



Fylkesmannen
i Oslo og Akershus

Lørenskog kommune
Rådhuset
1470 Lørenskog

Miljøvernavdelingen

Tordenskioldsgate 12
Postboks 8111 Dep, 0032 OSLO
Telefon 22 00 35 00
fmoapostmottak@fylkesmannen.no
www.fmoa.no
Organisasjonsnummer NO 974 761 319

Deres ref.: Einar Olav Jystad
Vår ref.: 2014/2721-1 M-FO
Saksbehandler: Simon Haraldsen
Direktetelefon: 22 00 36 51
Dato: 21.02.2014

Lørenskog kommune - Kontrollrapport

Bedriftsnr. 973607618 Anleggsnr. 0230.0058.01 Kontrollnr. 2014.004.R.FMOA Saksnr. 2014/2721 Rapportdato: 21/2-2014

Opplysninger om virksomheten som er kontrollert

Navn	Lørenskog kommune, kommunalteknisk sektor
Org.nr. kommunen	842566142
Foretaksnr. / Bedriftsnr.	Kommunalteknisk sektor 974637944 Driftskontor i Lørenskog, Fjellhamar 973607618
Besøksadresse	Kommunalteknikk, Fjellhamarveien 51
Postadresse	Postboks 304, 1471 Lørenskog
Telefonnr.	67 93 42 00 sentralbord
NACE-kode	42.110

Opplysninger om kontrollen

Kontrolldato	5.2.2014
Virksomhetens representanter	Einar Olav Jystad (fagsjef kommunalteknikk) Inger Margrethe Solberg (kommunalteknisk sjef) Gunnar Fredrik Aasgaard (spesialrådgiver)
Fylkesmannens representanter	Simon Haraldsen (revisjonsleder) Jens Hertzberg (deltager)
Bakgrunn for kontrollen	Frekvensbasert kontroll, oppfølging av ny utslippstillatelse
Tema for kontrollen	Oppfølging av krav i tillatelsen

Sammendrag av resultat

Fylkesmannen avdekket 5 avvik under kontrollen:

1. Det mangler en målrettet handlingsplan for reduksjon av overvann (fremmedvann) til det kommunale avløpsnett.
2. Det mangler en plan for fornyelse av avløpsnett.
3. Miljøriskovurderingen innen avløp og vannmiljø er mangelfull.
4. Det er ikke utarbeidet en beredskapsplan innen avløp og vannmiljø
5. Det mangler en risikokartlegging av tilknyttede industribedrifter

Det ble videre gitt en merknad: Kommunen bør utarbeide en overordnet avløpsplan (hovedplan) og legge opp til en hyppigere revidering av planen enn det som har vært til nå.



Avvik og merknader er definert lenger ned på siden.

Innledning/Bakgrunn

Kontrollens formål var å følge opp krav gitt i Utslippstillatelse for kommunalt avløpsvann av 8.11.2010. I forkant av kontrollen har Fylkesmannen foretatt en utsjekking av om dokumentasjon som skulle vært utarbeidet er innlevert og kvaliteten på denne.

Dokumentasjonskravene i tillatelsen er knyttet til miljørisikovurdering med klima, plan for reduksjon av fremmedvann, plan for fornyelse av avløpsledninger og en risikokartlegging av virksomheter med påslipp til det kommunale avløpsnett.

Kontrollrapporten beskriver avvik, merknader og andre kommentarer som ble gitt under kontrollen.

Definisjoner

Avvik: Defineres som mangel på oppfyllelse av krav fastsatt i eller i medhold av helse, miljø- og sikkerhetslovgivningen. Dette innebærer for eksempel overtredelse av krav i forurensningsloven, forskrifter hjemlet i forurensningsloven eller krav og vilkår i utslippstillatelser eller dispensasjoner.

Merknader: Forhold tilsynsetatene mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta helse, miljø og sikkerhet, og som ikke omfattes av definisjonen for avvik. Dette kan f.eks. være mangler eller svake punkter ved virksomhetens utstyr, styresystemer eller arbeidsmåte.

Dokumentunderlag og regelverk

- Utslippstillatelse av 8.11.2010 for kommunalt avløpsvann for Lørenskog kommune.
- Forskrift om begrenning av forurensning (forurensningsforskriften), av 1. juni 2004, med senere endringer. Kapittel 14.
- Forskrift om systematisk, helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften), av 6. desember 1996, med senere endringer.

Resultat fra kontrollen

Det ble gitt 5 avvik under kontrollen omtalt på side 2-5.

Videre er det gitt en merknad, se side 5.

Avvik 1: Det mangler en målrettet handlingsplan for reduksjon av overvann (fremmedvann) til det kommunale avløpsnett.

Avvik fra:

Utslippstillatelsen for kommunalt avløpsvann fra Lørenskog kommune, datert 1.11.2010, pkt 7.2; utarbeide en målrettet handlingsplan for reduksjon av overvann (fremmedvann) til avløpsnett innen 1.1.2012

Kommentarer:

Store mengder fremmedvann i avløpsnett til Nedre Romerike Avløpsselskap (NRA) er den viktigste årsaken til at store utslippsmengder med urensset avløpsvann går direkte til Nitelva fra NRA sitt sentrale overløp. Hovedplanen for NRA viser en spesifikk vannmengde fra Lørenskog kommune på 600L pr. person og døgn som et gjennomsnitt for 2012. Dette er svært høyt og kommunen må intensivere innsatsen med å minimalisere overvann til avløpsnett i avløpssonene.

Kommunen mangler en overvannsplan med handlingsdel som reduserer overvannsmengdene i nye og eksisterende spillvannsførende avløpsanlegg.

En overvannstrategi må inngå i kommende kommuneplan (2014) for å få et nødvendig hjemmelsgrunnlag for overvannshåndtering i reguleringsplaner. Det må utvikles samarbeidsformer og plikter mellom kommunale etater og utbyggere for å håndtere overvann i planlegging, felles utbygginger og drift. Det samme gjelder flomveier.

Avvik 2: Det mangler en plan for fornyelse av avløpsnett.

Avvik fra:

Utslippstillatelse for kommunalt avløpsvann fra Lørenskog kommune pkt 7.3 med krav om politisk behandlet fornyelsesprogram for perioden 2011-2021.

Kommentarer:

Det mangler et politisk behandlet fornyelsesprogram for avløpsnett for 2011-2021. Planen skal vise fornyelsesomfanget og målrettingen av tiltak etter kartlegging av avløpssystemets fornyelsesbehov, blant annet belyst gjennom miljørisikovurderingene og klassifiseringen. Vi har registrert en dalende fornyelsestakt de siste årene med et ledningsnett med store utfordringer.

Avvik 3: Miljørisikovurderingen innen avløp og vannmiljø er mangelfull.

Avvik fra: Utslippstillatelse for kommunalt avløpsvann jfr. pkt 3.1, 3.2 og 4.2.

Kommentarer:

Miljørisikovurderingen skal påpeke hvilke deler av ledningssystemet og avløpssoner som må prioriteres fremover for å få fram hvor de store utfordringene er og som er samordnet med vassdragsmålinger. Dette inkluderer klimaendringer med nedbørintensiteter som viser hvorledes

tilstanden i nettet forverres som følge av nedbørpåvirkning. Denne kunnskapen blir viktig med hensyn på klimatilpasningstiltak.

I utslippstillatelsens stilles det bl.a. krav om at hvert enkelt overløp skal risikoklassifiseres og det skal settes opp en handlingsplan på bakgrunn av klassifiseringen. Dette bør settes opp på et temakart som viser overløpets risikoklasse og prioritert område.

Avvik 4: Det er ikke utarbeidet en beredskapsplan innen avløp og vannmiljø.

Avvik fra: Utslippstillatelse for kommunalt avløpsvann pkt 3.3.

Kommentarer:

I henhold til utslippstillatelsens pkt 3.3 skulle en beredskapsplan foreligge samtidig med tiltaksvurderingen. Beredskapsplan mot akutt forurensning skal baseres på miljørisikovurderingen og være tilpasset den miljørisiko som virksomheten til en hver tid representerer.

Avvik 5: Det mangler en risikokartlegging av tilknyttede industribedrifter.

Avvik fra: Utslippstillatelse for kommunalt avløpsvann pkt.8.

Kommentarer:

I henhold til utslippstillatelsen pkt.8 skulle det vært utført en risikokartlegging av virksomheter med påslipp til det kommunale avløpsnettets innen 1.1.2012.

En slik oppdatert oversikt med vurdering av risiko og behov for vedtak om påslippskrav manglet. Kommunen har hjemmel i forurensningsforskriftens §15 A for å utarbeide bestemmelser for påslipp og eventuelt krav til forbehandling.

Merknader

Fylkesmannen har videre en merknad i forhold til oppfølgingspunkter i utslippstillatelsen:

Merknad:

Kommunen bør utarbeide en overordnet avløpsplan (hovedplan) og legge opp til en hyppigere revidering av planen enn det som har vært til nå.

Det bør planlegges en revidering hvert 4. år. Planperioden bør følge kommuneplanen og vannforskriftens målfrister mot 2021. Hovedplanen bør ha hovedfokus på overvann, klimaendringer og fortettinger som følge av sterk befolknings- og næringsvekst.

Andre forhold / kommentarer

- Årsrapporten 2012 til Fylkesmannen med utslippsregnskap er tilfredsstillende utført.
- Kommunen bygger opp kunnskap om vannmiljøet i vassdragene og gjennomfører en tilfredsstillende resipientovervåking.