



# Fylkesmannen i Sør-Trøndelag

Postboks 4710 Sluppen, 7468 Trondheim

Sentralbord: 73 19 90 00

Besøksadresse: E. C. Dahls g. 10

Saksbehandler  
**Monica Ekli**  
Miljøvernavdelingen

Innvalgstelefon  
**73 19 92 19**

Vår dato  
**25.11.2013**  
Deres dato  
**4.11.2013**

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)  
**2010/4177-542.1**  
Deres ref.  
**201324792-9**

Sør-Trøndelag fylkeskommune  
Enhet for regional utvikling  
Postboks 2350 Sluppen  
7004 TRONDHEIM

## **Nordskag – tillatelse etter forurensningsloven - slaktemerd for 3 000 tonn slaktefisk av laks, regnbueørret og ørret – Salmar Processing AS – Frøya kommune**

**Fylkesmannen gir tillatelse etter forurensningsloven til Salmar Processing AS for hold av slaktefisk av laks og ørret i slaktemerd med en maksimal lokalitetsbiomasse på 3 000 tonn. Slaktemerdene er tilknyttet slakteanlegget til Salmar Processing AS på Nordskag i Frøya kommune.**

**Fylkesmannen setter krav om at det skal utføres jevnlige B-undersøkelser etter NS 9410 på lokaliteten. Hyppigheten på undersøkelsene skal knyttes til tilstandsklasse ved forrige undersøkelse, i tråd med forutsetningene i NS 9410.**

### **Bakgrunn**

Fylkesmannen viser til søknad fra Salmar Processing AS, datert 29.8.2013, oversendt til behandling fra Sør-Trøndelag fylkeskommune 4.11.2013. Salmar Processing AS søker om endring av areal og utforming av anlegg, og en dobling av maksimalt tillatt biomasse av slaktefisk i slaktemerd. Det blir søkt om å øke mengden slaktefisk i slaktemerdene fra 1 500 tonn til 3 000 tonn.

### *Planavklaring og kommunal behandling*

Lokaliteten ligger, i følge kommunens uttalelse i saken, i et område som i reguleringsplanen for Nordskag industriområde er regulert til trafikkområde i sjø. I følge kommunens egen kartløsning på internett er området regulert til industri.

Det kom ikke inn noen merknader i forbindelse med at søknaden har vært til offentlig ettersyn i kommunen i perioden 23.9.2013-21.10.2013.

Søknaden ble behandlet av Frøya kommune 28.10.2013. Kommunen tilrår at Salmar Processing AS får tillatelse til justering og utvidelse som omsøkt på lokalitet Nordskag.

### **Fylkesmannens kunnskapsgrunnlag og vurderinger**

Fylkesmannen skal vurdere om vi på bakgrunn av søknaden skal og kan gi en tillatelse etter forurensningsloven. Vurderingen etter forurensningsloven skal også omfatte vurdering opp mot vannforskriften § 12 og naturmangfoldloven §§ 8-12. Fylkesmannen skal i tillegg gi en uttalelse til søknaden med tanke på hensynet til verneområder,

biologisk mangfold, vilt, lakse- og innlandsfisk, i henhold til akvakulturloven §§ 15 og 16. Uttalelsen i henhold til akvakulturloven blir gitt i eget brev.

#### Vurdering om det er nødvendig med egen tillatelse etter forurensningsloven

I slaktemerder skal fisken ikke fôres, og det vil i teorien kun være avføring fra fisken som gir tilførsel av organisk materiale til bunnsedimentene.

Fylkesmannen har i de fleste tilfellene konkludert med at det ikke vil være behov for en egen tillatelse til å oppbevare fisk i slaktemerd, da belastningen har blitt ansett som liten eller ubetydelig.

Denne søknaden omfatter imidlertid en dobling av nåværende biomasse på stedet. Hvis man sammenligner antall tonn biomasse med et matfiskanlegg, vil 3 000 tonn med fisk tilsvare den biomassen med fisk man har i et anlegg med i underkant av fire konsesjoner. Dette er en betydelig biomasse.

Dersom strømforholdene gjør at organiske avfallsstoffer akkumuleres på bunnen, kan dette, dersom tilførslene er tilstrekkelig høye, medføre at nedbrytingsprosessene i bunnsedimentene stopper opp. Akkumulasjon av store mengder organiske avfallsstoffer kan medføre blant annet lokal utryddelse og/eller endring av bunndyrfaunaen, og det kan fungere som smittereservoar for fiskesykdommer.

Med bakgrunn i den betydelige biomassen, samt strømforholdene ved anlegget, har Fylkesmannen konkludert med at det er nødvendig med en egen tillatelse etter forurensningsloven til virksomheten.

#### Sedimentundersøkelser

Ved søknaden var det lagt ved en undersøkelse som skulle tilsvare en MOM B-undersøkelse. Undersøkelsen var utført i området rundt utslippspunktet for avløpsledningen fra lakseslakteriet, ca. 800 meter lenger ut enn slaktemerdlokaliteten. Fylkesmannen kan derfor ikke akseptere denne undersøkelsen som en dokumentasjon på bunnforholdene under anlegget.

Siden det ikke har vært noe krav til at man må sende inn sedimentundersøkelser ved slike søknader, har Fylkesmannen konkludert med at vi likevel vil behandle søknaden.

#### Strømundersøkelser

Det ble foretatt to målinger av strøm- og vannutskiftningsforholdene på 5 meters dyp i periodene 12.5.2007-9.6.2007 og 29.1.2010-26.2.2010. I tillegg ble det foretatt måling av strøm- og vannutskiftningsforholdene ved bunnen i perioden 8.12.2009-1.1.2010. Alle målingene ble utført med en strømmåler av typen SD 6000, som er en rotormåler.

Gjennomsnittlig strømhastighet på 5 meters dyp øst ble målt til 2,8 cm/sek, med maksimum strømhastighet på 16,0 cm/sek. Andelen "0-målinger", målinger med verdier mellom 0 cm/sek og 1 cm/sek, ble beregnet til 8,3 %. Vannutskiftningen ble beregnet til 2 419 m<sup>3</sup>/m<sup>2</sup> per døgn. Neuman parameter på 5 meters dyp øst lå på 0,157.

Gjennomsnittlig strømhastighet for den andre målingen på 5 meters dyp ble målt til 2,3 cm/sek, med maksimum strømhastighet på 12,2 cm/sek. Andelen "0-målinger",

målinger med verdier mellom 0 cm/sek og 1 cm/sek, lå på 28,0 %. Vannutskiftningen ble beregnet til 1 987 m<sup>3</sup>/m<sup>2</sup> pr. døgn. Neuman parameter lå på 0,692.

Gjennomsnittlig strømhastighet ved bunn ble målt til 1,2 cm/sek, med maksimum strømhastighet på 9,2 cm/sek. Andelen "0-målinger", målinger med verdier mellom 0 cm/sek og 1 cm/sek, lå på 87,1 %. Vannutskiftningen ble beregnet til 1 037 m<sup>3</sup>/m<sup>2</sup> pr. døgn. Neuman parameter lå på 0,346.

#### Vannforekomsten og vannforskriften

Formålet med vannforskriften er å gi rammer for fastsettelse av miljømål som skal sikre en mest mulig helhetlig beskyttelse og bærekraftig bruk av vannforekomstene.

I følge vannforskriften § 4-6 skal tilstanden i overflatevann og grunnvann beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og god kjemisk tilstand.

§ 12 viser til krav til ny aktivitet eller nye inngrep. I følge § 12 kan ny aktivitet eller nye inngrep i en vannforekomst gjennomføres selv om dette medfører at miljømålene i §§ 4-6 ikke nås eller tilstanden forringes, på visse vilkår.

Fylkesmannen har vurdert at søknaden ikke kvalifiserer for unntak etter vannforskriften § 12.

Vannforekomsten i området er per i dag vurdert til å ha god økologisk tilstand, men har udefinert kjemisk tilstand. Fylkesmannen forventer at en drift som omsøkt ikke skal forverre tilstanden i kystvannforekomsten.

For å følge opp effekten av anlegget på kystvannforekomsten, vil det likevel bli satt krav om at det blir utført B-undersøkelser jf. NS 9410 på lokaliteten.

Hvis det viser seg at driften påvirker vannforekomsten negativt, må det gjøres utslippsreduserende tiltak for å redusere påvirkningen.

#### Biologisk mangfold

Ut fra våre databaser kan vi ikke se at det er viktige naturtyper, sårbart eller truet biologisk mangfold i området rundt slaktemerdene.

#### **Fylkesmannens konklusjon**

Fylkesmannen mener at kunnskapsgrunnlaget i denne saken er godt nok til å vurdere om vi skal gi tillatelse.

Vi kan ikke se at det er registrert viktig biologisk mangfold i området. I tillegg vil det bli en begrenset effekt av utslippet, siden fisken ikke skal fôres. Vi mener derfor at anleggets bidrag til den samlede belastningen i området ikke skal bli stor. Føre-var-prinsippet er derfor ikke tillagt særlig vekt i denne saken.

Fylkesmannen har vurdert søknaden etter prinsippene i naturmangfoldloven § 8-12. Vi legger i denne saken vekt på at fordelene med å øke produksjonskapasiteten for søker og for samfunnet er større enn de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket. Fylkesmannen gir derfor tillatelse til at anleggets areal endres og at kapasiteten ved slaktemerdanlegget økes fra 1 500 tonn til 3 000 tonn fisk.

Fylkesmannen ønsker likevel at lokaliteten blir fulgt opp med undersøkelser av de forurensningsmessige ulempene, og krever derfor at det blir utført B-undersøkelser på lokaliteten i samsvar med kravene til B-undersøkelser i NS 9410, jf. vilkårene for tillatelse punkt 7.1.

### Risikoklasse

Ut fra opplysningene som foreligger om utslippene, planlagt utslippssted og miljøtilstanden i resipienten, finner Fylkesmannen det rett å klassifisere denne virksomheten i **risikoklasse 4**. Risikoklassifiseringen er et uttrykk for forurensningspotensialet som foreligger, og er gradert fra 1 til 4, der 1 er høyeste risiko. Klassifiseringen har innvirkning på hvor ofte Fylkesmannen er ventet å gjennomføre tilsyn med bedriften, samt ev. gebyrsats for tilsyn på forurensningsområdet.

### Utslippstillatelse

I medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981, §§ 11 og 16, gir Fylkesmannen i Sør-Trøndelag herved **Salmar Processing AS** tillatelse til utslipp til luft og vann fra et slaktermerdanlegg for slaktefisk av laks, ørret og regnbueørret med en lokalitetsbiomasse på 3 000 tonn på følgende lokalitet i Frøya kommune:

Lokalitet	Posisjon (grader og desimalminutter)	Kartdatum
<b>19457 Nordskog</b>	<b>63° 42.699` N 8° 33.684` E</b>	<b>Euref89/WGS84</b>

Tillatelsen gjelder på følgende spesielle og generelle vilkår:

#### Tillatelsens ramme:

Med hjemmel i § 18 i forurensningsloven erstatter denne tillatelsen tidligere utslippstillatelser på lokaliteten. Utslippstillatelsen gjelder fra det tidspunktet anlegget har fått tillatelse etter akvakulturloven.

Dersom anlegget ikke er etablert, utvidet eller flyttet innen 2 år, må det i henhold til forurensningsloven § 20 gis melding til Fylkesmannen som avgjør om ny søknad er nødvendig.

Tillatelsen gjelder for utslipp fra slaktermerdanlegg begrenset til: **3 000 tonn fisk.**

Tillatelsen gjelder også for utslipp fra rengjøring av produksjonsutstyr og medisiner. Det er også satt vilkår for håndtering av dødfiskavfall og annet avfall knyttet til vanlige aktiviteter ved anlegget.

Tillatelsen gjelder ikke for rengjøring og impregnering av nøter eller slakting/sløyning av fisk.

Vilkår for utslippstillatelsen er gitt i eget vedlegg.

## Frister

Tabellen nedenfor gir oversikt over frister for gjennomføring av tiltak:

Tiltak	Frist	Henvisning til vilkår
Innsending av rapport fra B-undersøkelser etter NS 9410.	Fortløpende	7.1

## Erstatningsansvar

Utslippstillatelsen fritar ikke for erstatningsansvar for forurensningsskade etter forurensningsloven § 10 og kap. 8.

## Klageadgang mv.

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet (tidligere Klif) i henhold til forvaltningsloven kap. VI av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse.

Klagen skal sendes til Fylkesmannen innen 3 uker fra underretning om vedtaket er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. Klagen skal angi det vedtak som det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og eventuelle opplysninger av betydning for saken bør nevnes.

Dersom vedtaket blir påklaget, kan Fylkesmannen eller Miljødirektoratet, etter forespørsel, bestemme at vedtaket ikke skal tre i kraft før klagen er endelig avgjort, jf. forvaltningsloven § 42.

Sakens parter har rett til å se sakens dokumenter i henhold til forvaltningsloven § 18 og 19. Fylkesmannen vil på forespørsel kunne gi nærmere opplysninger om behandlingen av saken.

Med hilsen

Marit Lorvik (e.f.)  
ass. miljøverndirektør

Monica Ekli  
senioringeniør

*Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.*

Vedlegg:

1. Vilkår for utslippstillatelsen
2. Definisjoner

## Kopi m/vedlegg:

Salmar Processing AS, 7266 Kverva  
Frøya kommune, Postboks 152, 7261 Sistranda  
Fiskeridirektoratet region Trøndelag, Postboks 185 Sentrum, 5804 Bergen  
Mattilsynet, Distriktskontoret for Hitra/Frøya, Felles postmottak, Postboks 383, 2381 Brumunddal

## Vedlegg 1

### Vilkår for utslippstillatelsen

<b>Tillatelse</b>	<b>Slaktemerd akvakultur</b>
<b>Dato:</b>	<b>25.11.2013</b>
<b>Ansvarlig enhet:</b>	<b>Salmar Processing AS</b>
<b>Lokalitet:</b>	<b>19457 Nordskog</b>
<b>Kommune:</b>	<b>Frøya kommune</b>

#### 1. Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Det skal tas utgangspunkt i driftsmetoder, teknikk og lokalisering som ut fra en tidligere, nåværende og framtidig bruk av naturmangfoldet og økonomiske forhold gir de beste samfunnsmessige resultatene.

Bedriften plikter å redusere sine utslipp så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Anlegget skal benytte best tilgjengelige teknikker så langt som råd, når dette ikke medfører urimelige kostnader.

#### 2. Utslipp til vann

##### 2.1 Fôr

Det tillates ikke fôring av fisk.

##### 2.2 Medisiner/kjemikalier

Anvendelse og utslipp av medisiner, insekticider, desinfeksjonsmidler m.m. skal skje i samsvar med gjeldende regelverk/retningslinjer fra forurensningsmyndighetene.

#### 3. Utslipp til luft

Spyling, rengjøring, tørking av nøter, håndtering av avfall samt andre aktiviteter ved akvakulturanlegget skal foregå på en slik måte at det ikke fører til luktulempere av betydning for naboer mm.

#### 4. Støy

Aktiviteter som medfører fare for spesiell støy bør i størst mulig grad gjennomføres innenfor normal arbeidstid, dvs. mandag til fredag kl. 7-16.

Anlegget skal utformes og drives i tråd med T-1442.

Støygrensene gjelder all støy fra bedriftens ordinære virksomhet, inkludert intern transport på bedriftsområdet og lossing/lasting av råvarer og produkter. Støy fra bygg- og anleggsvirksomhet og fra ordinær persontransport av virksomhetens ansatte er likevel ikke omfattet av grensene.

Selv om virksomheten holder seg innenfor grenseverdiene, har bedriften likevel plikt til å redusere støy mest mulig.

## 5. Avfall og slam

### 5.1. Produksjonsavfall

Død fisk, fett o.l. skal håndteres slik at det ikke oppstår forurensningsmessige ulemper.

Akvakulturanlegget skal ha beredskap for å håndtere massiv fiskedød. Så langt det er mulig skal død fisk tas ut av produksjonsenheten daglig. Oppsamlet død fisk skal konserveres omgående ved ensilering, frysing el.l. og føres til eget lager. Ved ensilering skal fisken kvernes.

Ensilert fiskeavfall skal leveres til godkjent gjenvinningsanlegg for fiskeavfall.

Antibiotikaholdig død fisk og annet antibiotikaholdig avfall skal oppbevares i eget lager. Lageret skal ha tilstrekkelig kapasitet, både til avfall ved vanlig drift og avfall ved sykdom.

Dumping av død fisk og annet avfall i sjøen er ikke tillatt.

Nedgraving og forbrenning er ikke tillatt.

### 5.2 Annet avfall

Emballasje o.l. samt alt annet avfall som ikke omfattes av pkt. 5.1 skal overføres til godkjent avfallsanlegg for slike avfallstyper.

### 5.3 Slamfjerning

Dersom det er nødvendig med slamfjerning fra sjøbunnen må det søkes om egen tillatelse til dette. Skriftlig søknad som beskriver hvordan slammet er tenkt transportert og disponert sendes Fylkesmannen. Pga. smittefaren må også Mattilsynet varsles.

## 6. Oppbevaring av medisiner og kjemikalier

Medisiner, insekticider, kjemikalier mm., skal lagres forsvarlig og avlåst slik at de ikke er tilgjengelige for uvedkommende. Lagerlokalet skal utformes slik at spill ved uhell el.l. kan samles opp og ikke slipper ut.

Ubenyttede rester av medisinfôr, insekticid og andre spesielt miljøfarlige stoffer inkludert emballasje skal samles og lagres forsvarlig, før avhenting ved produsenten eller annen instans godkjent av myndighetene. Det samme gjelder for oppsamlede antibiotikaholdige fôrrester og ekskrementer.

## 7. Resipientundersøkelse

Bedriften skal utføre og bekoste miljøundersøkelser av lokaliteten etter nærmere bestemmelse av Fylkesmannen, jf. forurensningsloven § 51. Bedriften plikter å bekoste eller delta i de undersøkelser som Fylkesmannen finner nødvendig. Bedriften kan også pålegges å betale en forholdsmessig del av kostnadene ved et resipientundersøkelsesprogram for området hvor anlegget er plassert.

### 7.1 Resipientundersøkelser ved slaktemerdlokaliteten Nordskog

#### B-undersøkelser

Fylkesmannen pålegger Salmar Processing AS å få utført jevnlige **B-undersøkelser etter NS 9410** ved lokaliteten. Hyppigheten på undersøkelsene skal knyttes til tilstandsklasse ved forrige undersøkelse, i tråd med forutsetningene i NS 9410.

## 7.2 Rapportering

Rapport fra B-undersøkelsene skal enten sendes fortløpende via Fiskeridirektoratets Altinnløsning eller sendes elektronisk til Fylkesmannen.

Data som fremskaffes ved overvåking, inklusiv vannprøver, sediment og biota, skal registreres i databasen Vannmiljø **fortløpende**. Dataene skal leveres på Vannmiljø's importformat, som finnes på <http://vanmiljokoder.miljodirektoratet.no>. Her finnes også oversikt over hvilken informasjon som skal registreres i henhold til Vannmiljø's kodeverk.

## 8. Kontroll

### 8.1 Rutiner for vedlikehold

Bedriften skal drive rutinemessig forebyggende vedlikehold av anlegget og ha et rimelig reservelager av de mest utsatte komponenter.

### 8.2 Journalføring

Bedriften skal registrere og journalføre følgende data:

- fiskebestand
- mengde død fisk
- mengde rømt fisk
- anvendelse, type og mengde av:
  - antibiotika
  - "insekticider"
  - andre kjemikalier
- avfallsmengder og disponeringsmåte

Journalen må oppbevares på anlegget i minst 2 år og være tilgjengelig ved kontroll/inspeksjon. Bedriften plikter å la representanter for Fylkesmannen og de etater og institusjoner som Fylkesmannen bemyndiger, inspisere anlegget til enhver tid.

### 8.3 Utslippskontroll

Hvis det ut fra B- undersøkelser etter NS 9410 eller andre resipient- eller miljøundersøkelser kan se ut til at lokaliteten blir overbelastet, plikter bedriften å varsle Fylkesmannen, samt gjøre tiltak for å minske belastningen på området.

### 8.4 Internkontroll

Bedriften er underlagt kravene i forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter fastsatt 6. desember 1996, gjeldende fra 1. januar 1997.

## 9. Generelt

### 9.1 Egenkontroll og ansvar

Bedriften plikter, gjennom instruksjer, kontroll og andre tiltak, å sørge for at driften av anlegg skjer slik at ulemper og skadevirkninger begrenses mest mulig.

### 9.2 Akutte utslipp

Bedriften plikter å gjennomføre tiltak med sikte på å unngå akutte utslipp av f.eks. antibiotika, kjemikalier o.l. Dersom det oppstår akutte utslipp skal Fylkesmannen varsles så snart som mulig. For øvrig viser vi til Forskrift om varsling av akutt forurensning mv.

### **9.3 Tvangsmulkt og straffeansvar**

Forurensningsmyndighetene kan, i henhold til forurensningsloven § 73, fatte vedtak om tvangsmulkt for å sikre at lovens bestemmelser og vilkårene i denne tillatelsen overholdes.

Overtredelse av vilkårene i tillatelsen er straffbart i henhold til forurensningsloven kap. 10.

### **9.4 Endring av utslippstillatelsen**

Dersom Fylkesmannen finner det påkrevd, kan ytterligere tiltak kreves gjennomført for å hindre eller redusere forurensning fra akvakulturanlegget. Eventuelt kan anlegget kreves flyttet, forutsatt at kravene i forurensningslovens § 18 om endring og omgjøring av tillatelse er oppfylt.

### **9.5 Nedleggelse, eierskifte, konkurs**

Ved eierskifte, inklusive ny eier etter konkurs, må det gis melding om dette til forurensningsmyndigheten innen 4 uker. Det samme gjelder ved navneendring. Ved nedleggelse av driften, f.eks. på grunn av en konkurs, skal det også gis melding til forurensningsmyndigheten, jf. forurensningsloven § 20.

Bedriften er ansvarlig for rydding og istandsetting av det berørte området, jf. forurensningsloven § 20.

### **9.6 Risikoklasse**

Bedriften er plassert i risikoklasse 4.