



Narvik kommune
Postboks 64
8501 Narvik

Tilsyn kommunale avløp Narvik kommune - rapport og pålegg om redegjørelse

Vi viser til tilsyn gjennomført 21. oktober 2003, samt til varsel datert 13.10.03.

Vedtak

*I medhold av lov av 13 mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og avfall § 49 må bedriften **innen 31. desember 2003** skriftlig redegjøre til Fylkesmannen for de tiltak som er gjennomført for å rette opp registrerte avvik. Hvis ikke avvikene da er rettet opp, må redegjørelsen inneholde en tidfestet plan for hvordan disse skal rettes opp.*

Innen samme dato skal det også gis forslag for oppfølging av anmerkninger.

Under tilsynet ble det påvist følgende avvik:

- 1. Det er ikke etablert rensing for avløpsvann fra Bjerkvik innen tidsfrist angitt i utslippstillatelsen.*
- 2. Kommunens avviksregistrering er mangelfull når det gjelder forhold knyttet til det ytre miljø.*

I tillegg er det gitt følgende anmerkninger:

- 1. Kommunen kan ikke dokumentere at renseanlegg overholder kravene til minste slamuttak.*
- 2. Kommunens risikovurdering i forhold til påslipp på avløpsnett og samt andre forhold innenfor avløpssektoren, utover de anleggstekniske, er noe mangelfull.*

Bakgrunn

Tilsynet var en del av Fylkesmannens rutinemessige oppfølging av de avløp der vi er forurensningsmyndighet. Hensikten med kontrollen var å fastslå om kommunen

overholder kravene som er angitt i gjeldende lovverk samt utslippstillatelsen for kommunalt avløpsvann.

Avvik betegnes som overtredelse av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen.

Anmerkning er andre forhold som tilsynsetaten mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta helse-, miljø- og sikkerhet.

Dokumentgrunnlaget for kontrollen var *lov om vern mot forurensninger og om avfall* (forurensningsloven), *forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter* (internkontrollforskriften) samt *utslippstillatelse for kommunalt avløpsvann fra Narvik kommune, basert på hovedplan avløp*.

Gjennomføring

Kontrollen ble varslet ca 1 uke i forveien. Hele kontrollen ble gjennomført med en varighet på ca 4 timer. Fra kommunen deltok Geir Soleng (teknisk sjef), Bård Pedersen (driftsansvarlig avløp), Hanne Enevoldsen (fagansvarlig avløp) og Kristin Høiem (prosjektleder). Fra Fylkesmannen deltok Hege Rasmussen (tilsynsleder) og Sten D. Bruaas.

Vi orienterte først om bakgrunnen for kontrollen og praktiske detaljer rundt gjennomføringen. Videre ble kommunen bedt om å svare på en del spørsmål knyttet til internkontrollen for helse, miljø og sikkerhet og om oppfølgingen av vilkårene i utslippstillatelsen. Det ble også foretatt en befaring på Narviks hovedrenseanlegg i Taraldsvika. Til slutt ble det gitt en kort muntlig redegjørelse over registrerte funn.

Avvik og anmerkninger

Avvik 1

Det er ikke etablert rensing for avløpsvann fra Bjerkvik innen tidsfrist angitt i utslippstillatelsen.

Avvik fra utslippstillatelse for kommunalt avløpsvann fra Narvik kommune, basert på hovedplan avløp, datert 27.06.2000, med hjemmel i lov av 13. mars 1981 nr 6 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven).

Begrunnelse

Narvik kommune skulle etablere rensing av avløpsvann fra Bjerkvik tettbebyggelse innen utgangen av 2003. Dette arbeidet er fortsatt i prosjekteringsfasen og bygging av rensenanlegget er ikke påbegynt. Det anses derfor som lite sannsynlig at det er mulig å overholde den gitte tidsfristen med hensyn til den korte tiden som gjenstår før fristen utløper.

Avvik 2

Kommunens avviksregistrering er mangelfull når det gjelder forhold knyttet til det ytre miljø.

Avvik fra forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (Internkontrollforskriften) fastsatt 6. desember 1996 § 5.2.7.

Begrunnelse

Kommunen redegjorde for kjente avvik fra krav i utslippstillatelsen og driftsforstyrrelser på avløpsanleggene. Det var imidlertid ikke skrevet avviksmeldinger i henhold til fastsatte rutiner. Vi fikk også inntrykk av at det var en viss usikkerhet rundt definisjonen av et HMS-avvik. Internkontrollforskriftens § 5.3.7 setter krav om at det skal iverksettes rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av HMS-lovgivningen.

Anmerkning 1

Kommunen kan ikke dokumentere at renseanlegg overholder kravene til minste slamuttak.

Begrunnelse

I utslippstillatelsen for kommunalt avløpsvann fra Narvik kommune er det angitt et funksjonskrav for silanlegg at de skal ta ut minimum 50 g slam/PE døgn beregnet ut fra 20% TS i silgodset. Det kom fram at kommunen hadde de nødvendige data for å sannsynliggjøre at rensekravet overholdes, men kunne ved kontrollen ikke fremskaffe dokumentasjon på dette i form av driftslogg, prøvetakingsjournal el.

Anmerkning 2

Kommunens risikovurdering i forhold til påslipp på avløpsnettet samt andre forhold innenfor avløpssektoren, utover de anleggstekniske, er noe mangelfull.

Begrunnelse

Kommunen har gjennomført en omfattende risikokartlegging rettet mot driftsforstyrrelser på avløpsanleggene. Det mangler imidlertid risikovurderinger i forhold til avfallsprodukter som oppstår ved avløpssektoren. Det er heller ikke kartlagt hvilke uheldige elementer som evt kan komme inn på det kommunale avløpsnettet ved påslipp fra næringslivet, eller hvilke konsekvenser disse kan medføre i form av skade/driftsforstyrrelser på avløpsnett eller renseanlegg.

Totalvurdering

Narvik kommune har i all hovedsak fulgt opp kravene i utslippstillatelsen, men det er fortsatt tiltak som gjenstår og kommunen har vært noe på etterskudd i forhold til gitte tidsfrister/handlingsplan. Vi har likevel inntrykk av at kommunen har holdt en god fremdrift på avløpsområdet, og det er gjennomført en omfattende opprusting av avløpsanleggene.

Kommunen virker å ha gode rutiner for overvåking og vedlikehold av avløpsanleggene. Automatisk overvåking er for en stor del etablert. Selv om det i praksis er innført rutiner for oppfølging og utbedring av avvik mangler kommunen systematisk oppfølging av disse, jf bestemmelsene i internkontrollforskriften om avvikshåndtering.

Klageadgang

Avgjørelsen kan påklages til Statens forurensningstilsyn (SFT), i henhold til forvaltningsloven kap VI, av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse **innen 3 uker** fra det tidspunkt underretning om avgjørelsen er kommet fram til vedkommende part. Eventuell klage skal angi det vedtak som det klages over, og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen i Nordland, 8002 BODØ.

Eventuell klage fører ikke til at iverksettelsen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller SFT kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal iverksettes før klagefristen er ute eller klagen er avgjort, jf forvaltningsloven § 42. Avgjørelsen av spørsmålet om iverksettelse kan ikke påklages.

Partene har rett til å se sakens dokumenter i henhold til forvaltningsloven §§ 18 og 19. Fylkesmannen vil på forespørsel kunne gi nærmere opplysninger om behandlingen av saken.

Med hilsen

Marit Torsvik (e.f.)
seksjonsleder

Hege Rasmussen
avdelingsingeniør

Kopi:
Nordland Fylkeskommune Plan og næring 8048 Bodø