



Fylkesmannen i Vestfold

Norsk Gjenvinning AS

Postboks 567 Skøyen

0214 OSLO

Vår saksbehandler / telefon:
Berit Løkken
33 37 11 95

Deres referanse:

Vår referanse:
2014/325
Arkivnr: 472

Vår dato:
14.07.2014

Rapport etter Fylkesmannens tilsyn ved Norsk Gjenvinning AS, Grinda, Larvik

Resultater

Denne rapporten omhandler funn som er konstatert etter kontroll ved Norsk Gjenvinning AS, Grinda den 02.07.2014, men gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Fylkesmannen avdekket to avvik under tilsynet:

- Avvik 1: Mangelfull risikovurdering av lukt i byggeperioden**
- Avvik 2: Åpne porter i hallen for mottak av våtorganisk avfall**

I tillegg ble det gitt en anmerkning. Avvikene og anmerkning er nærmere beskrevet fra side 5 og utover i rapporten.

Fylkesmannen understreker at vi ser spesielt alvorlig på avvikene som ble avdekket under denne inspeksjonen. Gjennomføringen av tiltak vil/ kan derfor bli fulgt opp med en ny kontroll.

Fylkesmannen varsler at vi vil vurdere å stanse mottak av avfall dersom driften genererer ulemper som er i strid med kravene i tillatelsen og internkontrollforskriften. Dere har anledning til å kommentere dette varslet. Eventuelle kommentarer sendes til Fylkesmannen innen to uker etter at denne rapporten er mottatt.

Oppfølging etter kontrollen

Virksomheten plikter snarest å rette opp avvikene som er beskrevet i denne rapporten. For at Fylkesmannen skal kunne avslutte saken, må virksomheten sende en skriftlig bekreftelse på at avvikene er rettet opp, og redegjøre for de gjennomførte tiltakene. Frist for skriftlig tilbakemelding er 01.08.2014.

Med hilsen

Miljø- og samfunnsikkerhetsavdelingen

Trine Bull-Hansen
Fung. fylkesmiljøvernssjef

Berit Løkken
senioringeniør

1. Informasjon om virksomheten

Organisasjonsnr.: 937270062	Eies av:
Besøksadresse: Grindamyra, Larvik	Telefon:
Kommune/kommunenr.: Larvik	Bransjenr. (NACE-kode): 38.110
Anleggsaktivitet: Avfall – mottak, mellomagring og sortering	Anleggsnummer: 0709.0131.01

2. Tilstede under inspeksjonen

Fra virksomheten: Ove R. Gundersen, Reidar Moen	Fra Fylkesmannen: Linda Myhre, Berit Løkken
--	--

3. Bakgrunn for inspeksjonen

Det har tidligere somre og i år vært en del klager om lukt fra NGs avfallsanlegg på Grinda. NG er i ferd med å bygge om / inn store deler av avfallsanlegget på Grinda. For å redusere risikoen for luktulempere i ombygningsperioden har virksomheten bl.a. signalisert redusert mottak. Fylkesmannen ønsket med tilsynet å vurdere tiltakene virksomheten har etablert for å redusere luktulempene generelt og i byggeperioden (sommer 2014).

4. Inspeksjonstema

Følgende hovedtema ble kontrollert:

- *Avfallshåndtering*
- *Miljøriskovurdering*

5. Definisjoner

Avvik:

Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning:

Et forhold som miljøvernmyndighetene mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø og som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

6. Dokumentunderlag

- Lov av 13. mars 1981 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Forskrift av 1. juni 2004 om begrensnig av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift av 1. juni 2004 om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift av 6. desember 1996 om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse av 04.12.1996 gitt i medhold av forurensningsloven § 11

Informasjon om regelverket finner du på www.miljodir.no og www.regelhjelp.no.

7. Varsel om tvangsmulkt

Dersom Fylkesmannen ikke har mottatt en tilbakemelding med bekreftelse på at avvik er rettet innen fristen, vil vi vurdere å fatte vedtak om tvangsmulkt, jf. forurensningsloven § 73. Tvangsmulkten vil starte etter en nærmere fastsatt frist og vil være på kr. 50 000.

Dere har anledning til å kommentere dette varslet. Eventuelle kommentarer sendes til Fylkesmannen innen to uker etter at denne rapporten er mottatt.

8. Gebyr for virksomhet med tillatelse

Virksomheten skal betale gebyr for kontrollen, jf. forurensningsforskriften § 39-6.

Ved kontroll i virksomheter med tillatelse skal det betales gebyr etter faste satser basert på virksomhetens risikoklasse. Risikoklassen er fastsatt til klasse i tillatelsen av 04.12.1996. Dette innebærer at virksomheten skal betale kr. 12 000 i gebyr for den gjennomførte kontrollen. Siden gebyrstørrelsen følger av vedtatt risikoklasse er gebyrstørrelsen ikke et vedtak som kan påklages.

Faktura oversendes fra Miljødirektoratet.

9. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten jf. offentlighetsloven. Kopi av rapporten sendes også til kommunen og legges ut på Fylkesmannens nettsider.

10. Avvik

Vi fant følgende avvik under kontrollen:

Avvik 1: Mangelfull risikovurdering av lukt i byggeperioden

Avvik fra: Internkontrollforskriften § 5 annet ledd punkt

Grunnlaget for avviket:

Kartlegge farer og problemer og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene

Observasjoner

Mottak og bevegelse av avfall i byggeperioden

- Restavfall fra «NETT»-området
Som følge av bygging av de nye hallene er næringsavfall mellomlagret på område hvor tidligere NETT Grinda var etablert. Da bygging av ny hall for nyetablering av NG Metall skal starte opp de nærmeste dagene, må dette avfallet flyttes. Dette blir midlertidig flyttet til et område nær den nye /ombygde hallen for ferdigkvernet avfall. «NETT»-området skal være tømt tidlig i neste uke. Avhengig av tilgjengelig transport vil det midlertidige lagrede avfallet transporteres til bl.a. NGs anlegg i Holmestrand og Tønsberg.
- Mottatt restavfall til kverning
I forbindelse med ombygging av prosesshallen har mottatt avfall til dels blitt flyttet utendørs på asfaltert område ved ferdig kvernet avfall. Avhengig av tilgjengelig transport vil avfall som er midlertidig lagret transporteres til bl.a. NGs anlegg i Holmestrand og Tønsberg.
- Ferdig kvernet avfall
Lager av ferdig kvernet avfall/ brensel er til dels lagret i den gamle hallen, og til dels ute på den åpne platen. Utkjøringsområdet for brensel er flyttet fra vest mot nord. Brenselet kjøres til NORCEM i Brevik. For å få dette raskere ut og som følge av behov hos

NORCEM er det også kjørt ut kvelder og i helger. Lageret skaper noe problemer under ombygging og utvidelse av lagerhallen.

Tiltak for å redusere risikoen for lukt i byggeperioden

NG har redusert mottak av avfall i byggeperioden. Dette omfatter bl.a. husholdningsavfall fra Vestfold som omlastes og blir kjørt direkte videre til sluttbehandling (Borregård, Hafslund). I tillegg er det redusert mottak fra Telemark, som også transporteres til Tønsberg. Øvrig mottak av avfall ble opplyst å være vanskelig å styre. Virksomheten søker å holde mengden kvernet avfall på lager nede. Kvernet avfall transporteres til Holmestrand for emballering før levering til forbrenning. I tillegg har man nå fått på plass utkjøring av kvernet avfall fra nord. Etter tilsynet ble det informert om at mottaket er redusert med ca. 40% sammenlignet med samme tidspunkt i 2013.

Fylkesmannens kommentar

Å bygge inn mottak av avfall og lageret for ferdig kvernet avfall vil på sikt bidra til å redusere risikoen for lukt fra anlegget. Av hensyn til naboer som opplever stor sjenanse ved lukt fra anlegget i helger, kvelder og netter særlig nå om sommeren, må NG ha et ytterligere fokus på lukt fra anlegget i byggeperioden. Fylkesmannens inntrykk er at NG i byggeperioden ikke har klart å ivareta driften på en slik måte at risikoen for lukt er redusert.

NG har tidligere vurdert risiko og utarbeidet en tiltaksplan for å redusere risikoen for lukt generelt fra anlegget. Oppfølging av og ansvarlig for gjennomføring av tiltaksplanen virker tilfeldig. Evaluering av om tiltakene fungerer etter hensikten virker dermed også tilfeldig.

Et av NGs tiltak var å reduseres avfallsmengdene inn til anlegget og å øke omløpshastigheten i byggeperioden. Selv om det er reduksjoner i mottak av de ordinære avfallsmengdene, er det vanskelig å se at mengdene som nå tas imot er tilstrekkelig redusert. Det bør det være særskilt fokus på mottak av avfall som ikke lar seg styre, slik at disse ikke øker utover normale mengder. Også slike vurderinger bør inngå i en risikovurdering.

Klagene på lukt fra anlegget i sommer synes å ha opphav i uttak av kvernet avfall. Klagene er innkommet særlig ved uttak kvelds- og nattestid.

Et annet av tiltakene i byggeperioden var å redusere uttak av kvernet avfall i helger, og på kvelder og netter. NG kan ikke vise til hvor mye dette er redusert og oppgir at dette er styrt av når NORCEM har behov for avfallet. NG har tidligere oppgitt at de har satt en intern grense for hvor mengder av kvernet avfall på lager for å hindre at avfallet bli liggende for lenge. Under tilsynet ble det ikke oppgitt at det er satt en slik grense.

Plassering av avfall virker tilfeldig og lite styrt. Stans av kvernen den dagen tilsynet ble gjennomført medførte at ytterligere avfall måtte plasseres ved området for ferdig kvernet avfall. Fylkesmannen ser at uforutsette hendelser vil kunne inntreffe, men at dette bør inngå som en del av en risikovurdering.

Bortkjøring av avfall virker tilfeldig. Dette var avhengig av lite styrt og manglende planlegging av tilgjengelig transport.

Fylkesmannen finner at det bør foreligge tydeligere styringsplaner og risikovurdering for anleggsaktiviteten for å redusere risikoen for luktulempen fra avfallshåndteringen, særlig nå i sommermånedene. Av hensyn til naboer, må virksomheten iverksette tiltak for å redusere

luktulempene fra lager for kvernet avfall. Dette bør være godt kjent for virksomhetens ansatte som håndterer mottak og behandling av avfall.

Fylkesmannen understreker at vi ser spesielt alvorlig på avviket som ble avdekket under denne inspeksjonen. Gjennomføringen av tiltak kan derfor bli fulgt opp med en ny kontroll. Fylkesmannen varsler at vi vil vurdere å stanse mottak av avfall dersom driften genererer ulemper som er i strid med kravene i tillatelsen og internkontrollforskriften.

Avvik 2: Åpne porter i hallen for mottak av våtorganisk avfall

Avvik fra: Tillatelsen punkt 4.4 Beskyttelse mot nærmiljøulemper, jf. punkt 3.3 Omlasting

Grunnlaget for avviket:

Punkt 4.4: Virksomheten skal løpende vurdere behov for tiltak mot nærmiljøulemper. Det skal innarbeides rutiner for å belyse: fugletilhold, lukt, forurensning av sigevann, støyforhold og ev. andre spørsmål av relevans for naboene.

Punkt 3.3 Lagring og oppbevaring av matrester skal foregå i lukkede systemer for å hindre luktulemper og avrenning.

Observasjoner

Portene i hallen for mottak av våtorganisk avfall stod delvis åpne under tilsynet. Dette medførte at avfall ble presset ut gjennom portene, og var tilgjengelig for et stort antall måker som kretset rundt hallen og på taket.

De åpne portene var også registrert av virksomheten, uten at dette var fulgt opp.

Fylkesmannens kommentar:

Åpne porter i mottakshallen for våtorganisk avfall øker risikoen for lukt, avrenning og måkeplager for naboer

11. Anmerkninger

Fylkesmannen har følgende anmerkninger til forhold som ble kontrollert:

Anmerkning 1 Håndtering av eventuelle klager om lukt fra anlegget

Klager om lukt fra avfallsanlegget blir registrert i en egen «e-postkasse» som håndteres og følges opp av en person.

Det er i denne uken innkommet en klage fra en nabo. Ansvarlig for håndtering er denne uken på ferie. Klagen vil følges opp straks han er tilbake.

Fylkesmannens kommentar

Innkommne klager bør behandles umiddelbart. Det bør avklares hvem som er ansvarlig for håndtering av klager under ferieavvikling.

12. Andre forhold

Status for ombygging

Ombygging og utvidelse av prosesshall (mottak og kverning)

Utvidelsen av hallen for mottak av avfall (tidligere mottaksplate uten tak) er til dels ferdig med tak og vegger. Denne er ikke tatt i bruk. Noe gjenstår av utvidelse av hallen foran den gamle hallen. Ombygging av den gamle hallen er ikke påbegynt.

Utvidelse og ombygging av hall for ferdig kvernet avfall

Arbeidet med å bygge ut området for ferdig kvernet avfall /brensel er påbegynt. Arbeidet har tatt lengre tid enn forventet grunnet forsinkede leveranser av stålkonstruksjoner.