INSPEKSJONSRAPPORT

UNGER FABRIKKER AS
Postboks 254
1601 Fredrikstad

Oslo, 30. november 2018

Deres ref.:
Trygve Tveterås

Vår ref.(bes oppgitt ved svar):
2016/2142
Saksbehandler:
Per Antonsen

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Unger Fabrikker AS
Kontrollnummer: 2018.073.I.miljodir

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Trygve Tveterås

Andre deltagere fra virksomheten:
John Kåre Egeland
Grethe Wold
Daniel Normann
Jan Ivar Ruud
Morten Broen
Svenn Håvard Grønevik

Fra Miljødirektoratet:
Per Antonsen

Andre deltagere fra Miljødirektoratet:
Britt Endre
Marit Jerpset

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Unger Fabrikker AS den 20. og 21. november 2018. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Miljødirektoratet avdekket 1 avvik og ga 1 anmerkning under inspeksjonen.

Avvik:
Virksomhetens opplysninger til allmenheten har mangler

Anmerkninger:
Virksomheten dokumentasjon kan forbedres slik at den synliggjør bedre for registering i REACH og krav knyttet til dette.

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

30. november 2018	Per Antonsen		Einar Knutsen
dato	kontrollør	Miljødirektoratet	seksjonssjef

Kopi av rapporten sendes til:

- Fylkesmannen i Østfold ved miljøvernavdelingen
- Fredrikstad kommune
- Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB)

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: UNGER FABRIKKER AS	
Organisasjonsnr.: 971606592	**Eies av:** 917016011
Bransjenr. (NACE-kode): 20.410 - Produksjon av såpe og vaskemidler, rense- og polermidler	

Kontrollert enhet

Navn: Unger Fabrikker AS	**Anleggsnr.:** 0106.0059.01
Kommune: Fredrikstad	**Fylke:** Østfold
Anleggsaktivitet: Kjemisk industri	
Tillatelse gitt: 5. mai 2010	**Sist endret:** 11. august 2017

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensingsloven overholdes. Inspeksjonen er en del av Miljødirektoratets risikobaserte industritilsyn for i år.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48 og storulykkeforskriften § 4.

Inspeksjonstema

- Styringssystem
- Utslipp til luft
- Utslipp til vann
- Avfall
- Storulykke
- Kjemikalier

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Unger Fabrikker AS plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. Miljødirektoratet forutsetter at forholdene rettes opp slik at virksomheten drives i samsvar med krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven.

Vi anser med dette oppfølgingen etter inspeksjonen som avsluttet.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 27. april 2018. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Unger Fabrikker AS bli ilagt et gebyr på kr 26 200,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften § 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 6 for flerdagstilsyn. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang
Vedtaket om gebyr kan påklages, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og sendes til Miljødirektoratet.

En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på www.miljødirektoratet.no (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1
Virksomhetens opplysninger til allmenheten har mangler

Avvik fra:
Forskrift om tiltak for å forebygge og begrense konsekvensene av storulykker i virksomheter der farlige kjemikalier forekommer (storulykkeforskriften) § 12 andre ledd, bokstav a, jf. forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) §5 andre ledd, pkt. 7.
Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5 annet ledd punkt 7

Kommentarer:
I henhold til storulykkeforskriften skal informasjonen som gis til allmenheten minst inneholde det som er angitt i vedlegg V. I vedlegget pkt 7 er det angitt at virksomheten skal opplyse om at informasjon om tilsyn med virksomheten etter storulykkeforskriften kan innhentes fra Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap.

Virksomheten hadde distribuert et dokument til naboer i 2015. Dette dokumentet kunne også lastes ned fra virksomhetens nettside. Dokumentet inneholder ikke de nevnte opplysningene. Virksomheten har heller ikke inkludert i sitt internkontrollsystem hvilke opplysninger som skal inn i informasjonen og hvor ofte den skal oppdateres.

Virksomheten opplyste under tilsynet at informasjonen til allmennheten skal revideres og gjøres lettere tilgjengelig på virksomhetens nettside.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1
Virksomheten dokumentasjon kan forbedres slik at den synligjør bedre for registering i REACH og krav knyttet til dette.

Kommentarer:
REACH er EUs kjemikalieregelverk som trådde i kraft 1. juni 2018 i Norge. REACH betyr registering, vurdering og godkjenning av kjemikalier, og formålet er at industrien selv skal vurdere de kjemiske stoffene de fremstiller, importerer og bruker. Registreringsplikt og godkjenning for bruk av stoffer er beskrevet i vedlegg XIV.
Virksomheten har i sin internkontroll beskrevet noe om REACH i følgende dokumenter:

- Stillingsbeskrivelse for Laboratoriesjef /Kvalitetssjef er det beskrevet at registeringer relatert til virksomhetens produkter overfor myndigheter skal ivaretas (f.eks. Produktregisteret og REACH)
- Testproduksjon (dok.nr. R-115-U) står det REACH hensyn i forhold til om det må gjøres en jobb i forhold til nytt stoff/stoffblanding
- Rutine for endringsledelse (dok.nr. R-925-TA) hvor det framgår om det gjøres endringer som kan berøre REACH (registering) eller REACH (svhc, candidate list, vedlegg XIV, etc.)

Dokumentasjonen viser at virksomheten er kjent med forpliktelser knyttet til REACH. Dokumentasjonen kan forbedres med å blant annet beskrive kort om registeringsprosessen (opprettelse av brukerkonto, registreringssøknad, mottatt registreringsnummer) om stoffer som trenger godkjenning og om forpliktelse knyttet til artikkel § 18 i REACH.

8. Andre forhold

Rapportering av utslipp til vann
Virksomheten har i egenrapporten kapittel 4.2 Årlig utslipp til vann, rapportert utslippene av kjemisk oksygenforbruk (KOF) som andre organiske forbindelser. Ved å unnlate å bruke riktig betegnelse blir fremstillingen i internasjonale rapporter og fremstillingen på nettsiden "Norske utslipp" feil.

REACH
Unger fabrikker AS framstiller kjemikalier og har registrert flere stoff/stoffblandinger til REACH. Virksomheten beskriver under tilsynet om prosessen de har hatt for registeringen i REACH. De kunne framlegge dokumenter fra ECHA med registreringsnummer for alle de registrerte stoffene. De opplyser også at de har mange stoffer preregistrert, men at det antagelig ikke vil være aktuelt å få de registrert. Av de registrerte stoffene er et stoff et isolert intermediat som i henhold til artikkel

18 i REACH setter krav til at virksomheten må innhente dokumentasjon fra brukeren at dette intermediatet brukes kun i strengt kontrollerte forhold. Dokumentasjon på dette ble framvist under inspeksjonen fra de to aktuelle brukene.

Støy
Virksomheten har gjennomgått fabrikken for å identifisere støykilder i 2018. Det ble opplyst at det er gjort flere tiltak for å redusere støyen, blant annet er alle ventilasjons hetter, både nye fra utvidelsen av P-anlegget og de eksisterende i P-anlegget kapslet inn med støykappe for å vinkle støyretningen ut mot Glomma (Bort fra naboer). Virksomheten opplyste at det vil bli utarbeidet nytt støysonekart så raskt det lar seg gjøre.

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Lov om kontroll med produkter og forbrukertjenester (produktkontrolloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om begrensing i bruk av helse- og miljøfarlige kjemikalier og andre produkter (produktforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Forskrift om tiltak for å forebygge og begrense konsekvensene av storulykker i virksomheter der farlige kjemikalier forekommer (storulykkeforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Miljødirektoratet