



STATENS VEGVESEN

Postboks 8142 Dep

0033 OSLO

Kristiansund kommune - Statens vegvesen - Vedtak om tillatelse til mudring og dumping ved Seivika

Fylkesmannen i Møre og Romsdal har ferdigbehandlet søknaden fra Statens vegvesen, og gir tillatelse til mudring og dumping ved Seivika i Kristiansund kommune. Tillatelse med vilkår følger vedlagt.

Vi varsler at det vil bli vedtatt et gebyr på kr 7 800 for behandlingen av søknaden.

Vi viser til søknad av 26.11.2018 om mudring ved Seivika i Kristiansund kommune og til øvrig korrespondanse i saken.

Vedtak

Fylkesmannen i Møre og Romsdal gir med dette Statens vegvesen tillatelse til mudring og dumping ved Seivika i Kristiansund kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i lov av 13.03.1981 om vern mot forurensning og om avfall (forurensningsloven) § 11, jf. § 16 og i medhold av forskrift av 01.06.2004 om begrenning av forurensning (forurensningsforskriften) § 22-6. Fylkesmannen har ved avgjørelsen om tillatelse skal gis og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Det er satt vilkår for tillatelsen. Tillatelse med tilhørende vilkår følger vedlagt dette brevet.

Tillatelse med tilhørende vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18.

Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringsøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensning, jf. forurensningsloven § 56. Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Bakgrunn

Liggekaien ved Seivika fergekai i Kristiansund kommune skal utvides for større båter. I den sammenheng skal det mudres om lag 196 m³ på sjøbunnen. Muddermassene er planlagt flyttet skånsomt til et noe større dyp i samme område.

Høring

Kristiansund kommune, Fiskeridirektoratet, NTNU vitenskapsmuseet og Kristiansund og Nordmøre Havn ble i epost fra oss av 28.11.2018 oppfordret til å kommentere søknaden.

Vi mottok ingen følgende uttalelser under høringen:

Kristiansund kommune (06.12.2018)

Kommunen har ingen merknader til omsøkte tiltak.

Fylkesmannens vurderinger

Mudring og dumping av masser i sjø er regulert av forurensningsforskriften kapittel 22. Forurensningsforskriften § 22-3 og § 22-4 fastsetter et generelt forbud mot mudring og dumping. Etter søknad kan det midlertid gis tillatelse til slik aktivitet i medhold av § 22-6. Da sjøbunnen i tiltaksområdet sannsynligvis er TBT-forurenset, kreves det også tillatelse etter forurensningsloven § 11. Ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, har vi lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket ellers vil medføre, jf. forurensningsloven § 11, femte ledd.

Sjøbunn og forurensninger

Dykker fra G. Øye AS har tatt 3 prøver på sjøbunnen i tiltaksområdet, og disse har blitt sendt til analyse ved ALS via Kystlab i Molde. Dykkeren har beskrevet sjøbunnen som preget av grov til middels grov sand, med høyt innhold av skjell og skjellbiter. Prøvene ble analysert for ulike tungmetaller, PAH-forbindelser og PCB. Med unntak av et funn av kobber i tilstandsklasse II, jf. Miljødirektoratets veileder M-608/2016, var alle analyserte parametere på bakgrunnsnivå. Prøvene er imidlertid ikke analysert for TBT. Multiconsult AS har vurdert resultatene, og finner det sannsynlig at det er TBT i sedimentene i tiltaksområdet da dette stoffet nylig ble påvist i tilstandsklasse V ved fergekaien, som ligger i nærheten. Multiconsult anbefaler at gravingen utføres forsiktig og med tett grabb, og at gravemassene ikke løftes for langt opp i vannsøylen før de dumpes. Multiconsult anbefaler at det vurderes ytterligere tiltak dersom det påtreffes mer finkornede masser som leire og silt under gravingen.

Fylkesmannen slutter seg til Multiconsults vurderinger. Vi finner det sannsynlig at sjøbunnen er påvirket av TBT, og da det ikke er ønskelig med spredning av denne miljøgiften til upåvirkede sjøområder, så krever vi at tiltaksarbeidene utføres skånsomt i tråd med konsulentens anbefalinger.

Vurderinger etter naturmangfoldloven

Fylkesmannen har vurdert tiltaket etter *Lov om naturens mangfold* (naturmangfoldloven) § 8-12. Våre vurderinger har tatt utgangspunkt i Multiconsults rapport og informasjon tilgjengelig i Naturbasen og Fiskeridirektoratets kartverktøy. Vi mener at den foreliggende kunnskapen er tilstrekkelig til å behandle søknaden, jf. § 8 i naturmangfoldloven.

Sedimentprøvene tatt i tiltaksområdet ble ikke analysert for TBT. Det er imidlertid sannsynlig at tiltaksområdet er forurenset med denne miljøgiften, da den er påvist i høye nivåer i et nærliggende område. Mudringsmassene må derfor behandles skånsomt, i henhold til føre-var-prinsippet, jf. naturmangfoldloven § 9.

I Naturbasen er det registrert et lokalt viktig område med rikt strandberg i overkant av 200 meter sørvest for tiltaksområdet. I Fiskeridirektoratets kartverktøy er det registrert større fiskefelt for aktive og passive redskaper i sjøen like utenfor tiltaksområdet. Vi venter ingen nevneverdig påvirkning på naturverdiene og fiskeriinteressene fra tiltaket, men det er viktig å utføre arbeidet skånsomt og med fokus på å begrense oppvirvling og spredning.

Etter § 10 i naturmangfoldloven skal en påvirkning på et økosystem alltid vurderes ut fra den samlede belastningen systemet blir utsatt for. På bakgrunn av samfunnsverdien av de omsøkte tiltakene, samt tiltakenes begrensede omfang, finner vi at prosjektet ikke vil gi et større bidrag til den samlede belastningen på naturverdiene enn det som kan aksepteres.

Etter § 11 i naturmangfoldloven skal tiltakshaver dekke kostandene ved å hindre eller redusere eventuell skade på naturmangfoldet i et tiltaksområde dersom dette ikke er urimelig med utgangspunkt i tiltakets karakter og den eventuelle skaden. Dette innebærer at tiltakshaver kan pålegges å betale for miljøundersøkelser og kartlegging av naturmangfoldet i tiltaksområdet for å skaffe et større kunnskapsgrunnlag, og at det kan gis pålegg om å iverksette avbøtende tiltak som skal redusere skadene, eller risikoen for skade, på miljøet. I denne saken finner Fylkesmannen det rimelig at tiltakshaver får gjennomført og dekket eventuelle kostnader av avbøtende tiltak slik de blir beskrevet i tillatelsen. De avbøtende tiltakene er også i henhold til § 12 i naturmangfoldloven, der det settes krav til bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder for å unngå eller redusere skader på naturmangfoldet.

Vurderinger etter vanndirektivet

Tiltakene skal utføres i vannforekomsten ved navn Talgsjøen. Nye inngrep i en vannforekomst kan, ifølge *Forskrift om rammer for vannforvaltningen* (vannforskriften normalt ikke utføres dersom tiltakene vil medføre en reduksjon av forekomstens økologiske status. Da tiltakene har et nokså begrenset omfang, finner vi det ikke sannsynlig at tiltakene vil medføre en forringelse av vannforekomstens tilstand.

Konklusjon

Fylkesmannen i Møre og Romsdal tillater mudring og dumping etter fastsatte vilkår. På bakgrunn av disse vilkårene mener vi at tiltaket ikke vil medføre uakseptabelt stor spredning av forurensning. Ut fra en samlet vurdering ser vi samfunnsnyttene av tiltakene som større enn eventuelle mindre, negative effekter tiltaket vil ha på naturmangfoldet i området.

Erstatningsansvar

Tillatelsen fritar ikke for erstatningsansvar for forurensningsskade etter forurensningsloven § 10 og kapittel 8.

Klageadgang

Vedtaket kan klages inn til Miljødirektoratet etter reglene i kapittel VI i forvaltningsloven, av partene i saken eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra avgjørelsen er mottatt. Eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen skal begrunnes, og opplysninger som kan ha innvirkning på saken bør nevnes. Dersom vedtaket påklages, kan Fylkesmannen eller Miljødirektoratet etter forespørsel vedta at vedtaket ikke skal tre i kraft før klagen er endelig avgjort, jf. § 42 i forvaltningsloven. Klagen skal sendes via Fylkesmannen.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at iverksettelsen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget initiativ beslutte at vedtaket ikke skal iverksettes før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om iverksettelse kan ikke påklages.

Varsel om gebyr

Vi varsler at tiltaket blir plassert under gebyrsats 8, jf. *forskrift om begrensning av forurensning* (forurensningsforskriften) av 01.06.2004 kapittel 39 om gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven § 39-3 og 39-4. Gebyrsats 8 tilsvarer et saksbehandlingsgebyr på kr 7 800. Faktura med innbetalingsblankett blir sendt ut av Miljødirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen legges til grunn ved fastsettelsen av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, innhenting av kommentarer fra andre faginstanser, korrespondanse med søker, samt utarbeidelse og ferdigstilling av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Fylkesmannen inngår også.

Eventuelle kommentarer til varselet om gebyr skal sendes til Fylkesmannen i Møre og Romsdal innen 2 uker, jf. forvaltningsloven § 16. Vedtak om gebyr vil bli fattet før utsendelse av faktura, og vedtaket vil kunne påklages.

Reglene om innkreving av gebyrer til statskassen for Fylkesmannens konsesjonsbehandlinger og kontroller finnes i forurensningsforskriften kapittel 39 og kan leses på www.lovdata.no Papirversjon av forskriften kan fås ved henvendelse til Fylkesmannen.

Datoer og frister

- Det skal gis oppstartsmelding til Fylkesmannen i Møre og Romsdal når tiltaket settes i gang
- Tillatelsen er gyldig til **31.05.2019**
- Kortfattet rapport i tråd med vilkår 6.1 i tillatelsen skal sendes til Fylkesmannen innen 6 uker etter at tiltaket er utført.

Med hilsen

Anne Melbø (e.f.)
fagansvarlig

Thomas Aurdal

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur.

Kopi:
Kristiansund kommune Postboks 178 6501 KRISTIANSUND N

Vedlegg:

- Tillatelse til mudring



FYLKESMANNEN I MØRE OG ROMSDAL

Tillatelse til mudring og dumping ved Seivika i Kristiansund kommune

Tillatelsen er gitt i medhold av lov av 13.3.1981 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11 og i medhold av forskrift 1.6.2004 om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) kapittel 22 om mudring og dumping i sjø og vassdrag. Det er satt vilkår etter forurensningsloven § 16.

Tillatelsen gjelder fra dags dato og er gyldig fram til **31.05.2019**.

Tiltakshaver må på forhånd avklare skriftlig med Fylkesmannen i Møre og Romsdal endringer den ønsker å foreta i forhold til opplysninger gitt i søknad eller under saksbehandling, som kan ha miljømessig betydning.

Bedriftsdata:

Bedrift	Statens vegvesen		
Beliggenhet/gateadresse	-		
Postadresse	Postboks 8142 Dep, 0033 Oslo		
Organisasjonsnummer (bedrift)	971 032 081		
Lokalitet for tiltaket	Seivika		
Gårds- og bruksnummer for tiltaket	Gnr. 33 bnr. 89		
Euref 89, UTM sone 32 for mudring	nord: 6998487	øst: 442926	
Euref 89, UTM sone 32 for dumping	nord: 6998432	øst: 442912	
Kommune tiltaket utføres i	Kristiansund		
Saksnummer	Risikoklasse	Anleggsnummer	Tillatelsesnummer
2018/6790	4	1505.0165.01	2018.1024.T

Tillatelse gitt: 06.12.2018	Endringsnummer: -	Sist endret: -
<p>Ulf Lucasen ass. miljøverndirektør</p> <p>Thomas Aurdal overingeniør</p> <p><i>Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur.</i></p>		

1. Hva tillatelsen omfatter

Tillatelsen gjelder mudring av ca. 196 m³ sjøbunn ved Seivika i Kristiansund kommune og dumping av mudringsmassene på nærmere angitt sted i nærheten av mudringsområdet.

2. Generelle vilkår

2.1 Det forutsettes at tiltaket gjennomføres som angitt i søknad datert 26.11.2018 med underliggende dokumenter og supplerende opplysninger i epost av 28.11.2018 fra Trond Vidar Gjerde i Statens vegvesen dersom ikke annet fremgår av tillatelsen, andre vedtak eller på annen måte er avklart med Fylkesmannen i Møre og Romsdal.

2.2 Forurensningsmyndighetens vilkår skal ikke være til hinder for at andre myndigheter kan stille krav med hjemmel i annen lovgivning.

2.3 Tiltakshaver er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt. Tiltakshaver plikter å orientere vedkommende som skal gjennomføre tiltakene om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidet.

2.4 Forurensningsmyndigheten, eller den de bemyndiger, skal til enhver tid ha adgang til området for inspeksjon.

2.5 Fylkesmannen kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, sette nye vilkår, og om nødvendig trekke tillatelsen tilbake, dersom betingelsene gitt i forurensningsloven § 18 er til stede. Fylkesmannen har på samme grunnlag rett til, på ethvert tidspunkt, å stoppe arbeidet.

2.6 Hvis det viser seg at de omsøkte løsningene med de beskrevne miljøbeskyttende tiltak ikke virker som forutsatt i vilkårene, kan den ansvarlige umiddelbart bli pålagt å sette i gang ytterligere tiltak.

2.8 Ved mistanke om eventuelle funn av kulturminner underveis i arbeidet skal arbeidene stanses og NTNU vitenskapsmuseet kontaktes.

3. Internkontroll, beredskap og varsling

3.1 Tiltakshaver skal uten opphold varsle Fylkesmannen om alle unormale forhold som har, eller kan få forurensningsmessig betydning.

3.2 Tiltakshaver plikter å ha et oppdatert internkontrollsystem, jf. forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 6. desember 1996. Internkontrollen skal bl.a. sikre og dokumentere at bedriften overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene.

3.3 Tiltakshaver plikter å gjennomføre tiltak for å unngå, eventuelt begrense risikoen for akutte utslipp fra all virksomhet knyttet til dette tiltaket. Slike tiltak skal være basert på en systematisk gjennomgang av alle elementer i tiltaksaktiviteten.

3.4 Den ansvarlige skal sørge for å ha en nødvendig beredskap for å hindre, oppdage, stanse, fjerne og begrense virkningen av akutt forurensning for all virksomhet, jf. forurensningsloven § 40. Beredskapen til den ansvarlige skal stå i et rimelig forhold til sannsynligheten for akutt forurensning og omfanget av skadene og ulempene som kan inntreffe. Beredskapsplikten inkluderer også utstyr og kompetanse til å fjerne og begrense virkningen av en eventuell forurensning.

3.5 Ved akutt forurensning eller fare for akutt forurensning som følge av virksomheten, skal den ansvarlige varsle i henhold til *forskrift av 09.07.1992 om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning*. Melding om akutt forurensning gjøres til brannvesenet, **telefon: 110** Kystverket har 24 timers vaktberedskap og får meldinger fra brannvesenet om akutt forurensning.

4. Mudring og dumping av masser

4.1 Fylkesmannen skal varsles når arbeidene starter.

4.2 Tiltaket skal foretas i området som fremgår av kartvedlegg til epost av 28.11.2018 fra Trond Vidar Gjerde i Statens vegvesen.

4.3 Mudring og transportering av masser fra sjøbunnen må utføres skånsomt med fokus på å begrense spredning i vannsøylen. Det må benyttes lukket/tett grabb under transport, og denne må flyttes så nær bunnen som mulig til dumpestedet. Dersom det påtreffes vesentlige innslag av finstoff som silt og leire under gravingen, må det vurderes ytterligere spredningsbegrensende tiltak eller Fylkesmannen kontaktes.

4.4 Tiltaket skal utføres under egnede vind- og bølgeforhold slik at uønsket partikkelspredning unngås.

5. Kontroll og overvåking

5.2 Tiltaksarbeidene skal overvåkes visuelt med fokus på å unngå uakseptabel spredning. Dersom stor spredning i vannmassene observeres, må det vurderes å iverksette ytterligere spredningsbegrensende tiltak.

6. Rapportering

6.1 Det skal sendes en kortfattet rapport til Fylkesmannen innen 6 uker etter at anleggsarbeidet er avsluttet. Rapporten skal inneholde:

- Beskrivelse av tiltaket og utført arbeid.
- Kartskisse som viser hvor mudringsmassene ble plassert
- Beskrivelse av tiltak som ble gjort for å begrense spredning.