



INSPEKSJONSRAPPORT

NORSK GJENVINNING AS AVD PORSGRUNN
Postboks 13
3997 Porsgrunn

Oslo, 2. november 2018

Deres ref.:
Dag Mogstad

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2016/161
Saksbehandler:
Alexander Kristiansen

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Norsk Gjenvinning, Porsgrunn

Kontrollnummer: 2018.097.I.miljodir

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Dag Mogstad

Fra Miljødirektoratet:
Alexander Kristiansen

Andre deltagere fra Miljødirektoratet:
Rune Aasheim
Helene M. Sandvik

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Norsk Gjenvinning, Porsgrunn (Norsk Gjenvinning, Porsgrunn) den 18-19. oktober 2018. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Miljødirektoratet avdekket 3 avvik og ga ingen anmerkninger under inspeksjonen.

Avvik:

Virksomheten lagrer farlig avfall i strid med tillatelsen

Virksomheten mangler en dokumentert vurdering av om måleprogrammet i 2017 var tilstrekkelig når det ble tatt færre prøver enn bestemt i programmet.

Virksomheten har mangler ved den dokumenterte internkontrollen for å overholde krav i tillatelsen og regelverk

Anmerkninger:

Ingen forhold ble anmerket under inspeksjonen.

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Norsk Gjenvinning, Porsgrunn må sende en skriftlig bekreftelse innen 31. januar 2019 som dokumenterer at avvik er rettet.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

2. november 2018	Alexander Kristiansen	Einar Knutsen
dato	kontrollør	seksjonssjef

Kopi av rapporten sendes til:

- Fylkesmannen i Telemark ved miljøvernavdelingen
- Porsgrunn kommune

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: NORSK GJENVINNING AS AVD PORSGRUNN	
Organisasjonsnr.: 988551775	Eies av: 937270062
Bransjenr. (NACE-kode): 38.320 - Sortering og bearbeiding av avfall for materialgjenvinning	

Kontrollert enhet

Navn: Norsk Gjenvinning, Porsgrunn	Anleggsnr.: 0805.0033.02
Kommune: Porsgrunn	Fylke: Telemark
Anleggsaktivitet: Farlig avfall - behandling	
Tillatelse gitt: 24. juni 2004	Sist endret: 6. juni 2018

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av overholdes. Inspeksjonen inngår i Miljødirektoratets aksjon for behandlingsanlegg for farlig avfall.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Styringssystem
- Utslipp til vann
- Prosess og rensutstyr
- Avfall

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Norsk Gjenvinning, Porsgrunn plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Miljødirektoratet skal kunne avslutte saken, må Norsk Gjenvinning, Porsgrunn innen 31. januar 2019 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Avvik 1 er forhold som er påpekt ved tidligere tilsyn og vi ser alvorlig på at forholdene ikke er tilfredsstillende rettet. Gjennomføringen av tiltakene kan derfor bli fulgt opp ved ny kontroll.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (post@miljodir.no) til Miljødirektoratet v/Alexander Kristiansen.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 18. oktober 2018. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Norsk Gjenvinning, Porsgrunn bli ilagt et gebyr på kr 26 200,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 6 for flerdagstilsyn. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og sendes til Miljødirektoratet.

En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på www.miljodirektoratet.no (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Virksomheten lagrer farlig avfall i strid med tillatelsen

Avvik fra:

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Norsk Gjenvinning AS, avdeling Porsgrunn, punkt 2.6 Internkontroll og punkt 9.4 Lagring

Kommentarer:

Virksomhetens tillatelse stiller krav til at farlig avfall lagres på en slik måte at det ikke oppstår forurensning og til at virksomheten etablerer internkontroll for sin virksomhet i henhold til gjeldende forskrift, blant annet for å overholde kravene i tillatelsen.

Virksomheten har følgende krav til lagring av farlig avfall i punkt 9.4: "Alt farlig avfall, uavhengig av mengde, skal lagres under tak og på tett dekke med oppsamling av eventuell avrenning. Annen lagringsmåte kan godtas dersom bedriften kan dokumentere at den valgte lagringsmetoden gir minst like lav risiko og like god miljøbeskyttelse"

Virksomheten lagrer farlig avfall under flere stadier, ved mottak, under sortering, etter behandling (for eksempel kverning), før om-emballering og før viderelevering.

Under befaringen torsdag 19. oktober ble det på flere steder observert avfall som ikke ble lagret under tak og uten at det foreligger en dokumentert risikovurdering som viser at virksomheten den valgte lagringsmetoden gir minst like lav risiko og like god miljøbeskyttelse som lagring på fast dekke, under tak.

Observert under befaring:

1. To paller med avfall i konteinere utenfor plasttelt (med lokasjoner C11, K16 og C11). Virksomheten forklarte at disse pallene daglig ble satt ut om morgenen og satt inn igjen under tak om kvelden.



2. Diverse paller med fat og konteinere i flere høyder utenfor/ved siden av Klargjøringslager, ikke under tak. Virksomheten opplyste under tilsynet at dette var lagring som ble benyttet i enkelte situasjoner, slik som ved spesielt stor avfallsstrøm inn til anlegget.



3. Konteinere med ferdig sorterte spraybokser ved siden av lager (med lokasjoner K14, C03-C-07)



Virksomheten forklarte at det avfallet som ble observert i punkt 2. og 3. var emballert i tett ADR-godkjent emballasje, eller i konteinere med plast overdekke, slik at faren for vanninntrenging og derav mulig utlekking/avrenning skulle være liten. Virksomheten hadde vurdert lagringen, men ikke dokumentert vurderingen.

Virksomheten har et system med å gå daglige runder for å kontrollere hele ute og inne-området på anlegget, og dette dokumenteres. Det blir blant annet kontrollert og registrert om det skjer lagring som ikke er i henhold til kravene i tillatelsen, for eksempel om det er lagring som ikke er under tak. Ved en gjennomgang av disse registreringene for 2018 ble det konstatert at det var lagring uten tak i store deler av september og noen enkelte andre perioder etter sommeren. I virksomhetens system blir registeret kontrollert gradert som rød eller gule for å indikere alvorligheten. I august var det flere dager der det var registrert som røde kontroller. Virksomheten hadde ikke en dokumentert behandling av dette i avvikssystemet.

Miljødirektoratet ser alvorlig på avvik 1 fordi dette er et forhold som er påpekt ved tidligere tilsyn. Det er gitt avvik på lagringsforhold, inkludert lagring uten tak, ved de to siste tilsyn fra Miljødirektoratet. Se tilsynsrapport fra 2013 avvik 1 (2013.023.R.KLIF) og 2015 avvik 1 (2015.057.I.miljodir.no).

Avvik 2

Virksomheten mangler en dokumentert vurdering av om måleprogrammet i 2017 var tilstrekkelig når det ble tatt færre prøver enn bestemt i programmet

Avvik fra:

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Norsk Gjenvinning AS, avdeling Porsgrunn, datert 24.06.2004, sist endret 06.06.2018, punkt 11.1 Måleprogram og punkt 2.6 Internkontroll

Kommentarer:

Virksomheten har krav til å gjennomføre målinger av utslipp og til å ha et måleprogram. I måleprogrammet skal blant annet de forskjellige trinnene i en måling beskrives og begrunnes. Trinnene i en måling kan være: uttak av prøvemateriale, å bestemme volum, å bestemme

konsentrasjon og beregning. I måleprogrammet skal også usikkerheten ved de forskjellige trinnene beskrives og vurderes for å reduseres til et akseptabelt nivå.

Virksomheten har i måleprogrammet bestemt at en rekke parametere skal måles 6 ganger i året. Dette gjelder for eksempel TOC, olje, Hg og Sum PFAS, men også en rekke andre parameter som rapporteres i egenkontrollrapporten. I 2017 ble det bare gjennomført 4 målinger.

Virksomheten har ingen dokumentert vurdering av om måleprogrammet, med denne avvikelsen, likevel vil gi et representativt bilde av utslippene. Det er ikke gjennomført en avviksbehandling av avvikelsen.

Avvik 3

Virksomheten har mangler ved den dokumenterte internkontrollen for å overholde krav i tillatelsen og regelverk

Avvik fra:

Forskrift om systematisk helse-, miljø-, og sikkerhetsarbeid i virksomheter, §5 ledd 2 punkt 6 og 7 Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Norsk Gjenvinning AS, avdeling Porsgrunn, datert 24.06.2004, sist endret 06.06.2018, punkt 2.6 Internkontroll

Kommentarer:

Virksomheten har flere områder der internkontrollen er manglende slik at det har medført brudd på bestemmelser i tillatelsen.

Kart over lagret avfall/farlig avfall

Virksomheten har i tillatelsen punkt 9.4. *Lagring* krav til å ha et kart som viser hvor avfall/farlig avfall er lagret.

- Virksomheten fremla under tilsynet et kart som var ca 1 år gammelt (udatert), som ikke er oppdatert i forhold til den faktiske situasjonen. Enkelte lokasjoner er endret i forhold til det fremlagte kartet.

Kverning- oversikt over hva som kan kvernes og hvor mye som er kvernet

Virksomheten har krav tillatelsens punkt 1. *Tillatelsen ramme*, punkt 9.12. *Kverning av farlig avfall og vedlegg 3* til typer avfall som kan kvernes og hvor mye som kan kvernes.

- Under tilsynet kunne ikke virksomheten dokumentere hvor mye avfall som er kvernet hittil i 2018. Virksomheten har ikke et system for å følge opp og registrere mengde avfall som er kvernet.

Virksomheten opplyste om at alle operatører muntlig har blitt opplyst om hva slags avfall som kan kvernes.

- Det mangler dokumentert internkontroll (prosedyre/manual/oppslag/EPL eller lignende) som sikrer at kun de riktige fraksjonene blir kvernet.

Overflyllingsvern

Virksomheten har i tillatelsen punkt 9.4. *Lagring* krav til å ha et system som hindrer overflylling av tanker for lagring av farlig avfall og må også overhold krav i forurensningsforskriften kapittel 18. *Tanklagring av farlige kjemikalier og farlig avfall*.

Virksomheten har 4 lagertanker over bakken. Tankene er utstyrt med overflyllingsalarm.

- Kontroll og vedlikehold av disse alarmene inngikk ikke i virksomhetens system for forebyggende vedlikehold.

Akseptkriterier for og kontroll av laguner

Virksomheten har i tillatelsens punkt 9.13 *Lagring av farlig avfall i nedgravde bassenger/laguner* krav til at lagunene skal ha tilfredsstillende tilstand, regelmessig tilstandskontroll og at det skal finnes kriterier for hva som er tilfredsstillende teknisk tilstand.

- Virksomheten har ikke dokumenterte akseptkriterier for hva som er tilfredsstillende teknisk tilstand av laguner.
- Det mangler dokumentert internkontroll (prosedyre/manual/oppslag/EPL eller lignende) for gjennomføring av tilstandskontroll av laguner.

Se avvik 1

Virksomheten har ikke behandlet de registrerte hendelsene med lagring uten tak i avvikssystemet.

Se avvik 2

Virksomheten har ikke avviksbehandlet avvikelsen fra måleprogrammet

7. Anmerkninger

Ingen forhold ble anmerket under inspeksjonen.

8. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensnig av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold:

- Lagerplan
- Lagerstatus pr 19. oktober
- Risikoanalyser
- Måleprogram
- Notifikasjoner og movement dokumenter
- Oppslag i Avfallsdeklarering.no

9. Informasjon til virksomheten

Regelverk som det ble informert om:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)

- Forskrift om begrensnig av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)

Brosjyrer/infoark utdelt:

- Gebyr ved kontroll (M-297/2015)