



Fylkesmannen i Vestfold

Norsk Gjenvinning AS, avd. Holmestrand

Hvittingfossveien 182

3089 HOLMESTRAND

Vår saksbehandler / telefon:
Berit Løkken
33 37 11 95

Deres referanse:

Vår referanse:
2007/3120
Arkivnr: 471

Vår dato:
11.12.2018

Tillatelse til etablering av behandlingsanlegg for gipsavfall for produksjon av resirkulert gipspulver til gjenbruk, Norsk Gjenvinning AS, avd. Holmestrand

Vi viser til tidligere kontakt vedrørende etablering av behandlingsanlegg for gipsavfall, jf. deres brev av 11.08.2017 og 31.10.2017.

Fylkesmannen har gitt Norsk Gjenvinning AS, avd. Holmestrand, tillatelse til etablering og drift av behandlingsanlegg for gipsavfall på visse vilkår.

Fylkesmannen har til hensikt å revidere virksomhetens tillatelse av 24.07.2009 i løpet av 2019/2010.

Bakgrunn for saken

Norsk Gjenvinning AS, avd. Holmestrand (NG) søkte i brev av 11.08.2017 om økning av rammen for håndtering av sortert avfall, herunder 60 000 tonn gipsavfall for produksjon av resirkulert gipspulver til gjenbruk. I eksisterende tillatelse av 24.07.2009, sist endret 21.10.2015, er det gitt aksept for utendørs håndtering av inntil 40 000 tonn sortert avfall. Det fremgår av vilkår 8.6 at dette bl.a. omfatter mottak av gipsplater sammen med en rekke øvrige fraksjoner sortert avfall.

I brev fra virksomheten datert 31.10.2017 har virksomheten trukket søknaden om utvidede rammer, da de anser at rammen på 40 000 tonn sortert avfall vil være dekkende for driften ved anlegget i overskuelig fremtid.

Anlegget for produksjon av resirkulert gipspulver for gjenbruk er plassert på asfaltert område på det tidligere deponiet.

I kommentarer til utkast for tillatelsen, datert 07.12.2018, har NG vist til at anlegget ble startet opp i august i år, og er i en oppbyggingsfase. Det er vist til at lager av gipsavfall, ferdiglager og produksjon foregår innendørs på fast asfaltdekke. I oppstartsperioden med lav produksjonskapasitet oppstod et større varelager enn det som var planlagt, og som resulterte i at noe gipsavfall ble lagret ute. Dette lageret vil fjernes senest innen utgangen av første kvartal 2019.

Fylkesmannen i Vestfold

Telefon: 33 37 10 00
Telefaks: 33 37 11 35
E-post: fmvepost@fylkesmannen.no
www.fylkesmannen.no/vestfold

Postadresse:
Postboks 2076
3103 Tønsberg
Orgnr. 974762501

Besøksadresse:
Statens Park - Hus I
Anton Jenssens gate 4

Fylkesmannens vurdering

I tillatelsen av 24.07.2009 har Fylkesmannen gitt aksept for utendørs håndtering av sortert avfall. Vilkårene i den eksisterende tillatelsen er basert på søknad av 05.12.2005, der gipsaktiviteten omfattet mottak og mellomagring av 1500 tonn gipsavfall pr. år. Selv om virksomheten i brev av 31.10.2017 vurderer at den eksisterende rammen på 40 000 tonn sortert avfall pr år vil være dekkende for driften i overskuelig fremtid, anser Fylkesmannen at utendørs lagring ikke er tilfredsstillende for mottak og behandling av gipsavfall. Ved utendørs lagring slik det fremgår av den tidligere tillatelsen, vil det etter vår vurdering foreligge risiko for forurensning til ytre miljø. Det er derfor behov for å stille vilkår til mottaket og produksjonen, slik at denne risikoen reduseres.

Virksomheten har i søknaden av 11.08.2017 beskrevet prosessen og produksjonen av resirkulert gipspulver, samt i kommentarer av 07.12.2018 til utkastet av denne tillatelsen. Dette innebærer at lager og produksjon vil skje innendørs i hallen med asfaltert dekke. Også ferdigprodusert gipspulver vil lagres inne i hallen, før videre transport i lukkede biler eller biler med nødvendig tildekking. Fylkesmannen legger denne beskrivelsen til grunn for tillatelsen. Forut for søknaden av 11.08.2017 er det utarbeidet en miljørisikovurdering for gipshåndteringen, datert 07.08.2017, støvvurdering utarbeidet av Cowi datert 22.03.2017 og Cowi har også utarbeidet en vurdering av støvflukt, datert 29.03.2017.

Utslipp til vann

Behandlingen av gips vil være en tørr prosess, og det vil ikke genereres prosessvann. Av miljørisikovurderingen fremgår det at dersom farlig avfall som er blandet i gipsavfallet ikke oppdages (mottak av gips) vil det farlige avfallet ikke bli behandlet riktig, og kan medføre fare for forurensning til ytre miljø i form av bl.a. avrenning. Da anlegget ligger på et gammelt deponi (Nord Jarlsberg Avfallsdeponi IKS), vurderer virksomheten at eventuell avrenning kunne ledes til eksisterende sigevannssystem. Fylkesmannen viser i denne sammenheng til kravene som gjelder for etterdrift av deponiet, jf. Fylkesmannens brev av 14.02.2018, vilkår 3.1.1, hvor det heter at minst mulig overvann skal tilføres deponiet. Ved eventuell avrenning må det forurensede overvannet ledes via sigevannssystemet til kommunalt nett og ikke til deponiet, eventuelt samles opp og leveres godkjent mottak.

Støv / utslipp til luft

Virksomheten beskriver at ved prosessen og behandling av gipsplater som skjer innendørs, medfører dette ingen støvflukt som vil belaste det ytre miljøet. Selve kverningen av gipsavfall og opplasting av gipspulver vil foregå i en lukket hall uten ventilasjon eller avsug som kan lede støv ut til ytre miljø. Det er i miljørisikovurderingen lagt opp til ulike rutiner for å minimere støving, og ved behov vil tekniske tiltak som støvdempings-gardiner vurderes.

COWIs overordnede støvflukt-vurdering viser at følsomt areal er utenfor forventet spredning av de høyeste konsentrasjonene fra anlegget. Vurderingen er avhengig av omfanget av gips som gjenvinnes og hvordan støv som genereres ut fra gjenvinningen blir sluppet ut fra anlegget. COWI anbefaler etter utbygging målinger av svevestøv på anlegget og i nærheten, for å sikre om at følsomt areal ikke er eksponert for høye svevestøvkonsentrasjoner.

COWI bemerker at usikkerheten i vurderingen bare kan beregne luftkvalitet er med spredningsmodellering og festet utslippstall.

Støy

Virksomheten har ikke lagt til grunn høyere tonnasje / større transport til og fra anlegget, idet den totale produksjonsrammen ikke vil øke, jf. tillatelsen av 24.07.2009. Cowis støyvurdering har lagt til grunn økte produksjonsrammer slik det fremgikk av søknaden av 11.08.2017. COWI vurderer at selv med høyere produksjonsramme (mer transport) anses vilkår for støy i utslippstillatelsen oppfylt uten behov for særskilte støytiltak.

Høring

Fylkesmannen har i medhold av forurensningsforskriften § 36-9 annet ledd punkt a, unntatt forhåndsvarsel om tillatelsen om etablering og drift av behandlingsanlegg for gipsavfall. Dette begrunnes utfra at det tidligere har vært mottak av gipsavfall ved anlegget, at totalvolumet for håndtering av sortert avfall ikke endres, og at mottak og behandlingen vil skje under tak og i egen hall. Virksomhetens tillatelse av 24.07.2009, vil i sin helhet revideres i overensstemmelse med forurensningsloven § 18 tredje ledd, i løpet av 2019 / 2020.

Vedtak og vilkår

Med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 16, gir Fylkesmannen Norsk Gjenvinning AS, avd. Holmestrand, tillatelse til etablering og drift av behandlingsanlegg for gipsavfall for produksjon av resirkulert gipspulver.

Tillatelsen gis på følgende vilkår:

1. Mottak, sortering og lagring av gipsavfall skal skje innendørs på fast dekke slik at nedbør og overflatevann ikke kommer i kontakt med avfallet

Behandling/kverning av gipsavfall skal skje innendørs på eg(n)et område med fast dekke. Dette gjelder også lagring av produsert gipspulver.

Utslipp av gipsstøv skal være uten helse- og miljømessig betydning.

Det tillates ikke behandling av gipsavfall klassifisert som farlig avfall.

2. Ved behov kan Fylkesmannen pålegge målinger av svevestøv på anlegget og i nærheten. Målingene skal utføres av faglig, kompetent aktør.
3. Utvendig lager av mottatt gips /gipsplater skal være fjernet innen 01.04.2019. Fylkesmannen skal innen fristen varsles om dette.

For øvrige vilkår gjelder de vilkår som følger av tillatelsen av 24.07.2009, sist endret 21.09.2015.

Klageadgang

Fylkesmannens vedtak om innendørs mottak og behandling av mottatt gipsavfall kan påklages til Miljødirektoratet innen tre uker etter at melding om vedtaket er mottatt. En eventuell klage skal begrunnes og sendes Fylkesmannen i Vestfold.

Varsel om saksbehandlingsgebyr

Fylkesmannen er pålagt å ta gebyr for saksbehandling på forurensningsområdet. Grunnlaget for valg av gebyrsats er ressursbruken som ligger til grunn for utarbeidelsen av tillatelsen. Vi varsler

derfor at vi i henhold til forvaltningsloven § 16, tar sikte på å fastsette gebyrsats 6 for vår saksbehandling. Dette betyr i så fall at dere skal betale kr. 26 200,- i gebyr for saksbehandlingen. Hjemmel for et vedtak om sats for saksbehandling følger av forurensningsforskriften § 39-4. Dere har anledning til å kommentere dette varselet. jf. forvaltningsloven § 16. Eventuelle kommentarer må sendes til Fylkesmannen i Vestfold innen to uker etter at dette brevet er mottatt.

Med hilsen
Miljø- og samfunnssikkerhetsavdelingen

Elisabet Rui
fylkesmiljøvernssjef

Berit Løkken
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.