



Troms fylkeskommune - Næringsetaten
Postboks 6600
9296 Tromsø

Tillatelse etter forurensningsloven til sjøbasert anlegg for produksjon av laks og ørret ved Skjærvika i Gratangen kommune - Gratanglaks AS

Fylkesmannen i Troms har gitt tillatelse etter forurensningsloven til et sjøbasert anlegg for oppdrett av laks, ørret og regnbueørret ved lokaliteten Skjærvika i Astafjorden, Gratangen kommune med en maksimalt tillatt biomasse (MTB) på 3120 tonn. De forurensningsmessige sidene ved etableringen er også vurdert etter bestemmelsene i naturmangfoldloven og vannforskriften, og vi finner at den kan finne sted uten overskridelse av resipientens bæreevne. For å overvåke resipienten som påvirkes av oppdrettsanlegget, har vi satt krav om en trendovervåking.

Vi viser til brev av 16. november 2017 fra Troms fylkeskommune med spørsmål om tillatelse etter forurensning av 10. juli 2008 til oppdrettsanlegg ved Skjærvika fremdeles var gyldig. Bakgrunnen var at tillatelsen ikke var tatt i bruk, og det hadde gått mer enn 2 år fra den ble gitt. Vi svarte på denne henvendelsen i vårt brev av 27. november 2017, og ba om at det ble sendt inn en ny søknad med oppdaterte opplysninger. Vi viser i den sammenheng til brev av 1. mars 2018 og epost av 6. april 2018 med koordinatopplysninger

Vi gjør oppmerksom på at for arbeidet med denne utslippstillatelsen skal søker betale et saksbehandlingsgebyr (se nedenfor).

I medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6, §§ 11 og 16, gir Fylkesmannen i Troms herved Gratanglaks AS tillatelse til utslipp til luft og vann fra et oppdrettsanlegg for matfisk av laks, ørret og regnbueørret på følgende lokalitet i Gratangen kommune:

Lokalitet	MTB (tonn)	UTM-koordinater (midtpunkt anlegg) EUREF 89 UTM sone 33	Samlokalisering
Skjærvika	3120	76261120 N -590093 Ø	TBG006, TG0004, TG0007 og TT0005

Tillatelsen gjelder på de spesielle og generelle vilkår som følger vedlagt. Den tidligere utslippstillatelsen av 10. juli 2008 faller med dette bort.

Alle endringer i vilkår og rammer i tillatelsen skal avklares skriftlig med Fylkesmannen før de eventuelt kan iverksettes.



TILLATELSENS RAMME

Tillatelsen kan tas i bruk fra det tidspunkt anlegget har fått akvakulturtillatelse fra Troms fylkeskommune. Dersom anlegget ikke har etablert seg, utvidet eller flyttet innen 2 år, må det i henhold til forurensningslovens § 20 gis melding til Fylkesmannen som avgjør om en ny søknad er nødvendig.

Tillatelsen gjelder for produksjon av laks, ørret og regnbueørret i merdanlegg i sjø. Maksimalt tillatt biomasse for lokaliteten er oppgitt i tabellen ovenfor.

Tillatelsen omfatter i tillegg eventuelle utslipp fra produksjonsutstyr og sanitæravløp knyttet til anleggets oppdrettsvirksomhet, med unntak av forhold nevnt i vilkårene for utslippstillatelsen.

Tillatelsen gjelder ikke for slakting og sløyning av fisk og impregnering av nøter.

FRISTER

Tiltak	Frister	Punkt i vilkårene
Internkontroll	Ved oppstart	6.1
Plan for disponering av avfall fra virksomheten.	Ved oppstart	4.1
Årsrapport ang. produksjon, avfall, forbruk mm.	Rapporteres i tråd med gjeldende regelverk	6.3
Første C-undersøkelse etter oppstart (NS 9410:2016), og påfølgende undersøkelser.	Den første C-undersøkelsen skal tas <u>innenfor</u> perioden fra siste to måneder med maksimal belastning og frem til to måneder etter utslakting for den første produksjonssyklusen. Deretter i tråd med tabell 6 side 19 i standarden (NS 9410:2016).	7
Tilbakemelding med tidspunkt for første undersøkelse.	Tilbakemeldingen skal sendes inn senest 1 måned etter at det er gitt tillatelse etter akvakulturloven av Troms fylkeskommune.	
Rapportering	Senest 3 måneder etter at felt- og analysearbeidet er gjennomført for hver enkelt undersøkelse.	7
Innlegging av måledata i Vannmiljø	Senest 3 måneder etter at felt- og analysearbeidet er gjennomført for hver enkelt undersøkelse	7

BEGRUNNELSE

Søknaden gjelder etablering av matfiskproduksjon av laks, ørret og regnbueørret i sjøanlegg hos Gratanglaks AS ved Skjærvika i Astafjorden, Gratangen kommune. Søknaden omfatter en maksimal tillatt biomasse (MTB) på 3120 tonn. Gratanglaks AS skal samlokalisere med Kleiva Fiskefarm AS.

Det er tidligere gitt tillatelse til samme anlegg og MTB i 2008. Siden denne tillatelsen ikke ble tatt i bruk innen 2 år, fikk virksomheten krav om å sende inn en ny søknad med oppdaterte opplysninger.

Søknaden har tidligere vært behandlet i Gratangen kommune uten merknader.

Vi gjør oppmerksom på at lokaliteten godkjennes for den MTB som er oppgitt i tabellen over, og at en samlokalisering der lokaliteten er nevnt i flere tillatelser, ikke betyr at hver av konsesjonene har samme MTB på lokaliteten.

Kapasiteten for denne type oppdrettsområde (resipient) vurderes som god med hensyn på organisk belastning og næringssaltbelastning.

Omsøkte lokalitet ligger i Astafjorden. Den forventede organiske belastningen fra produksjonen i oppdrettsanlegget vil trolig ikke overstige den kapasitet man beregner dette området har. Da er belastning fra andre kilder tatt med.

Vi har likevel satt krav om gjennomføring av trendundersøkelser etter NS 9410:2016.

Kunnskapsgrunnlaget og forholdet til naturmangfoldloven og vannforskriften

Ved all utøving av offentlig myndighet som gjelder natur, jf. naturmangfoldlovens § 7, skal prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 legges til grunn. Det er viktig å avklare eksisterende kunnskap før vurderingene gjøres.

Det er ikke gjennomført nye miljøundersøkelser etter søknadsbehandlingen i 2008 (B- og C-undersøkelser). Lokaliteten har imidlertid ikke vært i bruk i mellomtiden, og våre vurderinger er nå tilsvarende som i 2008. For å følge med på resipientforholdene, har vi satt krav om trendundersøkelser etter NS 9410:2016.

Anlegget plasseres i vannforekomsten Astafjorden (Vann-nett id 0401020600-2-C). Forekomsten har god økologisk tilstand. Kjemisk tilstand er satt til Dårlig, men pålitelighetsgraden er lav (få undersøkelser). Det er imidlertid vurdert at det ikke er risiko for at miljømålene ikke skal nås.

Vi kan derfor ikke se at vannforskriftens mål vil overskrides med denne etableringen basert på det arbeidet med klassifisering som er gjort så langt (jf. § 4 i forskrift om rammer for vannforvaltningen (vannforskriften¹)). Oppfølgende undersøkelser vil imidlertid kunne avdekke en trendutvikling i den ene eller annen retning.

Naturbase og Artskart (Artsdatabanken) viser ingen spesielle registreringer i nærområdet (f. eks. prioriterte naturtyper og rødlistearter) som potensielt kunne bli påvirket av utslippet fra oppdrettsanlegget. Vi kan heller ikke se at den samlede organiske belastningen i området vil føre til overskridelse av den naturlige rensekapasiteten i resipienten (jf. nml § 10).

Rekefelt og gyttefelt

¹ Vannforskriften: <http://www.lovdata.no/cgi-wift/ldles?doc=/sf/sf/sf-20061215-1446.html>

Vi gjør imidlertid oppmerksom på at oppdrettsanlegg vil ligge om lag 1 km fra yttergrensen til rekefeltet som løper langs hele Astafjorden. Samtidig ligger anlegget direkte over et gytefelt (jf. Fiskeridirektoratets kartløsning). Bruk av kjemiske lusemidler må vurderes opp mot dette.

Naturmangfoldloven (nml) § 12 setter krav om bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder. Så vidt vi kan se synes også den tekniske beskrivelsen av anlegget å være i tråd med gjeldende krav.

Vi vil likevel understreke at Fylkesmannen ikke er godkjenningsmyndighet for den tekniske utformingen av anlegget, så dette er kun en skjønsmessig vurdering basert på beskrivelser og sammenligning i mange liknende søknader. Det er heller ikke en vurdering av risikopotensialet når det gjelder rømming ved uhell og uforutsette skader.

Med det kunnskapsgrunnlaget (jf. nml § 8) vi sitter med i dag, mener vi derfor at etableringen kan finne sted sett ut i fra vår rolle som forurensningsmyndighet. Dagens kunnskapsgrunnlag tilsier videre at det ikke er vesentlige usikkerheter med det som skulle tilsi en føre- var tilnærming (jf. nml. § 9).

ENDRINGER OG OMGJØRING AV TILLATELSEN

I medhold av forurensningslovens § 18 kan Fylkesmannen oppheve eller endre påleggene som er gitt i denne tillatelsen eller gi nye pålegg. Fylkesmannen kan også kalle tilbake tillatelsen dersom forutsetningene gitt i § 18 tilsier det.

TVANGSMULKT

I medhold av forurensningslovens § 73 kan Fylkesmannen fastsette tvangsmulkt til staten for å sikre at vilkårene i utslippstillatelsen gjennomføres.

STRAFFANSVAR

Ved overtredelse av denne tillatelsen, med vilkår, kommer forurensningslovens kap. 10 til anvendelse dersom forholdet ikke går inn under noen strengere straffebestemmelser.

ERSTATNINGSANSVAR, KLAGEADGANG MV.

Tillatelsen til utslipp fritar ikke for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler jf. forurensningslovens § 10, annet ledd.

Vedtaket kan etter forvaltningsloven § 28 påklages til Miljødirektoratet av sakens parter, eller andre med rettslig klageinteresse, innen 3 uker fra det tidspunktet underretning om avgjørelsen er kommet fram til vedkommende part. En eventuell klage skal angi det vedtaket som det klages over, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen. En eventuell klage fører ikke til at iverksettelsen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan, etter anmodning eller av eget tiltak, beslutte at vedtaket ikke skal iverksettes før klagefristen er ute eller klagen er avgjort (jf. forvaltningslovens § 42). Avgjørelsen av spørsmålet om iverksettelse kan ikke påklages (jf. forvaltningslovens § 2 bokstav b, jf. § 28)."

Med visse begrensninger har partene rett til å se dokumentene i saken, og Fylkesmannen vil på forespørsel kunne gi nærmere opplysninger vedrørende denne saken.

Oppstart av anlegget før en eventuell klage er avgjort skjer på eget ansvar.

Saksbehandlingsgebyr

Vi viser til forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) kapittel 39 om gebyrer til statskassen for Fylkesmannen i Troms sitt arbeid med tillatelser mv. (se forskriften på lenke <http://www.lovdata.no/for/sf/md/td-20040601-0931-103.html>).

For arbeidet med denne tillatelsen skal det betales et gebyr etter sats 6 som for tiden utgjør kr. 26 200,-, jf. forurensningsforskriften §§ 39-3 og 39-4. Satsene er justert 1. januar 2018. Faktura med innbetalingsblankett ettersendes. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Vedtaket om gebyrsats kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker etter at dette brev er mottatt, jf. forurensningsforskriftens § 41-5. Eventuell klage bør begrunnes og skal sendes Fylkesmannen. Klagen gis ikke oppsettende virkning, og det fastsatte gebyr må derfor betales i samsvar med ovenstående. Hvis Miljødirektoratet imøtekommer klagen, vil det overskytende beløp bli refundert.

Med hilsen

Evy Jørgensen e.f.
miljøverndirektør

Per Kr. Krogstad
fagansvarlig

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ikke håndskrevne signaturer.

Vedlegg: Vilkår til tillatelse

Kopi med vedlegg til:

Gratangen kommune	Postboks 23	9471	GRATANGEN
Kleiva Fiskefarm AS		9455	ENGENES
Gratanglaks AS	Kystkulturveien 1747	9470	GRATANGEN
Mattilsynet Region Troms	Postboks 383	2381	Brumunddal

VEDLEGG TIL TILLATELSE

for Gratanglaks AS, Gratangen kommune
Snr. 2016/444.
Dato: 12. april 2018 .

TILLATELSENS VILKÅR

1. UTSLIPP TIL VANN

1.1 Fôr

Ved fôring av fisken skal tap og spill av fôr reduseres mest mulig. Det tillates bruk av våtfôr for en produksjon begrenset til 50 tonn. Ved større produksjon skal det benyttes tørrfôr eller mykfôr. Oppmalt våtfôr skal tilsettes tilstrekkelig bindemiddel for å unngå forspill og forurensning.

Definisjoner:

Våtfôr: Hel fisk, slo eller oppmalt fisk/avfall tilsatt bindemiddel. Konsistensen av oppmalt våtfôr er deigaktig. Tørrestoffinnhold < 40 %

Mykfôr/pellets: Oppmalt fisk/fiskeavfall, tilsatt så mye bindemiddel at den kan føres ut som pellets uten å gå i oppløsning. Tørrestoffinnhold > 50 %

Tørrfôr: Tørrestoffinnhold > 90 %

1.2 Fôrkjøkken

Fettholdig avløpsvann fra fôrkjøkken skal passere fettavskiller før utslipp. Fettavskilleren skal utformes, dimensjoneres og drives i samsvar anbefalinger gitt i rapport 65 (Norvar 1996): Forslag til veileder for fettavskiller..... Utslippetsledning skal føres ut i sjøen slik at munningen ligger på minst 20 m dyp og minst 20 m fra strandkanten (ved middelvannstand). Ledningen må forankres slik at den ikke flyter opp eller forandrer leie. Plassering av ledningen må foregå og avmerkes i samråd med Kystverket.

1.3 Medisiner/kjemikalier

Anvendelse og utslipp av medisiner, insekticider, desinfeksjonsmidler mm skal skje i samsvar med gjeldende regelverk/retningslinjer fra forurensningsmyndighetene.

1.4 Sanitæravløpsvann

Utslipp av sanitæravløpsvann fra personalrom mm må godkjennes av kommunen i samsvar med gjeldende regler for utslipp.

2. UTSLIPP TIL LUFT

Fôrlagring og -tilberedning, spyling, rengjøring og tørking av nøter, håndtering av avfall samt andre aktiviteter ved anlegget skal foregå på en slik måte at de ikke fører til luktulemper av betydning for naboer mm.

3. STØY

Anlegget skal utformes og drives slik at det ikke oppstår urimelige støyulemper.

4. AVFALL OG SLAM

4.1 Produksjonsavfall og slam

Alt avfall som oppstår ved anlegget skal leveres til godkjent mottak.

Død fisk, slakteavfall, fôrrester, slam, fett o.l. skal håndteres slik at det ikke oppstår forurensningsmessige ulemper.

Død fisk skal tas opp av sjøen minst hver dag i sommerhalvåret som gjelder fra 1. juni til 31. oktober, og annenhver dag i vinterhalvåret. Ved høy dødelighet skal hyppigheten økes.

Oppsamlet død fisk skal konserveres omgående ved ensilering, frysing e.l. og føres til eget lager. Ved ensilering skal fisken kvernes.

Oppdrettsanlegget skal ha beredskap for å håndtere massiv fiskedød, f.eks. ved algeoppblomstring eller sykdom.

Antibiotikaholdig død fisk og annet antibiotikaholdig avfall eller slam skal oppbevares i eget lager. Lageret skal ha tilstrekkelig kapasitet, både til avfall ved vanlig drift og avfall ved sykdom.

Oppsamlet organisk avfall som ikke inneholder antibiotika skal om mulig utnyttes til enten fôrprodukter eller gjødsel/jordforbedringsmiddel i tråd med gjeldende bestemmelser.

Dumping i sjøen er ikke tillatt.

Nedgraving og forbrenning tillates bare etter skriftlig godkjenning fra Fylkesmannen og Mattilsynet.

4.2 Medisin- og kjemikalierester.

Ubenyttede rester av medisinfor, antibiotika, insekticid samt andre spesielle miljøfarlige stoffer inkludert emballasje skal samles opp og lagres forsvarlig før avhenting ved produsenten eller annen instans godkjent av myndighetene. Det samme gjelder for oppsamlet antibiotikaholdige fôrrester og ekskrementer.

4.3 Annet avfall

Emballasje o.l. samt alt annet avfall som ikke omfattes av pkt 4.1 og 4.2 skal overføres til godkjent avfallsanlegg for slike avfallstyper.

4.4 Slamfjerning

Dersom det er nødvendig med slamfjerning fra sjøbunnen skal dette omsøkes skriftlig hos Fylkesmannen. Søknaden skal beskrive hvordan slammet er tenkt transportert og disponert. På grunn av smittefaren må også veterinærmyndighetene (Mattilsynet) varsles.

Oppsamlet slam skal om mulig nyttes til gjødsel/jordforbedringsmiddel i tråd med gjeldende regelverk

5. OPPBEVARING AV MEDISINER OG KJEMIKALIER

Medisiner, insekticider, kjemikalier mm skal lagres forsvarlig og avlåst slik at de ikke er tilgjengelig for uvedkommende. Lagerlokalet skal utformes slik at spill ved uhell e.l. kan samles opp og ikke slippes ut. f. eks. ved hjelp av oppsamlingstanker/kanter med tilstrekkelig volum.

6. KONTROLL

6.1 Internkontroll/rutiner for vedlikehold.

Bedriften plikter å bygge opp et internkontrollsystem (jf internkontrollforskriften). Systemet skal blant annet inneholde mål for miljø og sikkerhet, beskrivelse av organisering, rutiner og prosedyrer, og oppdatering av systemet. Bedriften plikter å føre jevnlig tilsyn og kontroll med fôringsutstyr, eventuelle renseanlegg mm, slik at disse alltid drives mest mulig effektivt. For å sikre dette, skal bedriften drive rutinemessig forebyggende vedlikehold og ha et rimelig reservelager av de mest utsatte komponenter.

6.2 Kontroll

Bedriften skal registrere og journalføre følgende data;

- fiskebestand
- mengde død fisk
- mengde rømt fisk
- fôrtype og forbruk
- anvendelse av antibiotika, insekticider, og andre kjemikalier (type og mengde).
- mengder oppsamlet antibiotikaholdig slam og disponeringsmåte
- avfallsmengder og disponeringsmåte

Journalen skal oppbevares på anlegget i minst 2 år og være tilgjengelig ved kontroll/inspeksjon.

Bedriften plikter å la representanter for fylkesmannen og de etater og institusjoner som Fylkesmannen bemyndiger, inspisere anlegget til enhver tid.

6.3 Årsrapport

Hvert år skal det utarbeides en rapport som viser siste års produksjon, avfallsmengder og -håndtering, samt forbruk av fôr, medisin mm. Årsrapporten skal inneholde en sammenligning av faktiske og tillatte mengder/forhold. Eventuelle overskridelser må kommenteres.

Rapportering til myndighetene skal skje i samsvar med de til enhver tid gjeldende regler for slik rapportering. Fylkesmannen kan også til enhver tid be om å få tilsendt en skriftlig rapport som dokumenterer disse forholdene.

7. RESIPIENTUNDERSØKELSE

Bedriften plikter å bekoste eller delta i de undersøkelser som Fylkesmannen finner nødvendig for å kartlegge anleggets forurensningseffekt på resipienten, jf. forurensningsloven § 51.

Bedriften kan også pålegges å betale en forholdsmessig del av kostnadene ved et resipientundersøkelsesprogram for området hvor anlegget er plassert.

Krav om gjennomføring av trendovervåking etter NS 9410:2016

Trendovervåking ved Skjærvika, Gratangen kommune.

Grataglaks AS skal bekoste og ved hjelp av uavhengig og akkreditert fagkompetanse gjennomføre en trendovervåking i overgangssonen for oppdrettsanlegget ved Skjærvika (jf. NS 9410:2016, kapittel 4). Vi viser ellers til beskrivelsen for gjennomføring av undersøkelsene som vist i NS 9410:2016, kapittel 8.

Den første C-undersøkelsen skal tas innenfor perioden fra siste to måneder med maksimal belastning og frem til to måneder etter utslakting for den første produksjonssyklusen etter utvidelse, og deretter i tråd med tabell 6 side 19 i NS 9410:2016.

Tilbakemelding med tidspunkt for første undersøkelse

Grataglaks AS skal skriftlig orientere Fylkesmannen om tidspunktet for første undersøkelse.

Tilbakemeldingen skal sendes inn **senest 1 måned** etter at det er gitt tillatelse etter akvakulturloven av Troms fylkeskommune.

Rapportering

Etter at undersøkelsen er gjennomført, skal det lages en skriftlig rapport som beskriver undersøkelsen (*material og metode*), og hvor resultatene skal presenteres i tabeller og grafer. Se også pkt. 8.9 Rapport i NS 9410:2016. Denne sendes til Fylkesmannen **senest 3 måneder** etter at hver respektive feltundersøkelse i programmet er utført.

Grunnlagsdata skal gis som vedlegg. Rapporten skal videre inneholde en kvalifisert vurdering av resultatene.

Grunnlagsdataene (rådata fra målinger og analyser) skal også lagres elektronisk på et format som gjør at de kan importeres direkte inn i den nasjonale databasen Vannmiljø. Dette gjøres på spesielt utviklet regneark i Excel. Virksomheten skal sørge for at dataene legges inn i Vannmiljø.

Fylkesmannen er behjelpelig med veiledning med denne delen dersom det er usikkerheter omkring dette når tiden for rapportering nærmer seg.

8. GENERELT

8.1 Egenkontroll og ansvar

Bedriften plikter, gjennom instruksjer, kontroll og andre tiltak, å sørge for at driften av anlegget skjer slik at ulemper og skadevirkninger begrenses mest mulig.

8.2 Akutte utslipp

Bedriften plikter å gjennomføre tiltak med sikte på å unngå akutte utslipp av f. eks olje og kjemikalier o.l. Ved akutt eller fare for akutt forurensning skal brannvesenet (110) kontaktes umiddelbart.

8.3 Nedleggelse, eierskifte, konkurs

Ved eierskifte, inklusive ny eier etter en konkurs, må det gis melding om dette til forurensningsmyndigheten innen 4 uker. Det samme gjelder ved navneendring. Ved nedleggelse av driften, f.eks. på grunn av en konkurs, skal det også gis melding om til forurensningsmyndigheten, jf. forurensningslovens § 20.

Bedriften er ansvarlig for all rydding og istandsetting av det berørte område, jf. forurensningsloven § 20. Dette inkluderer fjerning av bøyefester, slam på sjøbunnen mm. etter nærmere anvisning fra Fylkesmannen.