



Askim kommune

Postboks 2003
1802 ASKIM

Miljøvernavdelingen

Deres ref.:

Vår ref.: 2007/3798 461.2 KAB

Vår dato: 18.09.2014

Oppfølging etter inspeksjon av Askim avløpsnett

Inspeksjonsrapport

Dato for inspeksjonen: 16.09.2014

Rapportnummer: 2014.011.I.FMOS

Resultater fra inspeksjonen

Fylkesmannen avdekket følgende avvik og anmerkninger under inspeksjonen

- Avvik 1: Kommunen har ikke oversikt over utslipp via overløp
- Avvik 2: Kommunen har ikke en oppdatert oversikt over planlagte og gjennomførte risikoforebyggende tiltak
- Anmerkning 1: Det arbeides i liten grad med overvannstrategier for eksisterende bebyggelse
- Anmerkning 2: Bakenforliggende mål og strategier bør gjøres bedre kjent i organisasjonen

Avvikene og anmerkningen er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Vi ber virksomheten om en skriftlig bekreftelse innen 15.10.2014 på at avvikene er eller blir rettet. Dette er nærmere beskrevet på side 3.

Med hilsen

Dette dokumentet er elektronisk godkjent av

Karoline Sivertsen e.f.
overingeniør

Karsten Butenschön
senioringeniør

Informasjon om bedriften (Kilde: Enhetsregisteret)

Navn: Askim kommune	
Organisasjonsnr: 840894312	Bedriftsnummer: ...
Postadresse: Postboks 2003, 1802 ASKIM	Telefon:
Bransjenr. (NACE-kode): 84.110 - Generell offentlig administrasjon	E-post:

Kontrollert anlegg/virksomhet

Navn: Askim avløpsnett i Askim-Hobøl-Spydeberg-avløpsanlegg	Anleggsnr (forurensningsregisteret):
Besøksadresse: Bakkeg 5, Askim (brannstasjon)	Anleggsaktivitet: Avløpnett
Tillatelse sist oppdatert: 11.11.2008	Risikoklasse.: 3

Kontaktpersoner ved kontrollen:

Fra virksomheten:

Tore Borger

Fra Fylkesmannen:

Karsten Butenschøn

Karoline Sivertsen

Tema for tilsynet

Det ble satt fokus på følgende temaer:

- Mål og strategi for avløpssektoren
- Handlingsplaner/saneringsplaner
- Klimatilpasning av avløpsanlegg
- Drift og oppfølging av overløp på ledningsnett
- Drift ledningsnett forøvrig
- Risikovurdering av avløpsanlegg - generelt
- Avviksbehandling på avløpsanlegg - generelt

Denne rapporten beskriver kun de forhold Fylkesmannen har hatt tilsyn med.

Regelverk

- Lov om 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) blant annet § 7 første ledd/andre ledd og § 29
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift 1. juni 2004 nr. 930 om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (Internkontrollforskriften)

Informasjon om regelverk finner du på www.klif.no og www.regelhjelp.no

Definisjoner

Avvik: manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Rapportens status

Denne rapporten har status som foreløpig. Dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil i rapporten innen 2 uker etter at rapporten er mottatt, er rapporten å anse som endelig.

Oppfølging etter kontrollen

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Ingen tilbakemelding. Fylkesmannen avdekket ingen avvik eller anmerkninger innen de områdene som ble kontrollert. Oppfølgingen etter inspeksjonen er avsluttet med denne rapporten.

Virksomheten plikter snarest å rette opp de avvikene som er beskrevet i denne rapporten. Vi ber virksomheten om en skriftlig bekreftelse med dokumentasjon innen 15.10.2014 på at avvikene er rettet. Dersom det er avvik som ikke lar seg rette til denne fristen, skal bedriften utarbeide en tidfestet handlingsplan for det videre arbeidet med å rette avvikene

Pålegg om skriftlig tilbakemelding er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 49. Vedtaket kan påklages innen tre dager etter at pålegget er mottatt, jf. forvaltningsloven § 14. En eventuell klage bør grunngis og skal sendes Fylkesmannen.

Orientering om kontrollgebyr

Virksomheten skal betale gebyr for kontrollen, jf. forskrift om begrensning av forurensning § 39-6, gebyr for kontroll i virksomheter med tillatelse. Gebyrsats følger av risikoklasse fastlagt i utslippstillatelsen. Kommunen vil om kort tid motta en faktura på kr 12 000,- Eventuelle spørsmål om gebyrordningen rettes Fylkesmannen. Spørsmål om fakturaen og betalingsvilkårene rettes Miljødirektoratet som står for innkrevingen av gebyret.

Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten. (jf. offentleglova).

Avvik

Det ble funnet følgende avvik under Fylkesmannens kontroll:

Avvik 1: Kommunen har ikke oversikt over utslipp via overløp

Avvik fra utslippstillatelsen vilkår 3.4

Oversikt over alle overløpssteder av betydning er nødvendig for å kunne overholde kravene om at kommunen minst skal registrere overløpstid og etter beste evne beregne utslipp via overløpene. Alle utslipp fra nødoverløp skal i tillegg registreres og behandles som avvik.

Kartlegging i avløpsnett viser at kommunen har et stort antall overløpspunkter i separatnett i form av åpne renner der spillvann kan flyte over i overvann og *vice versa*. Videre kartlegging er nødvendig og pågår. Flertallet av disse overløpene er ikke tilknyttet noen form for alarm som viser om overløp er i drift, men kommunen utfører ukentlig manuell inspeksjon. Kummer med åpne renner i separatnett er etablert som nødoverløp men bildematerialet som er fremvist tilsier at overvann til tider stuves opp over nivået for luken inn på spillvannsnett. I disse tilfellene vil det oppstå utslipp i kummen som må regnes driftsoverløp. Når overvann trenger inn i spillvannsnett kan det føre til utslipp fra spillvannsnett også andre steder på nettet.

Under demonstrasjon av driftskontrollsentralen kom det frem at tidsregistreringer av drifts- og nødoverløp overløp ikke er korrekte. For eksempel er det registrert 56 overløp med en samlet tidsvarighet på 0,00 timer i Kolstad pumpestasjon. Ved Kykkelsrud pumpestasjon er det registrert omlag 150 timer overløp, selv om denne stasjonen kun går i overløp ved ekstrem nedbør og det derfor er lite sannsynlig at dette timetallet er korrekt. Feil ved tidsregistreingene medfører at de ikke kan benyttes til utslippsberegning. Det blir heller ikke mulig å bruke disse opplysningene til planlegging og prioritering av tiltak.

Overløp som skal videreføres i uoverskuelig fremtid må knyttes til driftskontrollen og minst registrere tidsvarighet av overløpet. Fylkesmannen kan akseptere at overløp som skal fases ut i nær fremtid ikke knyttes til driftskontrollen, i så fall må utslipp fra disse kunne avdekkes og beregnes på annen måte.

Avvik 2: Kommunen har ikke en oppdatert oversikt over planlagte og gjennomførte risikoforebyggende tiltak

Avvik fra: Utslippstillatelsen vilkår 10.2.

Kommunen skal kartlegge farer og problemer og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene. Kommunen har gjennomført en risikoanalyse der risikoforholdene er klassifisert etter et "trafikklyssystem". Risikoer klassifisert i "rødt" viser at risikoreduserende tiltak må gjennomføres og risikoer klassifisert i "gult" viser at risikoreduserende tiltak bør gjennomføres dersom det ikke fører til urimelig kostnad eller ulempe.

Den utførte risikoanalysen er ikke sammenstilt på en måte som gjør det lett å få oversikt over de viktigste risikoene og hvilke av de kartlagte risikoene kommunen prioriterer for tiltak.

De tiltakene som knyttes til langsiktige investeringsbehov er overført til saneringsplan/økonomiplanen eller skal innarbeides i hovedplanen ved neste rullering. Andre risikoreduserende tiltak er ikke overført til en handlingsplan med tidsramme og ansvar for gjennomføring.

Anmerkninger

Fylkesmannen har følgende anmerkninger om forhold av betydning for forurensinger, støy, avfall og produktkontroll

Anmerkning 1: Det arbeides i liten grad med overvannstrategier for eksisterende bebyggelse

Kommunens avløpsnett påvirkes sterkt ved nedbør. Dette fører til utslipp via overløp samt driftsutfordringer og redusert renseseffekt ved renseanlegget. I nye reguleringsplaner stilles det krav til utredning av alternativer til å bortlede overvann i nett. Gitt utfordringer med overvann, og særlig med kunnskap om endret nedbørmønster de senere årene, bør kommunen også vurdere å arbeide mer med lokal overvannsdisponering i eksisterende bebyggelse. Kommunen bør særlig vurdere dette i tilknytning til store flater slik som parkeringsplasser og takvann fra institusjoner.

Anmerkning 2: Bakenforliggende mål og strategier bør gjøres bedre kjent i organisasjonen

Mål og strategier for arbeidet med avløpsnett er nedfelt i kommunens hovedplan for sektoren. Konkrete tiltak vises i en saneringsplan knyttet til økonomiplanen.

Endringer i forutsetninger medfører behov for løpende omprioriteringer. For å sikre at avløpssektorens behov for fornyelse og vedlikehold av bestående anlegg blir riktig avveid mot andre hensyn som utvidelse av anleggets forsyningsområde, vannforsyning, veiarbeid m.v, er det viktig at de som jobber med planlegging og prosjektering har kunnskap om og kjenner til prinsippene som ligger til grunn for hovedplanens mål og strategier.