



Fylkesmannen i Aust-Agder  
Miljøvernavdelingen

Birkenes kommune  
Postboks 115  
4795 Birkeland

Deres ref.

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)  
Sak nr. 2014/3409 / FMAAINO

Dato  
06.10.2014

## Tilsynsrapport - Rugsland glassfiberdeponi i Birkenes kommune - Deponiaksjon 2014

---

**Fylkesmannen avdekket 2 avvik under kontrollen. Rapporten har status som foreløpig i to uker. Vi ber om tilbakemelding innen 5.12.2014 på hvordan avvikene blir rettet opp. Manglende tilbakemelding og retting kan medføre vedtak om tvangsmulkt.**

---

Fylkesmannen i Aust-Agder kontrollerte Birkenes kommune v/ Rugsland glassfiberdeponi den 4.9.2014. Hensikten med tilsynet er å kontrollere om virksomheten overholder gjeldende krav fastsatt i, eller i medhold av forurensningsloven. Inspeksjonen er en del av Fylkesmannens risikobaserte tilsyn og inngår i en landsdekkende aksjon rettet mot avfallsdeponier.

### Kontaktpersoner ved kontrollen:

Fra virksomheten:

Kjell Leon Andersen – Birkenes kommune  
Einar Solli – 3B-Fiberglass Norway AS

Fra Fylkesmannen:

Veronica Skjævestad  
Ildikó Nordensvan

### Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten beskriver resultater fra inspeksjonen. Hovedtema for kontrollen var vilkår i tillatelse av 14.2.2013, utslippskontroll, virksomhetens internkontrollsystem, inkludert risikovurdering.

Denne rapporten har status som foreløpig. Dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil i rapporten innen to uker etter at rapporten er mottatt, er rapporten å anse som endelig.

Fylkesmannen avdekket 2 avvik under inspeksjonen:

Avvik:

- Mangelfull overvåkingsprogram for sigevann
- Manglende finansiell garanti

Vi ber virksomheten om en skriftlig bekreftelse innen **5. desember 2014** på at avvikene er rettet. Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

### Vi takker for god mottagelse og samarbeid på kontrolldagen.

Rapporten er elektronisk godkjent og sendes uten underskrift

6. oktober 2014  
dato

Ildikó Nordensvan  
kontrollør

Fylkesmannen i Aust-Agder

Veronica Skjævestad  
senioringeniør

# Inspeksjonsrapport

Rapportnummer: 2014.028.I.FMAA

## 1 Innledning

Rapporten er utarbeidet etter en varslet kontroll ved Rugsland glassfiberdeponi. Birkenes kommune har tillatelse av 14.2.2013 til å deponere glassfiberavfall som tilfredsstillende grenseverdier for utlekking for inert avfall, jf. avfallsforskriften kap. 9, vedlegg II, pkt. 2.1.1. Deponiet drives i samarbeid med grunneier til eiendommene gnr./bnr. 15/45 og 15/2. Det deponerte avfallet er fra bedriften 3B-Fiberglass Norway AS. Bedriften genererer både tørt og vått glassfiberavfall. Det er kun vått glassfiberavfall som tilfredsstillende grenseverdier for utlekking. I perioden mellom 1997 og 2010 ble både tørt og vått glassfiberavfall deponert.

Informasjon om virksomheten

<b>Ansvarelig enhet:</b> Birkenes kommune	
<b>Organisasjonsnr.:</b> 964 965 870	
<b>Telefon:</b> 37 28 15 00	
<b>Bransjenr. (NACE-kode):</b> 84.110	<b>E-post:</b> postmottak@birkenes.kommune.no

### Kontrollert anlegg

<b>Navn:</b> Rugsland glassfiberdeponi	<b>Anleggsnr:</b> 0928.0021.01
<b>Besøksadresse:</b> Rugsland sandtak	
<b>Kommune:</b> Birkenes	<b>Anleggsaktivitet:</b> Avfallsdeponering
<b>Risikoklasse:</b> 3	<b>Tillatelse gitt:</b> 14.02.2013

## 2 Regelverk

- Lov om 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) blant annet § 7 første ledd/andre ledd og § 29
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift 1. juni 2004 nr. 930 om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kapittel 9. Deponering av avfall og kapittel 11. Farlig avfall
- Forskrift 6. desember 1996 nr. 1127 om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse av 14.2.2013

Informasjon om regelverk finner du på [www.miljodirektoratet.no](http://www.miljodirektoratet.no) og [www.regelhjelp.no](http://www.regelhjelp.no)

## 3 Definisjoner

**Avvik:** manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

**Anmerkning:** et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

#### 4 Oppfølging etter kontrollen

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Birkenes kommune plikter snarest å rette opp de avvikene som er beskrevet i denne rapporten. Vi ber kommunen om en skriftlig bekreftelse med dokumentasjon innen 5. desember 2014 på at avvikene er rettet.

#### 5 Vedtak om kontrollgebyr

Fylkesmannen er pålagt å kreve gebyr for gjennomførte inspeksjoner i virksomheter med tillatelse etter forurensningsloven, jf. forurensningsforskriftens kap. 39 "Gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven". Birkenes kommune v/Rugsland glassfiberdeponi er en virksomhet med utslippstillatelse og plassert i risikoklasse 3 i tillatelsen. Dette innebærer at virksomheten skal betale 12 000 kr i gebyr for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften § 39-6.

Miljødirektoratet vil oversende faktura med innbetalingsblankett.

Dette vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet, jf. forvaltningsloven § 28. Klagefristen er tre uker. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet, og sendes via Fylkesmannen i Aust-Agder. Klagen gis ikke oppsettende virkning, og det fastsatte gebyr må derfor betales selv om klagen er under behandling.

#### 6 Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten. (jf. offentligloven).

Kopi av rapporten skal sendes også til:

- 3B-Fiberglass Norway AS

## 7 Avvik

Det ble funnet følgende avvik under Fylkesmannens kontroll:

- Avvik 1: Deponiets overvåkingsprogram for sivevann er mangelfullt.**

**Avvik fra: Tillatelse av 14.2.2013 pkt. 3.10.3**

### Kommentar

På tilsynet diskuterte vi grundig deponiets overvåkingsprogram. Vi viser også til tidligere korrespondanse og spørsmål om hvilke parametre som skulle inngå i miljøkontrollprogrammet. Kommunen har tidligere foreslått målinger av sivevann i 3 brønner og en referansebrønn utenfor deponi/sivevannsområdet. Det er foreslått følgende parametere: pH, fenoltall/indeks, løst organisk karbon (DOC), kvikksølv, bly, krom, kjemisk oksygenforbruk (KOF), totalt nitrogen (nitrat + nitritt), sulfat og konduktivitet. På tilsynet ba vi om en begrunnelse for valgte parametere som måles i overvåkingsbrønnene ved deponiet. I e-post av 19.9.2014 skriver 3B-Fiberglass Norway AS (avfallsprodusenten) at de foreslåtte parametere er dekkende for de stoffene som potensielt kan lekke ut. Bedriften skriver imidlertid at det likevel kan komme noe vannløselig emulsjon, og derfor analyseres fenoltallet og løst karbon i overvåkingsbrønnene.

I tillatelse av 14.2.2013 stilte vi krav om at miljøkontrollprogrammet skal være i samsvar med avfallsforskriftens kap. 9, vedlegg III og veileder fra Miljødirektoratet (TA-2077/2005), men at det kunne tilpasses de parametrene som potensielt kunne lekke ut fra det deponerte glassfiberavfallet. Fylkesmannen har ikke fått opplysninger om tilsatsstoffer som inngår i produksjonen, og som i sin tur kan følge med i avfallet, og ev. kan lekke ut til sivevannet. Det er avfallets kjemiske sammensetning og egenskaper som avgjør hvordan overvåkingsprogrammet settes opp. Det skal i tillegg legges vekt på at det tidligere ble deponert både vått og tørt glassfiber på deponiet.

Vi mener e-post av 19.9.2014 ikke begrunner godt nok valget av analyseparametre. På bakgrunn av dette mener vi at en **uavhengig faglig instans** må utarbeide et miljøkontrollprogram som inneholder forslag til analyseparametre og prøvetakingsfrekvens. Programmet skal være basert på en faglig vurdering av hva som er deponert, produksjonsprosess (bruk av kjemikalier), potensiell utlekking og veileder TA-2077/2005. Vi forventer også at miljøkontrollprogrammet beskriver hvilke prøvetakingsstasjoner/brønner som omfattes og kartfesting av disse.

Vi ber om at Birkenes kommune sender oppdatert miljøkontrollprogram til oss. Overvåkingsprogrammet skal utarbeides av uavhengig faglig instans. Fristen er 5. desember 2014.

- Avvik 2: Birkenes kommune har ikke etablert finansiell garanti**

**Avvik fra:** Tillatelse av 14.2.2013, pkt. 3.9 Finansiell sikkerhet og kostnadsdekning

### Kommentarer:

I tillatelsen er det krav om at kommunen etablerer en tilfredsstillende finansiell sikkerhet for deponiet. Fristen for innsendelse av forslag til sikkerhet var 1. november 2013.

Vi ber om at kommunen sender en beregning av kostnader til drift av deponiet, miljøovervåking, samt avslutning og etterdrift i 30 år. Videre skal kommunen sende dokumentasjon på at de avsatte midlene ikke blir omdisponert til andre formål.

Vi ber vi om at Birkenes kommune oversender etterspurt dokumentasjon angående finansiell garanti innen 5. desember 2014.

#### **Andre kommentarer**

Egenkontrollrapport - rapportering

Ved tilsynet var egenrapport og rutine for rapportering et tema. I tillatelsen er det stilt krav om årlig rapportering til Fylkesmannen via Altinn-systemet. Birkenes kommune har hatt problemer med rapportering de siste årene. Fylkesmannen understreker igjen at det er viktig at kommunen rapporterer alle parametre fra alle fire målestasjonene i angitt enhet innen 1. mars 2015.

Verifikasjon

3B-Fiberglass Norway AS gjennomfører basiskarakterisering av glassfiberavfallet. Vi ber om at dere sender kopi av verifikasjonsrapportene for 2013 og 2014 til oss innen 5. desember 2014.

Brevet er elektronisk godkjent og sendes uten underskrift.  
Saksbehandler: Ildiko Nordensvan, telefon: 37017551

Kopi til:

3B-fiberglass Norway AS    Tollenesveien    4760

BIRKELAND