



INSPEKSJONSRAPPORT

SAR AS avd Hammerfest
Postboks 1217
9616 Hammerfest

Oslo, 07.10.2014

Deres ref.:
Karen Aanestad

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2013/3452
Saksbehandler:
Bent Bolstad

Inspeksjon ved SAR Hammerfest, Leirvika. Inspeksjonsrapportnummer: 2014.039.I.miljodir

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Inger Lise Alsvik

Fra Miljødirektoratet:
Bent Bolstad

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved SAR AS avd. Hammerfest, Leirvika den 23. september 2014. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Miljødirektoratet ga 3 avvik og 3 anmerkninger under inspeksjonen.

Avvik:

- Virksomhetens arbeid med miljørisiko har enkelte mangler
- Målinger av utslipp av rensset vann til sjø viser en del overskridelser
- Virksomhetens forebyggende inspeksjons- og vedlikeholdssystem har enkelte mangler

Anmerkninger:

- Prosedyre for risikovurderinger har et forbedringspunkt
- Ledelsens gjennomgang kan forbedres på ytre miljø relaterte tema
- Virksomhetens kompetansekrav og opplæringsplaner har noen mangler

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

SAR AS avd. Hammerfest (SAR) må sende en skriftlig bekreftelse *innen 15.01.2015* som dokumenterer at avvikene er rettet.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

07.10. 2014	Bent Bolstad		Einar Knutsen
dato	kontrollør	Miljødirektoratet	seksjonssjef

Kopi av rapporten sendes til:

- Fylkesmannen i Finnmark ved miljøvernavdelingen
- Hammerfest kommune

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: SAR AS AVD HAMMERFEST	
Organisasjonsnr.: 990680299	Eies av: 944178228
Bransjenr. (NACE-kode): 38.220 - Behandling og disponering av farlig avfall	

Kontrollert enhet

Navn: SAR Hammerfest, Leirvika	Anleggsnr.: 2004.0020.01
Kommune: Hammerfest	Fylke: Finnmark
Anleggsaktivitet: Farlig avfall - behandling	Risikoklasse: 3
Tillatelse gitt: 7. oktober 2005	Sist endret: 24. november 2010

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen er en del av Miljødirektoratets risikobaserte industritilsyn for i år.

Inspeksjonstema

- Mottakskontroll (avfall) og avfallssortering
- Miljørisiko
- Avvikshåndtering
- Drift av tankanlegg
- Drift av renseanlegg, utslipp til sjø
- Utslippskontroll til sjø
- Kompetanse og opplæring
- Ledelsens gjennomgang og rapportering til/fra hovedkontor

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

SAR AS avd. Hammerfest plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Miljødirektoratet skal kunne avslutte saken, må SAR AS avd. Hammerfest *innen 15.01.2015*

sende en skriftlig redegjørelse som bekrefter at avvikene er rettet. Vi ber også om at virksomheten samtidig sender inn en kort redegjørelse for hvordan anmerkningene er vurdert, eventuelt hvordan de vil bli fulgt opp.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e- post (post@miljodir.no) til Miljødirektoratet v/ Bent Bolstad.

4. Gebyr for virksomhet med tillatelse

Virksomheten skal betale gebyr for kontrollen (jf. forurensningsforskriften § 39-6). SAR Hammerfest, Leirvika er i tillatelsen plassert i risikoklasse 3. Dette betyr at dere skal betale kr. 12 000,- i gebyr for den gjennomførte inspeksjonen. Faktura ettersendes.

Miljødirektoratet viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 om innkreving av gebyr til statskassen.

5. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på www.miljodirektoratet.no (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Virksomhetens arbeid med miljørisiko har enkelte mangler

Avvik fra:

- Tillatelsen av 24.11.2010 pkt. 12.1
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften), § 5 2. ledd pkt. 6

Kommentarer

Virksomheten har utført en miljørisikoanalyse som ble gjennomgått under inspeksjonen. Analysen er fra 13.02.2013. Analysen vurderer forurensningsfare ved å gjøre en samlet vurdering av sannsynlighet og konsekvens (risikonivå) for virksomhetens aktiviteter. Videre er det gjort en vurdering av oppfølgende tiltak. Hendelser i gult risikoområde er fulgt opp på en systematisk måte med ansvar og frist for lukking. Virksomheten har ikke identifisert potensielle hendelser som er vurdert å ligge i rødt område (tiltaksområde). Grovanalyser er benyttet for en gjennomgang/risikovurdering av de potensielle hendelsene som virksomheten har identifisert. Virksomhetens arbeid med miljørisikovurderinger er prosedyrestyrt.

Miljødirektoratet vil påpeke følgende mangler i virksomhetens arbeid med risikovurderinger:

Tankanlegg og renseanlegg

Virksomhetens tanker står inne i et felles oppsamlingsbasseng med tett dekke og et system for kontrollert drenering av regnvann til oljeutskiller og sjø. Tankene har alarmer for høyt nivå.

Virksomheten opplyser at den ikke har nedgravde tanker. Miljødirektoratet vil påpeke at tanklagringen, inkludert laste- og losseaktivitetene, og tilhørende rørsystemer, inkludert rørgaten fra kai og fram til tankene, ikke er risikovurdert i forhold til utslippsfare. Det samme gjelder for virksomhetens renseanlegg som behandler vannholdige løsninger. Renseanlegget med sine tilhørende utstyr og innretninger er ikke gjennomgått i en risikoanalyse med hensyn på utslippsfare.

Konsekvens- og sannsynlighetsvurderinger

Virksomheten har utarbeidet en risikomatrix for en samlet vurdering av miljøkonsekvens og sannsynlighet (risikonivå), av potensielle hendelser/faresituasjoner. Miljødirektoratet vil påpeke at det miljøfaglige underlagsmaterialet (miljøfaglige kriterier) som er lagt til grunn for graderingen/vektingen av miljøkonsekvens ikke er konkret nok, eller ikke begrunnet nok. Eksempel på et slikt miljøfaglig kriterium er resipientpåvirkning. Det samme gjelder sannsynlighetsvurderinger som også ikke er konkret nok, for eksempel med henvisning til egen avvikshistorikk.

Avvik 2

Målingene av utslipp av rensert vann til sjø viser en del overskridelser i første halvår i 2014

Avvik fra:

- Tillatelsen av 24.11.2010 pkt. 5.1 (jf. konsentrasjonsgrensene)

Kommentarer

Virksomheten renser vannbasert borevæske. Det foretas målinger av utslipp til vann i henhold til virksomhetens måleprogram. Prøvene tas ut av driftsoperatør for renseanlegget som sender prøvene til eksternt laboratorie som er akkreditert for de aktuelle parameterne som blir analysert. Prøvene tas fra bioreaktortanken som er siste enhet/trinn i virksomhetens renseanlegg. Det er ikke utslipp direkte fra virksomhetens renseanlegg, men rensert vann fra bioreaktortanken blir kjørt med bil bort til det kommunale renseanlegget hvor det slippes ut til sjø via dette renseanlegget (avtaleregulert med kommunen). Utslippene skjer batchvis og det tas ut prøve av hver batch i bioreaktortanken.

Resultatene av tungmetallanalysene foreligger ca. 2 uker etter at prøvene er sendt fra virksomheten til laboratoriet. Det innebærer at analyseresultatene foreligger ført etter at vannet er kjørt til det kommunale renseanlegget og sluppet ut til sjø der. Miljødirektoratet vil påpeke at det er målt overskridelser av konsentrasjonskravet for TOC og noen av tungmetallene, blant annet av kobber, sink, bly og barium. En oversikt over måleresultatene viser blant annet en del overskridelser gjennom store deler av første halvår i 2014. Enkelte av overskridelsene er store i forhold til konsentrasjonsgrensene. Virksomheten opplyser imidlertid at langtidsgrensen som er gitt som kg/år for de ulike komponentene ikke forventes å bli overskredet for 2014. I følge virksomheten utgjør mengden rensert vann som slippes ut ca. 30- 40 m³ pr. døgn (5 dager i uka).

Overskridelsen blir avviksbehandlet og virksomheten opplyser at ulike tiltak er iverksatt for å forsøke å bedre renseseffekten, blant bruk av nye typer flokkuleringsmidler. For øvrig har virksomheten igangsatt arbeid med å få på plass et nytt renseanlegg hvor nye rensesprinsipper/rensetekniske løsninger blir vurdert for å innfri utslippskravene, blant annet membranteknikk. Hvilke rensesprinsipper som skal velges opplyser virksomheten at det ennå ikke er tatt en beslutning på. Nytt renseanlegg er planlagt å være i drift i løpet av 2015.

Avvik 3

Virksomhetens forebyggende inspeksjons- og vedlikeholdssystem har enkelte mangler

Avvik fra:

- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften), § pkt. 7

Kommentarer

Tanker og rørsystemer var nytt i 2008 da anlegget ble igangsatt. Visuell sjekk av oppsamlingsbassenget er etablert som en rutine og bassenget er vurdert å være i god stand.

Frekvensbasert inspeksjons- og vedlikeholdssystem

Vi vil påpeke at virksomhetens rutiner for inspeksjon av tanker, rørgater og annet utslippsrelatert utstyr ikke fullt ut er lagt inn/implementert i et dokumentert forebyggende (frekvensbasert) inspeksjonsprogram- og vedlikeholdssystem. Virksomheten har igangsatt et arbeid med å få utarbeidet et slikt system.

Akseptkriterier

Ved vurderinger av om tanker, rør og annet utslippsrelatert utstyr er i tilfredsstillende stand opplyser virksomheten at de tar utgangspunkt i de anbefalingene som utførende firma gir om teknisk tilstand, samt egne erfaringer om utstyret. Miljødirektoratet vil imidlertid påpeke at akseptkriterier for å vurdere om tilstanden på utslippsrelatert utstyr (tanker, rør, bassenger, nivåalarmer etc.) er i tilfredsstillende stand, ikke er implementert i egen internkontroll. I følge virksomheten vil akseptkriterier bli nedfelt i ovennevnte system.

7. Anmerkninger

Det ble gitt følgende anmerkninger under inspeksjonen:

Anmerking 1

Prosedyre for risikovurderinger har et forbedringspunkt

Kommentarer

Virksomheten opplyser at de i sitt arbeid med vurdering av risikoreducerende tiltak har et fokus både på forebyggende (sannsynlighetsreducerende) og konsekvensreducerende tiltak (beredskapstiltak). Miljødirektoratet vil imidlertid bemerke at det i prosedyren for risikostyring er ikke er gitt tydelige føringer/policy for at ytterligere *forebyggende* tiltak skal vurderes *før* man vurderer konsekvensreducerende tiltak, for at sannsynligheten for utslippshendelser skal bli så lav som mulig. Dette vil kunne bidra til at restrisikoen som må håndteres med beredskapstiltak blir så liten som mulig.

Anmerking 2

Ledelsens gjennomgang kan forbedres på ytre miljø relaterte tema

Kommentarer

Virksomheten opplyser at det er regelmessig kontakt og rapportering mellom SAR Hammerfest og SAR sitt hovedkontor ved Stavanger og at ytre miljøtema er omfattet av denne rapporteringen.

Virksomheten gjennomfører ledelsens gjennomgang (blant annet som en del av ISO- 14001) og virksomhetens prosedyre for denne gjennomgangen og referat fra forrige gjennomgang (2013) ble gjennomgått i forbindelse med inspeksjonen. Til ledelsens gjennomgang følger det også en Miljørapport som et underlag og Miljørapporten for 2013 ble også sendt oss. Miljødirektoratet vil bemerke at ledelsens gjennomgang kan bli noe mer konkret på enkelte ytre miljø relaterte tema, både med hensyn på status og framdrift. Eksempler på slike tema er, miljømål, miljørisikovurderinger og en samlet vurdering av om utslippsrelatert utstyr og installasjoner er i tilfredsstillende teknisk stand.

Anmerkning 3

Virksomhetens kompetansekrav og opplæringsplaner har noen mangler

Kommentarer

Virksomheten har etablert et system med krav til kompetanse og planer for opplæring for de ansatte, blant annet ADR og generell kunnskap om farlig avfall, kjemikalier og HMS. Det er også ansatte i virksomheten som har kompetanse innen kjemi på universitetsnivå, som påkrevet i tillatelsen pkt. 2.8. Opplæring og kompetanse er også et tema i virksomhetens ledelsens gjennomgang. Miljødirektoratet vil imidlertid bemerke at kompetansekrav og opplæringsplan for operatører som arbeider med drift av vannbehandlingsanlegget (anlegget for rensing av forurenset vann) ikke er fullt ut på plass ennå. Virksomheten opplyser at dette er satt på dagsorden og vil bli fulgt opp.

8. Andre forhold

8.1 ISO- 14001

Virksomheten er ISO- 14001 sertifisert.

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Miljødirektoratet (24.11.2010)