



Fylkesmannen i Vestfold

Lindum AS
Andre B. Vallner
Lerpeveien 155

3036 DRAMMEN

Vår saksbehandler / telefon:
Berit Løkken
33 37 11 95

Deres referanse:

Vår referanse:
2014/321
Arkivnr: 472

Vår dato:
29.09.2014

Rapport etter Fylkesmannens tilsyn den 04.09.2014 ved Tønsberg fyllplass, deponi, Tønsberg kommune

Resultater

Denne rapporten omhandler funn som er konstatert etter kontroll av deponiet ved Tønsberg fyllplass den 04.09.2014, men gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Fylkesmannen avdekket tre avvik under tilsynet:

- Avvik 1** **Ansatte ved Tønsberg fyllplass kjenner ikke til risikovurdering og oversikt over tiltak (handlingsplanen) for å redusere sigevannsmengden**
- Avvik 2** **De ansatte ved Tønsberg fyllplass kjente ikke til krav for kontroll med sigevann**
- Avvik 3** **Mangelfull oppfølging av gassanleggets optimale drift**

Avvikene er nærmere beskrevet fra side 5 og utover i rapporten.

Oppfølging etter kontrollen

Virksomheten plikter snarest å rette opp avvikene som er beskrevet i denne rapporten. For at Fylkesmannen skal kunne avslutte saken, må virksomheten sende en skriftlig bekreftelse på at avvikene er rettet opp, og redegjøre for de gjennomførte tiltakene. Frist for skriftlig tilbakemelding er 15.11.2014.

Med hilsen

Miljø- og samfunnsikkerhetsavdelingen

Linda Myhre
Fung. fagsjef

Berit Løkken
senioringeniør

Kopi til:

Tønsberg kommune Kjell Thu Postboks 2410 3104 Tønsberg

Fylkesmannen i Vestfold

Telefon: 33 37 10 00
Telefaks: 33 37 11 35
E-post: fmvepostmottak@fylkesmannen.no
www.fylkesmannen.no/vestfold

Postadresse:
Postboks 2076
3103 Tønsberg
Orgnr. 974762501

Besøksadresse:
Statens Park - Hus 1
Anton Jenssens gate 4

1. Informasjon om virksomheten

Organisasjonsnr. (underenhet): 979677057	979618840
Besøksadresse: Taranrødveien, Rygg, Tønsberg	Telefon:
Kommune/kommunenr.: Tønsberg	Bransjenr. (NACE-kode): 38.320
Anleggsaktivitet: Deponering av avfall	Anleggsnummer: 0704.0108.03

2. Tilstede under inspeksjonen

Fra virksomheten: Andre Vallner (leder deponi og forurensning), Thorarinn Gunnarson (plassjef), Tine Nilsen (vaktansvarlig)	Fra Fylkesmannen: Linda Myhre, Nina Winsnes, Berit Løkken
---	--

3. Bakgrunn for inspeksjonen

Miljødirektoratet og Fylkesmannen kontrollerer i 2014 hvordan avfallsdeponier over hele landet håndterer sigevann og deponigass. Tilsynene omfatter både nedlagte og deponier i drift. Anleggenes oppsamling og kontroll med deponigass er viktig for å redusere utslipp av klimagasser. Lokalt kan ukontrollerte utslipp av deponigass også gi luktplager. God håndtering av sigevann reduserer faren for spredning av miljøgifter til miljøet. I tillegg vil forurensningsmyndighetene kontrollere hvordan anleggene sikrer at avfall de mottar er i overensstemmelse med de tillatelser som forurensningsmyndighetene har gitt, og hvordan internkontrollen er lagt opp for å ivareta kravene som er gitt i tillatelser og annet regelverk knyttet til ytre miljø.

4. Inspeksjonstema

Følgende hovedtema ble kontrollert:

- Håndtering av deponigass
- Håndtering av sigevann
- Internkontroll

5. Definisjoner

Avvik:

Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning:

Et forhold som miljøvernmyndighetene mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø og som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

6. Dokumentunderlag

- Lov av 13. mars 1981 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Lov av 19. juni 1970 om kontroll med produkter og forbrukertjenester (produktkontrollloven)
- Forskrift av 1. juni 2004 om begrenning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift av 1. juni 2004 om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift av 6. desember 1996 om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)

- Tillatelse av 30.09.2011 med endringer av 03.09.2014 gitt Lindum AS i medhold av forurensningsloven § 11

Informasjon om regelverket finner du på www.miljodir.no og www.regelhjelp.no.

7. Varsel om tvangsmulkt

Dersom Fylkesmannen ikke har mottatt en tilbakemelding med bekreftelse på at avvik er rettet innen fristen, vil vi vurdere å fatte vedtak om tvangsmulkt, jf. forurensningsloven § 73. Tvangsmulkten vil starte etter en nærmere fastsatt frist og vil være på kr. 50 000.

Dere har anledning til å kommentere dette varslet. Eventuelle kommentarer sendes til Fylkesmannen innen to uker etter at denne rapporten er mottatt.

8. Gebyr for virksomhet med tillatelse

Virksomheten skal betale gebyr for kontrollen, jf. forurensningsforskriften § 39-6.

Ved kontroll i virksomheter med tillatelse skal det betales gebyr etter faste satser basert på virksomhetens risikoklasse. Risikoklassen er fastsatt til klasse 3 i tillatelsen av 30.09.2011. Dette innebærer at virksomheten skal betale kr 12 000 i gebyr for den gjennomførte kontrollen. Siden gebyrstørrelsen følger av vedtatt risikoklasse er gebyrstørrelsen ikke et vedtak som kan påklages.

Faktura oversendes fra Miljødirektoratet.

9. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten jf. offentlighetsloven. Kopi av rapporten sendes også til kommunen og legges ut på Fylkesmannens nettsider.

10. Om virksomheten

Lindum AS har gjennom utslippstillatelsen av 03.9.2014 ansvar for deponering av ordinært avfall og omlasting av husholdningsavfall på Rygg industriområde. Dette innebærer også ansvar for all sigevannsoppsamling ved virksomheten og håndtering mot Taranrødbekken, samt tilstrekkelig gassoppsamling fra deponiet.

Tønsberg kommune er grunneier og har hovedansvaret for infrastrukturen på området, og også ansvar for den gamle bekkelukkingen, vann til sigevannsdammen og avrenning videre til TAU-anlegget.

Deponiet ved Tønsberg fyllplass er delt i to; deponi 1 som er eldst er avviklet. Tønsberg kommune har oversendt plan for avslutning og etterdrift til Fylkesmannen for godkjenning. Etter avslutning vil det på en del bygges bygg for ansatte og etableres parkering. På den andre delen i sør, vil det være mellomlager for behandling av masser og kverning av hageavfall. Deponi 1 har ikke dobbel bunntetting.

Deponi 2 vil fortsatt være et aktivt deponi, med bl.a. egne celler for ristgods og asbest. Denne delen av deponiet har dobbel bunntetting.

Virksomheten har i dag tillatelse til deponering av 70 000 tonn, men det er søkt om utvidelse til ca. 300 000 tonn. Virksomheten mottar bl.a. sjøsedimenter (vann fra avvanning går til sigevannsdam), boreslam, ristgods, asbest, lettere forurensede masser opp til klasse 5, samt

hageavfall. Det tas også i mot oljeforurensede masser til kl. 5 som behandles til oppnådd reduksjon før deponering.

11. Avvik

Vi fant følgende avvik under kontrollen:

Avvik 1: Ansatte ved Tønsberg fyllplass kjenner ikke til risikovurdering og oversikt over tiltak (handlingsplanen) for å redusere sigevannsmengden

Avvik fra: Internkontroll-forskriften (IK) § 5 annet ledd punkt 2, jf. punkt 6
Utslippstillatelsen av 03.09.2014 vilkår 4.1.1. og 5.1.3 annet ledd.

Grunnlaget for avviket:

IK § 5 annet ledd punkt 2

Sørge for at arbeidstakerne har tilstrekkelig kunnskap og ferdigheter i det systematiske helse-, miljø- og sikkerhets-arbeidet, herunder informasjon og endringer

IK § 5 annet ledd punkt 6

kartlegge farer og problemer og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene

Tillatelsen vilkår 4.1.1.

Tiltak for å redusere sigevannsmengden

Tillatelsen vilkår 5.1.3 annet ledd

På bakgrunn av resultater for øvrig overvåking, skal driftsansvarlig utarbeide et vannbalanseregnskap for siste kalenderår.

Fylkesmannens observasjoner og kommentarer

Etter Fylkesmannens tilsyn i 2013 gjennomførte Lindum AS risikoanalyser og handlingsplan for oppfølging av tiltak for å redusere forurensninger fra Tønsberg Fyllplass til Taranrødbekken, og for å få kontroll med vann til sigevannsdammen og vannbalansen i / til deponiet. De ansatte ved Tønsberg fyllplass var ikke kjent med denne handlingsplanen for egen virksomhet, herunder om avskjæring av overvann fra taket på omlastingshallen er gjennomført. Man kjente heller ikke til om det var utarbeidet eget vannbalanseregnskap etter 2012. Det ble bemerket at risikoanalyser og handlingsplan blir fulgt opp av HMS-ansvarlig ved Lindum i Drammen og Tønsberg kommune.

Avvik 2 De ansatte ved Tønsberg fyllplass kjente ikke til krav for kontroll med sigevann

Avvik fra: Utslippstillatelsen vilkår 4.7.1, jf. TA 2077/2055

Fylkesmannens observasjoner og kommentarer

Ved mottak av masser vurderer ansatte ved virksomheten forurensningspotensialet i forhold til sigevann ved å benytte grenseverdier for forurensede masser. Det er ingen fastsatte grenseverdier i tillatelsen for deponiet, men krav om å benytte Veileder for overvåking av sigevann fra avfallsdeponier – TA- 2077/2005. For øvrig vil Miljødirektoratets (tidligere SFT) Miljøgifter i sigevann være veiledende for vurdering.

Avvik 3: Mangelfull oppfølging av gassanleggets optimale drift

Avvik fra: Tillatelsen av 03.09.2014 vilkår 4.4.1 første avsnitt, og Internkontrollforskriften (IK) § 5 annet ledd punkt 2 og 7

Grunnlaget for avviket:

Tillatelsen vilkår 4.4.1 første avsnitt: *Oppsamlingsanlegget skal dimensjoneres og bygges for et miljømessig optimalt gassuttak, tilpasset deponiets størrelse og forventet / beregnet gasspotensial. Anlegget skal til en hver tid (døgnkontinuerlig) drives optimalt for å oppnå et miljømessig best mulig gassuttak.*

I § 5 annet ledd- virksomheten skal:

punkt 2 :

sørge for at arbeidstakerne har tilstrekkelige kunnskaper og

ferdigheter i det systematiske helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid, herunder informasjon om endringer

punkt 7:

iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø og sikkerhetslovgivningen

Fylkesmannens observasjoner og kommentarer

Gassuttaket fra deponiet er redusert vesentlig de senere år. Under tilsynet bemerket virksomheten at det ikke er nok gass til å drive «formålstjenelig». Virksomheten mener reduksjonen skyldes økt kildesortering og forbud mot å deponere organisk materiale. For øvrig bemerket virksomheten at anlegget er tilstrekkelig dimensjonert i forhold til dagens produksjon. Gassuttaket fra deponiet avfakles i sin helhet.

Gassanlegget ble opprinnelig bygget med xx brønner i ulike deler av deponiet, men i dag er ca. 5 – 7 av brønnene ute av drift. Anlegget er i daglig drift. Virksomheten opplyste at for å holde metaninnholdet større enn 40% må suget fra brønnene justeres/reduseres.

Det ble under tilsynet flere ganger referert til en rapport som er under utarbeidelse, og som bl.a. skal vurdere gasspotensialet og forhold til diffuse utslipp ved deponiet. De ansatte ved virksomheten kjente ikke til om (at) rapporten var ferdigstilt eller eventuell oppfølging av denne. Rapporten fra Etech er etter tilsynet oversendt Fylkesmannen. Rapporten er datert i mai 2014. Foreslåtte tiltak i rapporten for å redusere utslipp av deponigass er ikke iverksatt.

Ved gassanlegget avleses (daglig) fakkell, vifter, oksygen, metan og temperatur. Elektronisk system ble innført ved årsskiftet hvor dette registreres, og skrives ut hver måned. Temperatur-, oksygen- og metan-nivåer er koblet til alarm. Alarmer ved gassanlegget registreres ikke som avvik, og det er heller ikke etablert rutine for dette. Avvik registreres kun når hele anlegget har vært nede. De ansatte har ikke klart for seg hva som skal defineres som avvik.

Driftspersonell /ansvarlige går runder for bl.a. å sjekke eventuelle luktulempere og/eller setningsskader på deponiet. En avdekket setningsskade er blitt tettet med *Eramitt* (jernslag) og leire. Det er ikke etablert rutinemessige sjekkrunder for setningsskader, men slike forventes av virksomheten å bli oppdaget dersom setninger oppstår. For øvrig har det vært kamerakjøring mht diffuse gassutslipp høsten 2012. I følge driftshåndbok Kapittel 12 Deponigass skal gasslekkasjer sjekkes månedlig og loggføres. Dette var ikke kjent for virksomheten.

Det er årlig service på anlegget, hvor brønner gjennomgås, sug justeres og «optimaliseres» ved at brønnene blåses med trykkluft for å fjerne vannlåser. Virksomheten opplyste om at det er uklart hva som er optimale forhold for god brenning / fakling av gassuttaket og at det er behov for å bedre kunnskapen og oppfølging av dette. Det ble bemerket at krav til dokumentasjon, herunder loggføring og avvikshåndtering er uklart.

Oppsummering av avvik 1, 2 og 3

Det er mangelfull kommunikasjon mellom plassansvarlig / ansatte ved deponiet ved Tønsberg fyllplass, ansvarlige for deponiet ved Tønsberg fyllplass hos Lindum i Drammen og Tønsberg kommune.

Dette gir utslag i mangelfull kunnskap og kompetanse hos ansatte på Tønsberg fyllplass vedrørende forhold knyttet til gjeldende tillatelse, driftsinstruks for deponiet og avvikshåndtering, og sentrale forhold som sivevann og optimal drift av gassanlegget.

12. Andre forhold

Driftsinstruks for deponiet ble oversendt Fylkesmannen i etterkant av tilsynet. Enkelte av dokumentene var revidert 10.09.2014. Etter det Fylkesmannen kan se foreligger det ikke kvittering fra plass-/HMS-ansvarlig ved Tønsberg Fyllplass etter revisjonen. I driftsinstruks kapittel 12 Deponigass, som også er revidert 10.09.2014, fremgår at gass leveres Norsk Biogasssubstrat. Fylkesmannen er kjent med at virksomheten opphørte ca. 1.juni 2014.

Fylkesmannen beklager at plass-/HMS-ansvarlig ved Tønsberg fyllplass måtte forlate tilsynet ganske raskt, selv om tilsynet var varslet på forhånd.