



FYLKESMANNEN I FINNMARK
Miljøvernavdelingen

FINNMÁRKKU FYLKKAMÁNNI
Birasaáhttenossodat

Øst-Finnmark Avfallsselskap

Postboks 146
9845 TANA

Deres ref

Deres dato

Vår ref
Sak 2009/1233
Ark 471

Vår dato
27.10.2014

Saksbehandler/direkte telefon: Johannes Abildsnes - 78 95 05 80

Tilsyn ved ØFAS, oversendelse av tilsynsrapport

Vi viser til Fylkesmannens tilsyn ved ØFAS 2. september 2014. Vedlagt følger en rapport som beskriver gjennomføringen av tilsynet og de funn som ble gjort.

Oppfølging etter tilsynet

Virksomheten plikter å sørge for at avvikene som er beskrevet i tilsynsrapporten rettes opp. Frist for å sende inn dokumentasjon på at avvikene er rettet er **1. februar 2015**.

Vedtak om tilsynsgebyr

Det vil bli innkrevd et gebyr på tilsynet på kr 12 000, i medhold av forurensningsforskriften § 39-6. Faktura vil bli ettersendt fra Miljødirektoratet. Vedtaket om gebyrets størrelse kan påklages til Miljødirektoratet. Klagefristen er 3 uker. En eventuell klage sendes til Fylkesmannen i Finnmark.

Vi ber om at vår referanse oppgis ved henvendelse til oss.

Med hilsen

Stig Moen
seksjonsleder

Johannes Abildsnes
overingeniør

Vedlegg: Tilsynsrapport

Kopi til:

Deanu giealda/Tana kommune Rådhusv. 3 9845 Tana

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og derfor uten underskrift.

Rapport fra tilsyn ved Øst-Finnmark Avfallsselskap 02.09 2014

Virksomhetens adresse Tanatorget, 9845 Tana	Anleggsnummer 2025.0007.01
Organisasjonsnummer 976761863	Kontrollnummer 2014.009.I.FMFI
Telefon 78 92 54 80	Anleggsaktivitet Deponi
E-post ao@ofas.no	

Til stede under tilsynet:

Fra virksomheten:

Arve Øverland
Svein Ursin
Benn Larsen
Tone Maurstad
Hans M. Johnsen

Fra Fylkesmannen i Finnmark:

Johannes Abildsnes
Stig Moen

Oppsummering av tilsynet

Tilsynet ble gjennomført ved samtale og gjennomgang av framlagt dokumentasjon, samt befarings på anlegget.

Fylkesmannen avdekket følgende avvik under tilsynet:

1. Virksomheten har ikke tilstrekkelig oversikt over deponiets utvikling og vannbalanseregnskap
2. Deponiet har mangelfull mottakskontroll
3. Miljøovervåkinga av deponiet er mangelfull
4. Ureglementert utendørs lagring av farlig avfall
5. Ureglementert behandling av kassert kjøretøy

Avvikene er nærmere beskrevet fra side 3 og utover i rapporten.

1. Bakgrunn for tilsynet

Tilsynet var en del av en landsomfattende tilsynsaksjon ved avfallsdeponier. Tilsynet fokuserte i første rekke på sigevannshåndtering, deponigasshåndtering og mottakskontroll.

Hensikten med tilsynet var å kontrollere at kravene i deponiregelverket og utslippstillatelser/vedtak følges opp av avfallsdeponiene. Tilsynet har også hatt som mål å bevisstgjøre både myndigheter og deponiansvarlige om betydningen av å ha gode håndteringsløsninger for å redusere utslippene av deponigass og helse- og miljøfarlige stoffer fra sigevann. Det er her viktig at effekten av valgte løsninger kan dokumenteres gjennom overvåkingsdata.

Tilsynsrapporten omhandler avvik og forhold som ble konstatert under tilsynet. Den gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik:

Overtredelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning:

Forhold som Fylkesmannen mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

2. Avvik

Det ble avdekket fem avvik under tilsynet.

Avvik 1:

Virksomheten har ikke tilstrekkelig oversikt over deponiets utvikling og vannbalanseregnskap

Avvik fra:

Utslippstillatelse datert 15.07.09, vilkår 6.2, internkontrollforskriften § 5, punkt 6.

Kommentarer:

Virksomheten kunne ikke framvise en oversikt over deponiets utvikling og vannbalanseregnskap fra siste kalenderår, slik det er krav om i utslippstillatelsen.

For å rette avviket må det for siste kalenderår utarbeides en samlet oversikt over deponiets utvikling som viser det areal avfallet opptar, avfallsvolumer og avfallssammensetning, deponeringsmetoder, varighet av deponeringen og deponiets gjenværende kapasitet. Det må også utarbeides et vannbalanseregnskap fra siste kalenderår. I tillegg må det dokumenteres at det er utarbeidet internkontrollrutiner som skal sikre at oversikt over deponiets utvikling og vannbalanseregnskap oppdateres årlig, i tråd med utslippstillatelsen.

Avvik 2: **Deponiet har mangelfull mottakskontroll**

Avvik fra:

Utslippstillatelse datert 15.07.09, vilkår 3.2, avfallsforskriften kap. 9, vedlegg II, internkontrollforskriften, § 5, andre ledd punkt 2.

Kommentar:

I henhold til avfallsforskriften kap. 9 vedlegg II skal alt avfall som deponeres på Gassanjarga først gjennomgå og basiskarakteriseres av avfallsprodusenten. ØFAS plikter så i sin mottakskontroll å sjekke at avfallet er slik som dokumentasjonen fra basiskarakteriseringa beskriver, samt sjekke om den aktuelle avfallstypen tillates lagt i deponiet i henhold til Fylkesmannens utslippstillatelse.

Under tilsynet gikk Fylkesmannen gjennom noen utfylte skjemaer for innlevert avfall til deponi (skjemaet «*Sammendrag av basiskategorisering for avfall til deponi*» utarbeidet av Avfall Norge, Norsk Industri og Maskinentreprenørens Forbund). Skjemaene var ikke tilstrekkelig utfylt for å oppfylle kravene i avfallsforskriften. Typiske feil var ufullstendig EAL-kode, manglende avfallstoffnummer, manglende informasjon om TOC innhold og utlekkingssegenskaper og manglende referanse/beskrivelse av utført basiskarakterisering.

For å rette opp avviket må ØFAS dokumentere at de har innført internkontrollrutiner for å sikre at alt av avfall som tas imot til deponiet er basiskarakterisert i tråd med avfallsforskriften kap. 9, vedlegg II. Virksomheten må også dokumentere at de har innført internkontrollrutiner som sørger for at personell som tar i mot avfall til deponering har fått tilfredsstillende opplæring i regelverket om basiskarakterisering i avfallsforskriften.

Avvik 3: **Miljøovervåkinga av deponiet er mangelfull**

Avvik fra:

Utslippstillatelse datert 15.07.09, vilkår 6.4 og 6.5.

Kommentar:

Virksomheten viste til at de i løpet av de siste årene har gjennomført en viss overvåking av sigevann, overflatevann, grunnvann og deponigass. Virksomheten fikk godkjent et overvåkingsprogram av Fylkesmannen i 2010, men har i praksis ikke fulgt dette tilfredsstillende opp.

For å rette opp avviket må ØFAS dokumentere at de følger opp overvåkingsprogrammet fullt ut. Resultater fra all utført overvåking i 2014, i tråd med overvåkingsprogrammet, må oversendes.

Avvik 4: **Ureglementert utendørs lagring av farlig avfall**

Avvik fra:

Utslippstillatelse datert 15.07.09, vilkår 8.2, avfallsforskriften §§ 1-5 og 11-5.

Kommentar:

Som det framgår av utslippstillatelsens vilkår 8.2 skal mellomlagring av farlig avfall minimum skje under tak og på fast dekke. *Større avfallsfraksjoner med ensartet farlig avfall* kan likevel mellomlagres enten på 1) *områder med godkjent bunntetting*, eller 2) *på fast dekke som drenerer til oppsamlingssystem for sigevann*. Eventuell mellomlagring av større avfallsfraksjoner med ensartet farlig avfall på Gassanjarga kan, i henhold til dette, kun tillates i celle 3, som har godkjent bunntetting. Annen utendørs mellomlagring av farlig avfall er i praksis ikke aktuelt, siden det ikke er tette flater på Gassanjarga med drenering til sigevannssystemet.

Sørvest på området var det lagret en del kreosotbehandlet trevirke og trykkimpregnert trevirke utendørs, på grusdekke. Nordøst på området var det mellomlagret en del EE-avfall utendørs. Begge disse tilfellene av mellomlagring av farlig avfall er i strid med utslippstillatelsen.

For å rette opp avviket må ØFAS sende dokumentasjon på at alt av kreosotbehandlet trevirke / trykkimpregnert trevirke enten er flyttet under tak og på tett dekke, er oppbevart i konteiner med tak/lokk eller alternativt er lagt midlertidig i deponicelle 3. Sistnevnte alternativ kan aksepteres siden denne avfallsfraksjonen anses å falle inn under definisjonen *større avfallsfraksjoner med ensartet farlig avfall*. EE-avfall anses derimot ikke å falle inn under denne definisjonen. Dette innebærer at ØFAS, for å rette opp avviket, i tillegg må sende dokumentasjon på at EE-avfallet er flyttet under tak og på tett dekke, eller er oppbevart i konteiner med tak/lokk.

Avvik 5:**Ureglementert behandling av kassert kjøretøy****Avvik fra:**

Avfallsforskriften § 4-7.

Kommentar:

I forbindelse med tilsynet kom det fram at ØFAS fra 1. juni 2014 har overtatt all håndtering av metall på Gassanjarga, fra Masternes Metallco AS.

Under tilsynet ble det observert en utrangert buss på avfallsmottaket. Behandling av kasserte kjøretøy krever særskilt tillatelse fra forurensningsmyndigheten etter forurensningsloven § 11. ØFAS har ikke slik tillatelse, og eventuell behandling av kasserte kjøretøyer på Gassanjarga er å anse som ulovlig.

For å rette opp avviket må det sendes dokumentasjon til Fylkesmannen på at det ikke lengre tas i mot eller, lagres eller behandles utrangerte kjøretøyer på avfallsanlegget.

3. Andre forhold

Deponiet på Gassanjarga omfatter to deponiceller som er avsluttet og tildekket i 2013 (celle 1 og celle 2), og en deponicelle som fortsatt er i drift (celle 3).

4. Dokumentunderlag

Dokumentunderlaget for tilsynet var:

- Utslippstillatelse til Øst-Finnmark Avfallsselskap datert 15. juni 2009

- Lov om vern mot forurensning og om avfall (forurensningsloven)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)