



Fylkesmannen
i Oslo og Akershus

Bærum kommune

1304 Sandvika

Miljøvernavdelingen

Tordenskioldsgate 12
Postboks 8111 Dep, 0032 OSLO
Telefon 22 00 35 00
fmoapostmottak@fylkesmannen.no
www.fmoa.no
Organisasjonsnummer NO 974 761 319

Deres ref.:
Deres dato:
Vår ref.: 2014/17180-1 M-FO
Saksbehandler: Helene Mathisen
Direktetelefon: 22003643

Dato: 27.10.2014

Bærum kommune, Forurensning og renovasjon - Isi I og II - Revisjonsrapport

Anleggsnr.	Kontrollnr.	Saksnr.	Rapportdato:
0219.0153.04 – Isi I 0219.0153.02 – Isi II	2014.026.R.FMOA	2014/17180	27/10-2014

Opplysninger om virksomheten

Navn	Bærum kommune, Forurensning og renovasjon – Isi I og II
Organisasjonsnr.	995448394
Bedriftsnr.	913363183
Gårdsnr./Bruksnr./Kommune/Kom.nr.	BÆRUM
UTM-koordinater (UTM 32)	Ø 580410 N 6645515
Besøksadresse	Isiveien 60
Postadresse	Bærum kommune, 1304 Sandvika
Telefonnr.	67 17 43 30
E-post	post@baerum.kommune.no
NACE-kode	38.210 - Behandling og disponering av ikke-farlig avfall

Opplysninger om kontrollen

Kontrolldato	5.9.2014
Virksomhetens representanter	Se vedlegg 1
Fylkesmannens kontrollører	Helene Mathisen, overingeniør Anne Stine Zakariassen, senioringeniør
Bakgrunn for kontrollen	Nasjonal aksjon på deponi 2014
Tema for kontrollen	Gass, sigevann og internkontroll



Sammendrag av resultat

Fylkesmannen avdekket 4 avvik under revisjonen. Disse er:

Avvik 1: Utslippskontrollen ved Isi I og Isi II er mangelfull

Avvik 2: Internkontrollen ved Isi I og Isi II er mangelfull

Avvik 3: Bærum kommune oppfyller ikke krav til toppdekke på Isi II

Avvik 4: Bærum kommune har ikke utarbeidet en tiltaksplan for å redusere sigevannsmengden fra Isi I

Bakgrunn

På generelt grunnlag fører Fylkesmannen tilsyn for å forebygge og avdekke forurensning av ytre miljø. Som et ledd i dette arbeidet inngår tilsyn med deponier og da også etterdrift av nedlagte deponier.

Deponiaksjonen 2014 er en landsdekkende tilsynsaksjon initiert av Miljødirektoratet. Aksjonen er en del av forurensningsmyndighetenes arbeid med å sikre forsvarlig avfallshåndtering i tråd med regelverkets krav. Økt oppsamling av deponigass er et viktig klimatiltak identifisert på avfallsområdet i Klimakur 2020, og et viktig klimatiltak er å redusere utslipp av metangass fra deponier. Lokalt kan deponigass skape luktplager i omgivelsene. God håndtering av sigevann er viktig for å redusere faren for spredning av miljøgifter til miljøet. Avfallsdeponier med utslipp av forurenset sigevann utgjør en fare for forurensning av jord, vann og sedimenter.

Bærum kommune har to nedlagte deponier på Isi; Isi I og Isi II. Denne revisjonen innbefattet begge.

Revisjonsrapporten beskriver de avvik og anmerkninger som ble konstatert under kontrollen. Rapporten gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Hovedtema for kontrollen var:

- Håndtering av deponigass
- Håndtering av sigevann
- Internkontroll

Definisjoner

Avvik: Defineres som mangel på oppfyllelse av krav fastsatt i eller i medhold av helse, miljø- og sikkerhetslovgivningen. Dette innebærer for eksempel overtredelse av krav i forurensningsloven, forskrifter hjemlet i forurensningsloven eller krav og vilkår i utslippstillatelser eller dispensasjoner.

Anmerkning: Defineres som et forhold tilsynsetatene mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta helse, miljø og sikkerhet, og som ikke omfattes av definisjonen for avvik. Dette kan f.eks. være mangler eller svake punkter ved virksomhetens utstyr, styresystemer eller arbeidsmåte.



Dokumentunderlag og regelverk

- *Krav til avslutning og etterdrift for Isi avfallsdeponi (Isi II), Bærum kommune, datert 15. februar 2010.*
- *Lov om forurensninger og om avfall (forurensningsloven), av 13. mars 1981, med senere endringer.*
- *Forskrift om systematisk, helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften), av 6. desember 1996, med senere endringer.*
- *Pålegg om utarbeidelse av tiltaksplan ved det nedlagte deponiet Isi I i Bærum kommune, brev fra Fylkesmannen datert 11. august 2010*

Resultat fra kontrollen

Det ble gitt 4 avvik under kontrollen.

Avvik 1: Utslippskontrollen ved Isi I og Isi II er mangelfull

Avvik fra: *Krav om avslutning og etterdrift for Isi avfallsdeponi (Isi II), Bærum kommune*

Funn:

- Rutiner for å oppdage og begrense diffuse utslipp av deponigass er mangelfulle**
- Bærum kommune mangler måleprogram/overvåkningsprogram for å sikre at alle målinger og analyser det er krav til blir gjennomført**
- Egenrapporteringen er mangelfull**

Kommentarer:

a) Rutinene for å oppdage og begrense diffuse gassutslipp fra deponiet går ut på at ansvarlig for gassanlegget "bruker nesa" og evt. legger merke til snøsmelting. Det er imidlertid ikke etablert noen fast rutine for inspeksjonsrunde der formålet er å oppdage lukt eller snøsmelting. Ifølge ansvarlig for gassanlegget skulle det ha vært ført avvik hvis lukt eller snøsmelting ble oppdaget, men kunne ikke vise til noe dokumentasjon på at det noen gang hadde vært gjort. Praksis for å oppdage diffuse gassutslipp kan ikke sies å være tilstrekkelig. Det er spesielt viktig å ha gode rutiner for å oppdage diffuse gassutslipp i perioder da gassanlegget er ute av drift, noe som Isi har rapportert i egenrapporteringen for 2013.

b) Bærum kommune kunne ved revisjonen ikke vise noe dokumentert måle/ overvåkningsprogram som sikrer at alle analysene i "krav om avslutning og etterdrift" blir gjennomført. Det har ikke blitt gjennomført 5-årig analyseprogram.

c) Bærum kommune har krav til årlig egenrapportering. I tillegg til rapporteringen i Altinn skal Bærum kommune årlig gi en vurdering av analyseresultatene, vurdering av behov for tiltak og oversikt over utførte miljøtiltak. Egenrapporteringen for 2013 har flere mangler, blant annet er det ikke rapportert i forhold til grunnvann og overvann.



Avvik 2: Internkontrollen ved Isi I og Isi II er mangelfull

Avvik fra: Forskrift om systematisk, helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5, annet ledd nr 1, 2, 6 og 7

Funn:

- a) Mangler oversikt over krav og regelverk i ”krav om avslutning og etterdrift”
- b) Mangler skriftlige rutiner for drift, overvåkning og vedlikehold av gass og sigevann
- c) Mangler risikovurdering for ytre miljø
- d) Mangelfull avviksrapportering på ytre miljø
- e) Mangelfull opplæring av ansatte i regelverk

Kommentarer:

a) og d) I krav om avslutning og etterdrift for Isi avfallsdeponi (Isi II) pkt. 3.8 går det fram hvilken dokumentasjon som skal foreligge før deponiet kan ha en sluttinspeksjon og gå over fra avslutningsfase til etterdriftfase. Det gikk fram under kontrollen at denne listen ikke var kjent for de som har ansvaret for å følge opp avslutningen av deponiet.

b) Det kom fram under kontrollen at Bærum kommune mangler skriftlige rutiner for drift, overvåkning og vedlikehold av gass og sigevannssystemene.

c) Bærum kommune har startet med å utarbeide en risikovurdering, men dette arbeidet er ikke ferdigstilt, så på kontrolldagen kunne ikke virksomheten vise noen dokumentert risikovurdering for ytre miljø der gass og sigevann fra de nedlagte deponiene var behandlet.

d) Det kom fram under revisjonen at det i flere tilfeller hadde blitt oppdaget og utbedret forhold med potensial for skade på ytre miljø uten at dette var rapportert inn som avvik.

Avvik 3: Bærum kommune oppfyller ikke krav til toppdekke på Isi II

Avvik fra: Krav om avslutning og etterdrift for Isi avfallsdeponi, Bærum kommune

Funn:

- Bærum kommune har ikke dokumentert at valg av toppdekke ivaretar krav til funksjonalitet og sikkerhet.
- Rutiner for vedlikehold av toppdekket er ikke dokumentert i internkontrollen

Kommentarer: Isi II er dekket av ca 80 % semipermeabel asfalt istedenfor vekstlag som er anbefalt i Miljødirektoratets veileder for avslutning og etterdrift av nedlagte deponier. Fylkesmannen har i krav til avslutning og etterdrift for Isi avfallsdeponi (Isi II) og i brev av 20.10.2011 stilt krav om at Bærum kommune skal «vurdere, og dokumentere at den løsningen som er valgt ivaretar krav til funksjonalitet og sikkerhet». Dette er ikke gjennomført.

Det gjennomføres visuell kontroll av asfaltdekket, men denne kontrollen foreligger det ikke noe dokumentasjon på, verken i form av en skriftlig rutine for kontroll eller avviksbehandling av mangler i toppdekket. Tiltak for utbedring av toppdekket etter setningsskader har blitt gjennomført uten at det er avviksbehandlet eller dokumentert på annen måte i internkontrollen.



Avvik 4: Bærum kommune har ikke utarbeidet en tiltaksplan for å redusere sigevannsmengden fra Isi I

Avvik fra: Pålegg om utarbeidelse av tiltaksplan ved det nedlagte deponiet Isi I i Bærum kommune

Kommentarer:

I St.meld. nr 14 (2006-2007) Sammen for ett giftfritt miljø (kjemikaliemeldingen) er det satt som en målsetning å rydde opp i lokaliteter med grunnforurensning som representerer en fare for menneskers helse og for spredning av miljøgifter. Fylkesmannen har fått i oppdrag fra Miljødirektoratet å sikre at alle prioriterte grunnforurensningssaker i Oslo og Akershus er avsluttet i løpet av 2014. I Akershus er Isi I en av de prioriterte grunnforurensningslokalitetene og Fylkesmannen påla derfor Bærum kommune i brev datert 11.8.2010 å utarbeide en tiltaksplan for å redusere sigevannsmengden fra Isi I. Fylkesmannen har ikke mottatt tiltaksplan eller svar på dette brevet.

