



Fylkesmannen i Vestfold

Nord-Jarlsberg avfallsselskap IKS

Hvittingfossveien 182

3089 HOLMESTRAND

Vår saksbehandler / telefon:
Berit Løkken
33 37 11 95

Deres referanse:

Vår referanse:
2014/321
Arkivnr: 472

Vår dato:
30.10.2014

Rapport etter Fylkesmannens tilsyn 09.09.2014 ved Nord- Jarlsberg avfallsselskap IKS, deponi, Holmestrand

Resultater

Denne rapporten omhandler funn som er konstatert etter kontroll av deponiet ved Nord-Jarlsberg avfallsselskap IKS, Holmestrand, men gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Fylkesmannen avdekket tre avvik under tilsynet:

- **Avvik 1** **Mangelfull oppfølging av gassanleggets optimale drift**
- **Avvik 2** **Kontroll med sigevann fra deponiet er mangelfull**
- **Avvik 3** **Manglende beskrevne rutiner og oppfølging av rutiner for etterdrift av deponiet**

Avvikene er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten. Fylkesmannen ser alvorlig på manglende oppfølging av avvikene.

Oppfølging etter kontrollen

Virksomheten plikter snarest å rette opp avvikene som er beskrevet i denne rapporten. For at Fylkesmannen skal kunne avslutte saken, må virksomheten sende en skriftlig bekreftelse på at avvikene er rettet opp, og redegjøre for de gjennomførte tiltakene. Frist for skriftlig tilbakemelding er 1.12.2014.

Med hilsen

Miljø- og samfunnsikkerhetsavdelingen

Trine Bull-Hansen
fagsjef

Berit Løkken
senioringeniør

Kopi til:
Holmestrand kommune

Postboks 312 3081 Holmestrand

1. Informasjon om virksomheten

Organisasjonsnr. (underenhet): 986732217	Eies av: 851224882
Besøksadresse: Hvitvingfossveien 182, Holmestrand	Telefon:
Kommune/kommunenr.: Holmestrand	Bransjenr. (NACE-kode): 38.210
Anleggsaktivitet: Deponi, etterdrift	Anleggsnummer: 0702.0017.04

2. Tilstede under inspeksjonen

Fra virksomheten: Jarl Lindfjeld, Pål Sperre, Bjarne Slyngstad, Trond Holtan	Fra Fylkesmannen: Linda Myhre, Nina Winsnes, Berit Løkken
---	--

3. Bakgrunn for inspeksjonen

Miljødirektoratet og Fylkesmannen kontrollerer i 2014 hvordan avfallsdeponier over hele landet håndterer sigevann og deponigass. Tilsynene omfatter både nedlagte og deponier i drift. Anleggenes oppsamling og kontroll med deponigass er viktig for å redusere utslipp av klimagasser. Lokalt kan ukontrollerte utslipp av deponigass også gi luktplager. God håndtering av sigevann reduserer faren for spredning av miljøgifter til miljøet. I tillegg vil forurensningsmyndighetene kontrollere hvordan anleggene sikrer at avfall de mottar er i overensstemmelse med de tillatelser som forurensningsmyndighetene har gitt, og hvordan internkontrollen er lagt opp for å ivareta kravene som er gitt i tillatelser og annet regelverk knyttet til ytre miljø.

4. Inspeksjonstema

Følgende hovedtema ble kontrollert:

- Håndtering av deponigass
- Håndtering av sigevann
- Internkontroll

5. Definisjoner

Avvik:

Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning:

Et forhold som miljøvernmyndighetene mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø og som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

6. Dokumentunderlag

- Lov av 13. mars 1981 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Forskrift av 1. juni 2004 om begrenning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift av 1. juni 2004 om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift av 6. desember 1996 om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse av 23.07.2009 gitt Nord-Jarlsberg Avfallsselskap ANS i medhold av forurensningsloven § 11, med endringer av 29.02.2012

Informasjon om regelverket finner du på www.miljodir.no og www.regelhjelp.no.

7. Varsel om tvangsmulkt

Dersom Fylkesmannen ikke har mottatt en tilbakemelding med bekreftelse på at avvik er rettet innen fristen, vil vi vurdere å fatte vedtak om tvangsmulkt, jf. forurensningsloven § 73. Tvangsmulkten vil starte etter en nærmere fastsatt frist og vil være på kr. 50 000.

Dere har anledning til å kommentere dette varselet. Eventuelle kommentarer sendes til Fylkesmannen innen to uker etter at denne rapporten er mottatt.

8. Gebyr for kontrollen

Virksomheten skal betale gebyr for kontrollen, jf. *forskrift om begrenning av forurensning* (forurensningsforskriften) § 39-7 om gebyr for kontroll av inntil en dags varighet i virksomheter uten tillatelse. Det forhåndsvarsles med dette at Fylkesmannen vil fatte vedtak om fastsetting av **sats 4 på kr 4 500**.

Eventuelle kommentarer til varselet om fastsettelse av gebyrsats skal sendes Fylkesmannen innen **10.11.2014**, jf. Forvaltningslovens § 16. Vedtak om gebyr vil bli truffet i forkant av utsendelse av faktura. Faktura vil bli ettersendt fra Miljødirektoratet.

9. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten jf. offentlighetsloven. Kopi av rapporten sendes også til kommunen og legges ut på Fylkesmannens nettsider.

10. Om virksomheten

Deponiet ble stengt i 2007, og hadde fram til 2010 en aktiv asbestcelle. Virksomheten fikk i 2004 lettelse i kravet om dobbel bunntetting av deponiet. Gassuttak fra deponiet ble opprinnelig etablert med 13 horisontale brønner, men i dag er kun 6 av disse aktive.

Ansvarlig for etterdrift av deponiet er Nord-Jarlsberg Avfallsselskap IKS (NJA), jf. tillatelsen av 29.02.2012, men dette driftes av Norsk Gjenvinning AS, som også er ansvarlig for og drifter avfallsanlegget på stedet.

Tillatelsen av 29.02.2012 henviser til NJA som ansvarlig for oppsamling av overflatevann og sigevann fra området som helhet.

11. Avvik

Vi fant følgende avvik under kontrollen:

Avvik 1: Mangelfull oppfølging av gassanleggets optimale drift

Avvik fra: Tillatelsen av 29.02.2012 vilkår 9, avfallsforskriften kapittel 9 vedlegg I punkt 4.1 og vedlegg III punkt 3 og Internkontrollforskriften (IK) § 5 annet ledd punkt 2 og 7

Fylkesmannens observasjoner og kommentarer

Deponering opphørte i 2007, hvor deponiet ble tildekket med ca. 1,5 m leire og deretter ca. 0,5 m vekstlag (kvernet hageavfall). Toppdekket ble oppgitt å være godt komprimert.

Gassanlegget drives i dag redusert, og hvor om lag halvparten av de opprinnelige brønnene er i drift (6 av 13). Virksomheten viser til at det er mindre gass som produseres, at deponiet antas tørt og at man vurderer å legge ned anlegget. Det er ofte reduserte gassmengder fra de aktive brønnene. Virksomheten har derfor tilrettelagt uttaket ved at man periodevis stenger disse brønnene for uttak, for å samle opp mer gass til avfakling. Brønnene stenges når metangassinnholdet er < 24 %.

Det utføres årlig teknisk kontroll av anlegget og brønnene av svensk firma, og gassanlegget over bakken ble oppgradert for ca. to år siden.

Deponiets gasspotensiale har ikke vært vurdert av ekstern konsulent. Fylkesmannen bemerker at toppdekkets beskaffenhet kan bidra til redusert gassproduksjon, sammen med lite fuktighet i deponiet. Også setninger og vannlåser i gassledningene kan bidra til at eventuell gass som produseres ikke blir tilgjengelig for avfakling. Fylkesmannen anser derfor at en faglig vurdering av deponiets gasspotensiale må gjennomføres, hvor også eventuelle tiltak for å øke uttaket til gass til avfakling fremkommer dersom gasspotensialet vurderes tilstrekkelig, før vurdering av nedleggelse.

Avvik 2: Kontroll med sigevann fra deponiet er mangelfull

Avvik fra: Tillatelsen av 29.02.2012 vilkår 3.4, avfallsforskriften vedlegg III punkt 3:

Fylkesmannens observasjoner og kommentarer

Fylkesmannen har ved flere anledninger, også ved kontrollen i 2010, bemerket at målinger av sigevann fra deponiet og sigevannets sammensetning ikke gjennomføres. Vannprøver tas i dag som stikkprøver, og ikke blandprøver slik det fremkommer av krav i avfallsforskriften kapittel 9 vedlegg III punkt 3.

Alt overflatevann samt sanitærvløpsvann fra avfallsanlegget (innenfor gjerdet) ledes inn i sigevannsledning fra deponiet, og videre til kommunalt nett / renseanlegg. Det er ett felles målepunkt ved RV 315.

Det er også uklart hva slags ledning (plast eller betong) som lede til målepunktet, slik at det ikke foreligger oversikt over eller kunnskap om eventuelle lekkasjer fra ledningen eller om fremmedvann kommer inn i ledningen.

Virksomheten stilte spørsmål vedrørende krav til suspendert stoff, 10 mg/l. Kravet ble satt i tillatelsen av 23.07.2009 for avfallsanlegget, og senere videreført i tillatelsen av 24.09.2012, jf. punkt 8.4, og gjelder sammen med de øvrige utslippsgrensene for behandlingsanlegget for forurensede masser. Fylkesmannen presiserer at kravet gjelder påslipp av forurenset overflatevann fra Nordre Foss Avfallsanlegg til (felles)-ledningen hvor sigevann fra deponiet (Nord-Jarlsberg Avfallsselskap IKS) ledes til kommunalt nett. Dette ble bemerket i møte med Nord-Jarlsberg Avfallsselskap IKS og Fylkesmannen 11.03.2013, jf. referat av 08.04.2013. Det var også i dette møtet enighet om at det må arbeides for en løsning som skiller sigevann fra det nedlagte deponiet og annet forurenset overvann fra avfallsanlegget, for å kunne få et reelt bilde av hva som slippes ut fra deponiet.

Takvann / rent overflatevann fra den nye gjenvinningsstasjonen er separert fra, slik at dette i dag ledes ut i bekk. Forurenset overflatevann herfra ledes til fellesledningen fra det resterende

avfallsanlegget, og til fellesledningen med sigevann fra deponiet. Det er ikke gjennomført tiltak for å separere takvann / rent overflatevann fra det øvrige avfallsanlegget. Også vann fra slamanlegget ledes til fellesledningen.

Det er ikke tatt prøver av sigevannssediment siste år, jf. overvåkingsprogrammet. Virksomheten har i kommentarene til årsrapporten og under tilsynet, vist til at dette skyldes at ved prøvetakingspunktet ved Rv 315 kun sporadisk er å finne sand / slam, men at dette ved nedbør spyles vekk. Fylkesmannen viser til *Veilederen om overvåking av sigevann fra avfallsdeponier* hvor det er vist til at i slike tilfeller må det tas en tilstrekkelig stor sigevannsprøve hvor sediment kan filtreres ut og videre analysert.

Avvik 3 Manglende beskrevne rutiner og oppfølging av rutiner for etterdrift av deponiet

Avvik fra: Internkontrollforskriften § 5 annet ledd punkt 7

Fylkesmannens observasjoner og kommentarer

Virksomheten redegjorde for en rekke rutiner for driften og oppfølging av deponiet, herunder kontroll av toppdekket på deponiet for bl.a. setningsskader og / eller diffuse utslipp av gass og driftsinstruks for gassanlegget. Disse foreligger ikke skriftlig.

Virksomheten har heller ingen dokumentert systematisk registrering av avvik eller oppfølging av disse. Hendelser som genererer lukt blir registrert som avvik.

Rutine for overvåking / måleprogram er ikke fulgt opp, jf. krav til måling av sigevannssediment.

Fylkesmannen understreker at vi ser spesielt alvorlig på avvikene som ble avdekket under denne inspeksjonen. Gjennomføringen av tiltak vil/ kan derfor bli fulgt opp med en ny kontroll.