



Saksbehandlere:  
Kristin Espeset, tlf: 5156 8878  
Einar Haualand, tlf: 5156 8925

## Inspeksjonsrapport

Inspeksjonsrapport nummer:  
**2009.063.I.MVARO**

### Informasjon om kontrollert deponi:

Navn og besøksadresse: Svåheia avfallsanlegg	Virksomhetens org.nr.: 979 719 345
Navn og adresse virksomhet (deponieier/deponiansvarlig): Dalane Miljøverk IKS, postboks 535, 4379 Egersund	Virksomhetens telefon:
Kommune/kommunenr.: 1101	Virksomhetens e-post: arnfinn.hadland@svaaheia.no

### Til stede under kontrollen

Fra virksomheten: Arnfinn Hadland og Andreas Thengs Hafsvø	Fra Fylkesmannen: Einar Haualand og Kristin Espeset
Kontrollomfang: avfallsforskrift kap. 9 og 11, internkontrollforskriften	Inspeksjonsdato: 29.09.2009

### Rapportens innhold:

Rapporten beskriver de avvik og anmerkninger som ble konstatert under kontrollen. Rutiner for mottakskontroll ble kontrollert.

### Resultater fra kontrollen

- Kontrollen avdekket 3 avvik i forhold til regelverket  
 Det er gitt 1 anmerkning

Denne rapporten har status som foreløpig. Dersom Fylkesmannen ikke får tilbakemelding om faktiske feil i rapporten innen 2 uker etter at rapporten er mottatt, er rapporten å anse som endelig.

Deponiet er plassert i risikoklasse 2 og Fylkesmannen varsler med dette at det vil bli innkrevd et gebyr på kr: 14 400,- for kontrollen. Merknader til varslet kan sendes Fylkesmannen innen 2 uker, jf. § 16 i forvaltningsloven. Informasjon om gebyr, se side 2.

### Oppfølging etter kontrollen

- Ingen tilbakemelding  Fylkesmannen pålegger virksomheten å gi en skriftlig tilbakemelding for å bekrefte at forholdene er brakt i orden og redegjøre for de gjennomførte tiltakene i forhold til avvik. Fylkesmannen ber også virksomheten redegjøre for sine vurderinger og eventuelle utbedringer knyttet til anmerkningene.

Frist for skriftlig tilbakemelding er: **05.12.2009**. Pålegg om skriftlig tilbakemelding er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 49. *Vedtaket kan påklages innen tre dager etter at pålegget er mottatt, jf. forvaltningsloven § 14. En eventuell klage bør begrunnes og sendes Fylkesmannen.* Dersom Fylkesmannen ikke har mottatt den pålagte skriftlige tilbakemelding innen fristen kan det bli aktuelt å fatte vedtak om tvangsmulkt, jf. forurensningsloven § 73.

For informasjon om et eventuelt vedtak om tvangsmulkt og definisjon av avvik og anmerkning se side 2.

Kopi til:

Bjerkreim kommune  
Eigersund kommune  
Sokndal kommune  
Statens forurensningstilsyn

## Definisjoner og informasjon

**Kontrollaksjon Deponi 2009-2010** skal bidra til å redusere ulovlig deponering av avfall på deponier ved å bidra til at:

- den driftsansvarlige ved deponiet gjennomfører en tilfredsstillende mottakskontroll
- avfallsprodusentens basiskarakterisering og verifikasjon av avfall er korrekt og tilstrekkelig

Informasjon om regelverk og hjelpemidler finner du på [www.sft.no](http://www.sft.no) og [www.regelhjelp.no](http://www.regelhjelp.no)

### Basiskarakterisering og mottakskontroll

Den som har gitt opphav til avfallet (avfallsprodusent) har ansvaret for at dette basiskarakteriseres. Alt avfall skal basiskarakteriseres. Formålet med basiskarakteriseringen, verifikasjonen og mottakskontrollen er å bidra til at følgende er kjent før deponering: sammensetning, utlekkingspotensial, miljøvirkninger og øvrige egenskaper som har betydning for deponiet på kort og lang sikt. Nærmere krav fremgår av avfallsforskriften § 9-11, jf. vedlegg II punkt 1.

Den driftsansvarlig ved deponiet avgjør om avfallet kan deponeres ved deponiet på bakgrunn av dokumentasjonen fra avfallsprodusenten og informasjon som den driftsansvarlige selv innhenter gjennom mottakskontroll av avfallet. Mottakskontrollen består i visuell besiktigelse av hvert lass samt stikkprøver av enkelte leveranser. Avfall som ikke oppfyller kriteriene for mottak ved deponiet skal avvises.

### Regelverk

- Lov om 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 7 første ledd/andre ledd og § 29
- Forskrift 1. juni 2004 nr. 930 om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
  - Kapittel 9. Deponering av avfall
  - Kapittel 11. Farlig avfall
- Forskrift 6. desember 1996 nr. 1127 om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5

### Tillatelse

Tillatelse til Dalane Miljøverk IKS etter forurensningsloven for Svåheia avfallsanlegg av 22.05.2008.

**Avvik:** overtredelse av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen (for eksempel overtredelse av krav i forurensningsloven, produktkontrollloven og forskrifter hjemlet i disse lovene eller krav og vilkår fastsatt i tillatelse).

**Anmerkning:** et forhold som miljøvernmyndighetene mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta helse og miljø og som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

**Kontrollgebyr:** Se kapittel 39 i forurensningsforskriften: *Gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven*. Virksomheten skal betale gebyr for kontrollen, jf. forurensningsforskriften § 39-6.

### Informasjon om vedtak om tvangsmulkt

Dersom Fylkesmannen ikke har mottatt en rettidig tilbakemelding fra virksomheten, som godtgjør at avvikene er rettet, vil Fylkesmannen vurdere å ta i bruk tvangsmulkt. Vedtak om tvangsmulkt fattes med hjemmel i forurensningsloven § 73. Tvangsmulkt kan fastsettes som en løpende mulkt

(som løper inntil virksomheten har godtgjort at avvikene er rettet) eller som en engangsmulkt (som påløper dersom virksomheten ikke har gitt en tilbakemelding innen en nærmere angitt frist som godtgjør at avvikene er rettet). Før et ev. vedtak om tvangsmulkt fattes, vil virksomheten bli forhåndsvarslet og gitt anledning til å uttale seg, jf. forvaltningsloven § 16.

### **Farlig avfall**

Det er ca. 60 000 tonn farlig avfall med ukjent skjebne i dag. Noe av dette havner sannsynligvis på deponier, bl.a. oljeholdig avfall, impregnert tre og PCB-holdig avfall. Resultater fra analyser tatt av sigevann fra deponier viser at det lekker miljøgifter som kommer fra farlig avfall.

Ved oppussing eller riving av bygg/anlegg må man forsikre seg om at avfall blir tatt forsvarlig hånd om se også avfallsforskriften kap. 15 om byggavfall, særlig § 15-5 om miljøkartlegging av farlig avfall.

## Avvik

Det ble funnet følgende avvik under Fylkesmannens kontroll:

**Avvik 1: Den driftsansvarlige har deponert avfall som ikke tillates deponert ved deponiet**

**Avvik fra:** *Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) og/eller deponiets tillatelse etter forurensningsloven*

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

- a) Den driftsansvarlige har deponert avfall som deponiet ikke har adgang til å deponere i henhold til avfallsforskriften §§ 9-4, 9-6, 9-11, jf. vedlegg II pkt 2
- b) Den driftsansvarlige har deponert avfall som deponiet ikke har tillatelse til å deponere i henhold til vilkår gitt i tillatelsen datert 20.06.2008
- c) Basiskarakteriseringen av avfall som er deponert er ikke komplett og tilfredsstillende ikke forskriftskravene (§ 9-11, jf. vedlegg II)
- d) Annet (angi hva):

### Kommentarer:

Til punkt c):

Svåheia har mottatt for deponering bunnaske fra Forus Energigjenvinning KS uten at det er framlagt basiskarakterisering eller verifikasjon. Bransjekartlegging må uansett følges opp med verifiseringer fra det enkelte avfallsforbrenningsanlegg.

Under kontrollen ble det lagt fram basiskarateriseringer fra fire ulike firma.

- Basiskarakteriseringen fra Vikeså Glassindustri AS var i tilfredsstillende.
- Basiskarakteriseringen fra Aker Kværner Egersund AS (brukt blåsesand) manglet kolonnetest (jfr avfallsforskriftens kap 9 vedlegg II pkt. 2.3.1).
- Basiskarakteriseringen av 19.06.2007 fra sorteringsanlegget til FF-Resi AS (nåværende Veidekke Gjenvinning Rogaland AS) tar ikke stilling til alternative behandlingsmåter for avfallet som er basiskarakterisert. Det må framgå av basiskarakteriseringen hvilke andre behandlingsmåter som ble vurdert; "kontinuerlig vurdering" besvarer i realiteten ikke spørsmålet i punkt 4.5.

To stikkprøver av avfall fra Veidekke Gjenvinning som er foretatt ved deponiet viser at fraksjonene papp/papir, plast og trevirke til sammen

utgjør 70- 80 % av innholdet. Stikkprøvene viser blant annet at en stor del av avfallet kan være brennbart, noe som indikerer at Veidekke Gjenvinning har for lav utsorteringsgrad på anlegget. Dette er etter Fylkesmannens vurdering et brudd på avfallsforskriftens § 9-6, første ledd, om krav til behandling av avfallet før deponering.

Basiskarakteriseringen oppgir plastfraksjonen til 20 – 40 %, stikkprøvene til 25 %. Etter vår vurdering tilsier disse tallene at det er materialgjenvinningspotensial i fraksjonen som ikke er utnyttet. I så fall vil dette være et brudd på Fylkesmannens tillatelse til Svåheia, vilkår 3.2 om at alt avfall som lett kan materialgjenvinnes ikke skal deponeres.

Av basiskarakteriseringen framgår at verifikasjon skal skje hver 6. måned. Etter Fylkesmannens vurdering må verifikasjoner i dette tilfellet skje hyppigere fordi oppgitt prosentmessig innhold medfører at avfallssammensetningen i leveransene kan variere betydelig.

[Veidekke Gjenvinning har kommentert utkastet til kontrollrapport, dette gjelder bl.a. utsorteringsgrad og materialgjenvinningspotensial ved bedriftens sorteringsanlegg. Fylkesmannen vil komme tilbake til dette ved egen kontroll av Veidekke Gjenvinning. Videre understrekes at bruddene nevnt ovenfor gjelder Svåheia avfallsanleggs ansvarsområde.]

- Basiskarakteringen fra Amdal Container Utleie AS gjelder leveranse av avfall fra sorteringsanlegg uten tillatelse fra Fylkesmannen (Risavika). Videre er karakteriseringen basert på et bestemt avfallsslag og inneholder derfor ikke angivelse av normalvariasjon.

Av basiskarakteriseringen framgår at avfallet kan forbrennes/energiutnyttes. Dette er et brudd på avfallsforskriftens § 9-6, avfallet skulle etter Fylkesmannens sin vurdering ikke vært levert til deponi.

**Avvik: 2: Den driftsansvarlige overholder ikke kravene som gjelder for mottak av avfall**

**Avvik fra:** *Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 9-11, jf. vedlegg II og forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)*

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

- a) Deponieier har ikke dokumenterte kriterier for å avgjøre om avfall kan deponeres (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.4)
- b) Deponieier har ikke dokumenterte kriterier for hva som skal vekke mistanke om at avfallet er forurenset slik at grenseverdiene i pkt. 2.1 i vedlegg II kan overskrides (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.2a)
- c) Den driftsansvarlige sørger ikke for at avfallet blir inspisert visuelt før og etter lossing (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.4)
- d) Den driftsansvarlige sørger for at avfallet blir inspisert visuelt før og etter lossing, men inspeksjonen er mangelfull (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.4).
- e) Den driftsansvarlige avviser ikke avfall som har mangelfull/manglende dokumentasjon på basiskarakterisering/verifikasjon (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.4)
- f) Den driftsansvarlige varsler ikke forurensningsmyndighet ved avvisning av avfallslast (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.4)
- g) Den driftsansvarlige har ingen/mangelfull journalføring av stikkprøver (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.4)
- h) annet (angi hva):

**Kommentarer:**

Til pkt a):

Det foreligger en IK-prosedyre (stillingsinstruks for vektkontrollør) for mottakskontroll. Kriteriene i prosedyren er ikke dekkende for kravene til mottakskontroll i avfallsforskriften og tillatelsen, og refererer heller ikke til disse.

Til pkt c):

Det utføres kontroll av avfallet etter lossing, men det er ikke fremlagt IK-prosedyre som beskriver hvordan den visuelle kontrollen etter lossing gjennomføres. Denne kontrollen skal både sikre at avfallet er i samsvar med basiskarakteriseringen, og at det ikke deponeres avfall som ikke er tillatt å deponere.

Til pkt e):

Noen avfallsprodusenter legger ikke fram basiskarakterisering/verifisering som oppfyller avfallsforskriftens krav, og deponiet aksepterer dette.

**Avvik: 3: Den driftsansvarlige overholder ikke kravene som gjelder registrering og dokumentasjon av avfall**

**Avvik fra:** *Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 9-11, jf. vedlegg II og § 9-12*

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

- a) Den driftsansvarlige fører ikke register over deponert avfall (§ 9-12)
- b) Den driftsansvarliges registrering av deponert avfall er mangelfull (§ 9-12)
- c) Den driftsansvarlige oppbevarer ikke ett eksemplar av basiskarakterisering/sammendraget av basiskarakteriseringen (§ 9-11, jf. vedlegg II punkt 1.2)
- d) Den driftsansvarlige oppbevarer ikke ett eksemplar av verifikasjonsrapport (§§ 9-12 og 9-11, jf. vedlegg II punkt 1.3)
- e) Annet (angi hva):

**Kommentarer:**

**Avvik: 4 Den driftsansvarlige overholder ikke kravene som gjelder prøvetaking og testing av avfall**

**Avvik fra:** *Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 9-11, jf. vedlegg II*

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

- a) Stikkprøvekontrollen ved mottak er mangelfull/mangler (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.4)
- b) Prøvetaking og testing utføres ikke av uavhengig og kvalifisert personell (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 3)
- c) Prøvetakingsrutiner er ikke kvalitetssikret av uavhengig og kompetent institusjon (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 3)
- d) Testing av avfallet skjer ikke under et kvalitetssikringssystem som omfatter periodisk, uavhengig kontroll, f.eks. gjennom akkreditering eller system av liknende kvalitet (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 3)
- e) Prøvetaking og testing utføres ikke i tråd med gjeldende standarder (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 3)
- f) Prøvetakingsstrategi mangler (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 3)
- g) Prøvetakingsstrategi sikrer ikke representative prøver (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 3)
- h) Annet (angi hva):

**Kommentarer:**

Til pkt a):

Det tas ikke ut prøver fra leveranser utvalgt i stikkprøvekontrollen. Dette innebærer i realiteten også brudd på punktene 4 b) til g).

Uttak av prøve (minst 1 per 100 leveranser) skal regnes i forhold til leveransene til deponiet, ikke for leveranser fra den enkelte avfallsleverandør.

**Avvik 5: Andre**

Grunnlag for avvikene er avkrysset nedenfor

**A)**

**Avvik fra:** *Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kap. 9 om deponering av avfall*

**B)**

**Avvik fra:** *Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)*

**C)**      *(brudd på vilkår tillatelse)*

**Avvik fra:** *Deponitillatelse datert      punkt*

**Kommentarer:**

**X Anmerkning 1:**

**Kommentarer:**

Deponiet mottar næringsavfall fra ulike avfallsprodusenter. For det avfallet som det ikke er praktisk mulig å gjennomføre prøvetaking og analyse av, skal det dokumenteres på annen måte at avfallet kan deponeres på Svåheia avfallsanlegg. Jf. vedlegg II pkt. 1.2 c) og avvik 4 a).

Vi gjør oppmerksom på at fra 01.10.2010 må det sørges for testing eller dokumentasjon på annen måte av at avfallet ikke omfattes av forbudet mot deponering av nedbrytbart avfall, jf avfallsforskriften § 9- 4, første ledd, bokstav a.

**Andre kommentarer/utdypninger:**

Svåheia er det deponiet i Rogaland som kan fremvise basiskarakteriseringer.

Deponiet stiller med ett unntak krav om basiskarakterisering før levering til deponiet.

Deponiet er i nærheten av å oppfylle kravene til mottakskontroll, men det er ikke formalisert slik internkontrollforskriften krever.