



Fylkesmannen i Troms og Finnmark

Romssa ja Finnmárkku fylkkamánni
Tromssan ja Finmarkun maaherra

Vår dato:

03.01.2019

Vår ref:

2018/680

Deres dato:

27.11.2018

Deres ref:

ORIGO SKIBOTN AS
Galsomelen 56
9151 STORSLETT

Saksbehandler, innvalgstelefon

Lisa Bjørnsdatter Helgason,

Tillatelse etter forurensningsloven til å bruke kompostmasser med plastavfall og flis som del av overdekkingslag på avsluttet deponi i Skibotn

Fylkesmannen i Troms og Finnmark gir Origo Skibotn AS tillatelse til å bruke kompostmasser med plastavfall og flis som del av endelig overdekkingslag på avsluttet deponi i Skibotn i Storfjord kommune. Kompostmassene skal overdekkes med sandige masser.

Vedtaket er fattet med hjemmel i forurensningsloven § 11. Vilkår for tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 16.

Med hjemmel i forurensningsforskriftens § 39-4, varsler Fylkesmannen et gebyr for saksbehandlingen på kr. 16 400,-.

Vi viser til søknad av 27. november 2018 fra Origo Skibotn AS hvor det ble søkt om revidert avslutningsplan for kommunal avfallsfylling i Skibotn.

I denne sak har Fylkesmannen i Troms og Finnmark fattet følgende

Vedtak

Fylkesmannen i Troms og Finnmark gir Origo Skibotn AS tillatelse til å la eksisterende kompostmasser med plastavfall og flis bli liggende som overdekking på avsluttet kommunalt deponi i Skibotn (*gnr. 45/bnr. 307 i Storfjord kommune*). Kompostmassene skal overdekkes med sandige masser i tilstrekkelig mektighet for å hindre spredning av platen som blir overdekket.

Det er ikke tillatt å tilføre nye kompostmasser med plastavfall og flis til deponiet.

Tillatelsen til utslipp fritar ikke for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler, jf. forurensningslovens § 10, annet ledd.

Vedtaket er fattet med hjemmel i forurensningsloven § 11. Vilkår for tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 16, se vedlagte tillatelse av 22. januar 2019. Tillatelsen er gyldig fra dags dato.

Vi gjør oppmerksom på at Origo Skibotn AS selv er ansvarlig for å innhente andre nødvendige tillatelser, samt sørge for at virksomheten ikke kommer i strid med annen offentlig lovgivning.

E-postadresse:
fmtfpost@fylkesmannen.no
Sikker melding:
www.fylkesmannen.no/melding

Postadresse:
Statens Hus
9815 Vadsø

Besøksadresse:
Strandvegen 13, Tromsø
Damsveien 1, Vadsø

Telefon: 78 95 03 00
www.fylkesmannen.no/tf
Org.nr. 967 311 014



Bakgrunn

Under tilsyn ved bedriften den 26. september 2018, avdekket vi at bedriften hadde deponert store mengder kompostert slam med høyt innhold av plastavfall og flis på det gamle nedlagte deponiet ved Skibotn kompostanlegg.

Bedriften har anslått at det er deponert ca. 1500 tonn kompost med innhold av plastavfall og flis.

Fylkesmannen vurderte at deponering av massene hadde ført til plastforurensning, og at massene ville fortsette å utgjøre en forurensningsfare hvis de ble liggende uten å iverksette tiltak for å begrense forurensningsfaren.

Offentlig ettersyn

Fylkesmannen unntar fra forhåndsvarsling med hjemmel i forurensningsforskriftens § 36-9, 1. ledd bokstav c og 2. ledd bokstav b.

Fylkesmannens vurdering

Det nedlagte deponiet ved Skibotn kompostanlegg er ikke bunntettet med membran. Etter at deponiet ble avsluttet på 90-tallet ble arealet overdekket med sandige masser og re-vegetert. I etterkant av dette har Origo Skibotn AS lagt kompostert slam med høyt innhold av plastavfall og flis på dette nedlagte deponiet.

Den 10. oktober 2018 vedtok vi at en tvangsmulkt på kr. 800 000,- ville påløpe dersom Fylkesmannen ikke har mottatt dokumentasjon som viser at slammet er fjernet innen 15. juni 2019.

I tilbakemeldingen på tilsynsrapport og vedtak om tvangsmulkt viste bedriften til at de planla å flytte de deponerte slammassene med innhold av plast og flis, til det nye deponiet i Skibotn. Det ble levert inn en handlingsplan på dette arbeidet hvor det ble beskrevet at massene skulle være fjernet innen fristen som var satt.

Den 27. november 2018 søkte Origo Skibotn AS om å få la massene bli liggende på det avsluttede deponiet. Det ble samtidig beskrevet at massene skulle overdekkes med 0,3 meter sandige masser for å forhindre ytterligere plastforurensning.

Origo Skibotn AS beskriver i søknaden at tiltaket vil bli gjennomført i løpet av sommeren 2019. Origo Skibotn AS er pålagt å fjerne massene innen 15. juni 2019. Vi opprettholder vår frist, og har satt som vilkår at slammassene må være overdekket med sandige masser **innen 15. juni 2019**.

Vi vurderer at det er viktig å iverksette tiltak for å begrense forurensningsfaren så snart snøen har smeltet. Vi vurderer også at Origo Skibotn AS har kompetanse og ressurser til å få gjennomført tiltaket innenfor fristen som er satt.

Metangass

Origo Skibotn AS har beskrevet at kompostmassene er stabilisert, og at de dermed ikke vil utgjøre noen kilde til produksjon av metangass. Fylkesmannen vurderer at slammassene, med høyt innhold av flis, vil kunne ha et høyere TOC-innhold enn andre stabiliserte kompostmasser som ikke inneholder flis.



Vi vurderer derfor at Origo Skibotn AS må gjennomføre kontrollmålinger årlig for å eventuelt avdekke utlekking av gass fra slammassene.

Fylkesmannen vil kunne kreve at det iverksettes tiltak for å begrense eventuelle utslipp av gass hvis det viser seg at omfanget av gassproduksjon er større enn antatt.

Vurdering av miljøulemper

Fylkesmannen vurderer at det kan være fornuftig å la massene bli liggende for å hindre ytterligere spredning av plast.

Flytting av massene, til for eksempel det nye deponiet i Skibotn, vil kunne medføre større miljøulemper enn om man lar massene bli liggende. Dette så fremt man følger vilkår i vedlagte tillatelse.

Overvåkning og rapportering

Fylkesmannen vurderer at det vil være behov for å overvåke diffus lekkasje av deponigass der slammassene ligger. Dette må gjennomføres årlig.

Det gjennomføres målinger i grunnvannsbrønner i området. Resultater av disse målinger rapporteres årlig i forbindelse med egenrapportering for deponiet og kompostanlegget som er i drift.

Fylkesmannen vurderer at disse målingene er tilstrekkelig for å avdekke eventuell forurensning fra slammassene.

Vi mener det er hensiktsmessig at Origo Skibotn AS inkluderer målinger av deponigass ved det nedlagte deponiet, i måleprogrammet og rapporteringen som allerede er pålagt Origo Skibotn for det nye deponiet i Skibotn.

Endring av vilkår

Hvis det viser seg at miljøulempene blir vesentlig større eller annerledes enn først forutsatt, kan vi gjøre vedtak om skjerping av vilkårene, som for eksempel tiltak i det nedlagte deponiet for å hindre utlekking av deponigass, jf. forurensningsloven § 18 1. ledd punkt 1.

Konklusjon

Fylkesmannen viser til utdypende naturfaglige vurderinger av området da vedtak om tillatelse til etablering av ordinært deponi i Skibotn ble gitt den 24. april 2017. Det fremkommer at det ikke er registrert prioriterte arter, truede eller nær truede arter, utvalgte naturtyper eller truede eller nær truede naturtyper i tiltaksområdet. Det er heller ikke opplysninger i saken som tyder på at det kan finnes slike arter eller naturtyper i området som ikke er fanget opp av konsekvensutredningen som ble utarbeidet i forbindelse med vedtak om etablering av ordinært deponi i Skibotn av 24. april 2017.

Med bakgrunn i risiko for skade for naturmangfoldet anser vi kunnskapsgrunnlaget til å være tilstrekkelig for å fatte vedtak i saken, jf. naturmangfoldloven § 8. Sett i sammenheng med øvrig miljøbelastning i området, jf. naturmangfoldloven § 10, vurderer Fylkesmannen at tiltaket ikke vil utsette økosystemet for uopprettelig skade, og at naturmangfoldet i liten grad berøres. Føre-var-prinsippet får dermed ikke anvendelse, jf. naturmangfoldloven § 9.



Vi mener at de forurensningsmessige ulempene ved dette vedtaket, er mindre enn de fordeler for tiltakshaver og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, og at omsøkte tiltak ikke medføre fare for uakseptabel spredning av forurensning.

Vi gjør imidlertid oppmerksom på at dersom miljøulempene blir vesentlig større eller annerledes enn først forutsatt, kan vi gjøre vedtak om skjerping av vilkårene eller trekke tilbake hele eller deler av tillatelsen (jf. forurensningsloven § 18).

Vi finner derfor at det kan gis tillatelse til å la kompostmasser med plastavfall og flis bli liggende som overdekking på avsluttet deponi, så fremt massene overdekkes med sandige masser innen den fristen som er satt, og øvrige vilkår i vedlagte tillatelse følges.

Ansvarsforhold

Overtredelse av vilkårene i tillatelsen er straffbart i henhold til forurensningsloven kapittel 10. I medhold av forurensningsloven § 73, kan Fylkesmannen fastsette tvangsmulkt for å sikre at tiltakene gjennomføres som forutsatt i tillatelsen.

Varsel om gebyr for behandling av søknaden

I kapittel 39 i forurensningsforskriften er det fastsatt at forurensningsmyndigheten skal innhente gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser etter forurensningsloven. For nye tillatelser gjelder gebyrsatser fastsatt i § 39-4 i forurensningsforskriften.

Fylkesmannen varslar med dette at det vil bli fattet vedtak om gebyrsats 7 for behandlingen av denne tillatelsen, jf. forurensningsforskriften § 39-4. Dette vil si et gebyr på kr. 16 400,-. Kommentarer til varselet kan sendes Fylkesmannen innen to uker, jf. forvaltningsloven § 16.

Klageadgang

Vedtaket kan etter forvaltningsloven § 28 påklages til Miljødirektoratet av sakens parter, eller andre med rettslig klageinteresse, innen 3 uker fra det tidspunktet underretning om avgjørelsen er kommet fram til vedkommende part.

En eventuell klage skal angi det vedtaket som det klages over, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen. En eventuell klage fører ikke til at iverksettelsen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan, etter anmodning eller av eget tiltak, beslutte at vedtaket ikke skal iverksettes før klagefristen er ute eller klagen er avgjort (jf. forvaltningsloven § 42). Avgjørelsen av spørsmålet om iverksettelse kan ikke påklages (jf. forvaltningsloven § 2 bokstav b, jf. § 28).

Med visse begrensninger har partene rett til å se dokumentene i saken, og Fylkesmannen vil på forespørsel kunne gi nærmere opplysninger vedrørende denne sak.

Oppstart av tiltak før en eventuell klage er avgjort skjer på eget ansvar.

Med hilsen

Per Kristian Krogstad (e.f.)
seksjonssjef

Lisa Bjørnsdatter Helgason
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent



Tillatelse etter forurensningsloven til å bruke kompostmasser med plastavfall og flis som del av overdekkingslag på avsluttet deponi i Skibotn

Tillatelsen er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6, § 11 jf. § 16. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknad av 27. november 2018. Vilåårene framgår på side 6 til og med side 7.

Tillatelsen gjelder fra dags dato.

Virksomheten må på forhånd avklare skriftlig med Fylkesmannen i Troms og Finnmark endringer den ønsker å foreta i forhold til opplysninger gitt i søknaden eller under saksbehandlingen som kan ha miljømessig betydning.

Bedrifts- og anleggsdata

Virksomhet (<i>ansvarlig enhet</i>)	Origo Skibotn AS
Postadresse	Galsomelen 56, 9151 Storslett
Org. nummer (<i>bedrift</i>)	916584865
Anleggsnavn	Nedlagt deponi Skibotn
Lokalitetsangivelse Euref 89, UTM-sone 33	7702013 N, 708122 Ø
Kommune og fylke	Storfjord, Troms
Gårds- og bruksnummer	1939/45/307/0

Fylkesmannen i Troms' referanser

Tillatelsesnummer: 2019.0073.T	Tillatelsens gyldighet:	
Arkivkode: 2018/680	Anleggsnummer: 1939.0024.01	
Tillatelse gitt: 22. januar 2019		

Per Kristian Krogstad (e.f.)
seksjonsleder

Lisa Bjørnsdatter Helgason
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ikke håndskrevne signaturer.



Vilkår for tillatelse til å la kompostmasser med plastavfall og flis bli liggende som overdekking på avsluttet deponi i Skibotn

Generelle vilkår

1. Det forutsettes at tiltaket gjennomføres som angitt i søknad, datert 27. november 2018 dersom ikke annet fremgår av tillatelsen.
2. Origo Skibotn AS er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt, og plikter å sørge for at den som skal gjennomføre tiltakene er kjent med vilkårene som gjelder.
3. Origo Skibotn AS er selv ansvarlig for å avklare eventuelle privatrettslige forhold, og sørge for at tiltaket ikke kommer i strid med annen offentlig lovgivning.
4. Tillatelse til utfylling fritar ikke for erstatningsansvar etter alminnelige erstatningsregler, jf. forurensningsloven § 10, 2. ledd.
5. Fylkesmannen kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, sette nye vilkår, og om nødvendig kalle tilbake tillatelsen, dersom vilkår som følger av forurensningsloven § 18, er tilstede. Fylkesmannen har på samme grunnlag rett til å stoppe arbeidene.
6. Origo Skibotn AS skal varsle Fylkesmannen om unormale forhold som har, eller kan få forurensningsmessig betydning.

Internkontroll

7. Tiltakshaver plikter å etablere internkontroll for tiltakene, jf. internkontrollforskriften. Internkontrollen skal sikre og dokumentere at tiltakene utføres i tråd med vilkår i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter for disse lovene. Tiltakshaver plikter til enhver tid å ha oversikt over alle aktiviteter som kan medføre forurensning, og kunne redegjøre for risikoforhold og tiltak for å sikre at vilkårene overholdes. Tiltakshaver plikter å holde internkontrollen oppdatert.
8. Tiltakshaver plikter å påse at den som til enhver tid arbeider på området har internkontrollsystem i tråd med vilkår 8.

Tillatelse til å la kompostmasser bli liggende

9. Tillatelsen gjelder tillatelse til å la kompostmasser med plastavfall og flis bli liggende som overdekking på avsluttet deponi i Skibotn. Det er ikke tillatt å tilføre nye kompostmasser med plast og flis til deponiet.

Stabiliteten i toppdekket må sikres, særlig for å forebygge utglidninger. Deponiets overflate og omkringliggende arealer skal være utformet på en slik måte at overvann i størst mulig grad føres bort fra deponiet.

10. Kompostmassene med plastavfall og flis skal dekkes til med et lag med sandige masser som er minimum 0,3 meter tykt. Formålet med sandlaget er å hindre spredning av deponert plast under.



11. Området skal re-vegeteres.

12. Fylkesmannen i Troms og Finnmark skal varsles om fremdriftsplanen når arbeidene settes i gang, og senest **innen 2 uker** etter tillatelsen er gitt.

13. Arbeidet skal utføres på en slik måte at den skaper minst mulig problemer og konsekvenser for miljøet. Virksomheten skal, til enhver tid, påse at plast ikke fraktes ut av deponiområdet. Arbeidsmetodene må foreligge som skriftlig rutine, og være i henhold til beskrivelser i søknaden.

14. Tildekkingsmassene skal være av en slik kvalitet at tildekkingen ikke medfører forurensning av miljømessig betydning.

15. Kompostmassene med plastavfall og flis skal dekkes til med minimum 0,3 meter sandige masser **innen 15. juni 2019**.

Området skal sås til **innen 1. august 2019**.

Overvåking

16. Origo Skibotn AS skal overvåke diffus lekkasje av deponigass (visuelt og ved måleinstrument) der slammassene ligger. Det skal gjennomføres **årlig** overvåking.

Rapportering

15. **Senest 6 uker** etter at arbeidet med tildekkingen er utført, skal Origo Skibotn AS sørge for at det sendes sluttrapport til Fylkesmannen. Sluttrapporten fra arbeidet skal inneholde følgende dokumentasjon:

- Arbeidets utførelse - herunder beskrivelse av utstyret og metoden som ble benyttet.
- Fotodokumentasjon
- Oversikt over mengde, typer og mektighet på masser utfylt, og hvor stort areal som er utfylt (kart).
- Dokumentasjon på at utfylte masser ikke medfører forurensning av miljømessig betydning.
- Eventuelle avvik.
- Måleprogram og plan for rapportering. Det må etableres et måleprogram for deponigass og resultatene skal rapporteres årlig til Fylkesmannen.

Opphør av overvåking

17. Når resultatet av kontroll- og overvåkingsprogrammet viser at tildekking av kompostert slam med innhold av plastavfall og flis ikke lenger er til skade for mennesker og natur, kan driftsansvarlig sende søknad til Fylkesmannen om at overvåking av deponigass skal opphøre.