



Equinor Energy AS
Postboks 8500 Forus
4035 Stavanger

Oslo, 12. februar 2019

Deres ref.:
AU-TPD-DM614-00004

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2019/2406

Saksbehandler:
Bjørn A. Christensen

Vedtak om tillatelse til installasjon av undervannsinnetninger på Snøhvit

Vi viser til deres søknad av 10. desember 2018 om tillatelse til installasjon av undervannsinnetninger på Snøhvitfeltet.

1 Vedtak

Miljødirektoratet gir tillatelse til installasjon av undervannsinnetninger på Snøhvitfeltet i forbindelse med utbygging av Askeladd Fase 1.

Equinor skal sørge for å inkludere en visuell etterundersøkelse av sjøbunnen ved de nye installasjonene som en del av den neste regionale miljøundersøkelsen for region 9 i 2025.

Tillatelsen gis etter forurensningsloven § 11 jf. § 16, jf. HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten.

Equinor skal betale et gebyr for Miljødirektoratets saksbehandling. Gebyret fastsettes til 16 400 kroner. Vedtaket om gebyr fastsettes med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-4.

Dersom Equinor ikke tar i bruk tillatelsen eller deler av tillatelsen innen fire år, må Miljødirektoratet orienteres. Miljødirektoratet vil da vurdere om tillatelsen skal trekkes tilbake eller endres.

2 Bakgrunn for saken

Snøhvitutbyggingen omfatter gass- og kondensatforekomstene Snøhvit, Albatross og Askeladd som bygges ut i flere trinn etter hvert som det blir ledig kapasitet i LNG-anlegget på Melkøya. Feltene er lokalisert på Tromsøflaket i Barentshavet, omtrent 140 km nordvest for Hammerfest.

Plan for utbygging og drift av Snøhvitfeltet ble godkjent 15. mars 2002, og produksjonen ble startet opp i 2007. Tillatelse etter forurensningsloven til drift og produksjon på Snøhvit ble gitt 13. september 2004 og sist endret 28. oktober 2016.

2.1 Operatørens søknad

Equinors søknad av 10. desember 2018 gjelder tillatelse til installering av havbunnsinnretninger i forbindelse med utbygging av Askeladd fase 1. Utbyggingen planlegges å skje i 2019 og 2020, med produksjonsstart i fjerde kvartal 2020. Equinor har fått godtgjort av OED at den planlagte utbyggingsløsningen for Askeladd ikke er endret vesentlig i forhold til løsningen omtalt i PUD, og at den dermed er omfattet av den opprinnelige konsekvensutredningen for Snøhvitfeltet.

Utbyggingsplaner og mulige miljøpåvirkninger er beskrevet i to vedlegg til Equinors søknad. Det vil bli installert to nye brønnrammer på Askeladd Nord (J) og Askeladd Sør (L) med til sammen åtte brønnsliiser. I første omgang vil det bli boret tre produksjonsbrønner. Mellom eksisterende innretninger på Snøhvit og Askeladd Nord (35 km) vil det bli installert en 20" produksjonsrørledning, en 4,5" rørledning for MEG og en kontrollkabel. Mellom Askeladd Nord og Askeladd Sør (6,5 km) vil det bli installert en 20" produksjonsrørledning og en kontrollkabel. Equinor planlegger å installere brønnrammene og produksjonsrørledningene i 2019 og MEG-røret og kontrollkablene i 2020.

Equinor har estimert at installasjonene vil påvirke et areal på inntil 0,5 km² på sjøbunnen. Områdene rundt de to brønnrammene vil bli mudret for å planere ut sjøbunnen. Produksjonsledningen vil bli lagt direkte på bunnen, mens MEG-rørledningen og kablene skal graves ned. Ledninger og kabler vil bli understøttet med steinfyllinger i enkelte frie spenn og også tildekket med steinmasser ved behov.

2.2 Rettslige rammer

Overordnede rammer for petroleumsvirksomheten er gitt i stortingsmeldinger om regjeringens miljøvernpolitikk og om petroleumsvirksomhet. I denne saken har vi lagt til grunn rammene som er gitt i den sist oppdaterte forvaltningsplanen for Barentshavet og Lofoten [Meld. St.10 (2010-11)].

I vår behandling av søknaden er prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-10 lagt til grunn. Forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5 legger rammer for å sikre at naturmangfoldet blir ivaretatt.

Tillatelsen gjelder i tillegg til kravene i HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten, med de presiseringer og spesifikke krav som følger av tillatelsen.

3 Miljødirektoratets begrunnelse

3.1 Begrunnelse for vedtaket

3.1.1 Vurderinger etter naturmangfoldloven

Miljødirektoratet vurderer kunnskapsgrunnlaget om miljøverdier i det aktuelle området som tilstrekkelig til å behandle Equinors søknad, jf. § 8 i naturmangfoldloven. Vi viser i denne

forbindelse til forvaltningsplanen for Barentshavet og Lofoten, og resultater av grunnlagsundersøkelser og regionale miljøovervåkinger i 2003, 2007, 2010, 2013, 2016, og 2017.

Miljødirektoratet har også vurdert samlet belastning, slik naturmangfoldloven § 10 krever. Det pågår tråling i det aktuelle området som vil kunne påvirke bunnlevende organismer som f.eks. svamp, men det drives ikke annen petroleumsvirksomhet som vil påvirke naturmangfoldet i nevneverdig grad. Samlet belastning vurderes å være akseptabel. Miljøvurderingene som ligger til grunn for dette er nærmere omtalt nedenfor.

3.1.2 Vurdering av miljøeffekter

Undersøkelser gjort med ROV i 2017 viste at det er forekomster av svamp i hele området hvor sjøbunnsinnretningene skal installeres. Tette forekomster, som er klassifisert som rødlistede, ble påvist i 6,7 % av det arealet som ble undersøkt i 2017. Særlig ble det påvist høy tetthet i området der bunnrammen på Askeladd Nord vil bli plassert. Generelt finner man også høy tetthet langs kanten av de mange plogsporene etter isfjell som man finner i hele området. Disse plogsporene kan være opptil 150 meter brede og 15 meter dype.

Den store utbredelsen av svamper innebærer at det ikke er mulig å gjennomføre utbyggingen uten at dette medfører lokale miljøeffekter der innretningene plasseres. Stein- og grusinstallasjoner vil kunne medføre varige endringer, ved at de åpner for at hardbunnsarter vil kunne etablere seg i områder som tidligere bare hadde bløtbunn. Mudring og grøfting vil derimot ha mer reversible og kortvarige effekter, siden de berørte områdene som regel vil bli rekolonisert av arter som var til stede før installasjonsarbeidene ble gjennomført. Ifølge søknaden er det ikke påvist enkeltarter av svamper eller koraller som er spesielt sjeldne eller sårbare i det aktuelle området, og den planlagte utbyggingen vil derfor etter Miljødirektoratets vurdering ikke medføre fare for skader på bestandsnivå.

For å redusere skadevirkningene ved utbyggingen mest mulig må en rekke hensyn avveies mot hverandre. Det vil i noen grad være mulig å plassere innretningene på havbunnen der det er forholdsvis lav tetthet av svamp, men dette kan medføre at traséene for rørledninger og kabler blir lengre enn nødvendig, og at de dermed beslaglegger et større areal på sjøbunnen. For å redusere behovet for steinfyllinger og oppnå god stabilitet for rør og kabler vil det være gunstig at traséene krysser plogsporene på sjøbunnen mest mulig vinkelrett, men dette er ikke alltid mulig siden plogsporene går i alle retninger. Equinor har konkludert med at den totalt sett beste løsningen er å legge traséen i tilnærmet rett linje mellom innretningene, siden arealet av sjøbunnen som berøres da blir minst mulig og det medfører lavest mulig materialkostnader.

Vår vurdering er at Equinor har synliggjort de utfordringene man står overfor på en tilfredsstillende måte, og at de valgte løsningene ikke medfører uakseptable miljøkonsekvenser.

3.1.3 Samlet vurdering

Vi legger til grunn at de omsøkte aktivitetene er omfattet av godkjent PUD og at utbyggingen er besluttet gjennomført av Equinor i samråd med de øvrige lisenspartnerne.

Utbyggingen vil medføre aktiviteter som vil endre bunnforholdene og påvirke bunnfaunaen lokalt, men påvirkningene vil berøre begrensede arealer og i stor grad være reversible. På bakgrunn av dette vil den omsøkte aktiviteten ikke stride mot forvaltningsmålene som er fastsatt i naturmangfoldloven § 4 og 5.

Etter en samlet vurdering finner vi det forsvarlig å gi tillatelse til de planlagte aktivitetene slik disse er beskrevet i søknaden.

Vi forutsetter at Equinor tar hensyn til fiskeriaktiviteten i området både i forbindelse med planlegging og gjennomføring av utbyggingen, jf. Fiskeridirektoratets uttalelse, herunder at installasjoner på havbunnen gjøres overtrålbare der dette er mulig.

3.2 Begrunnelse for fastsatte vilkår

Miljødirektoratet fastsetter krav om at Equinor skal sørge for å inkludere en visuell etterundersøkelse av sjøbunnen ved de nye installasjonene i den neste regionale miljøundersøkelsen for region 9 i 2025, slik selskapet også foreslår i søknaden.

Vi ser behov for en slik etterundersøkelse for å få dokumentert effekter på bunnfaunaen i området og hvorvidt påvirkningen blir som forutsatt i søknaden.

5 Saksgang

Miljødirektoratet har behandlet søknaden i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

Saken er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften §§ 36-5 og 36-7. Frist for å gi uttalelse var 25. januar 2019.

Nedenfor følger en kort oppsummering av uttalelsene og operatørens kommentarer til disse. Miljødirektoratet har vurdert uttalelsene og kommentarene når vi har behandlet søknaden.

Fiskeridirektoratet, 24. januar 2019

Det pågår fiskeriaktivitet på Tromsøflaket gjennom hele året, vesentlig fra bunnrålere som fisker etter torsk, hyse og sei. Konvensjonelle fartøy, notfartøy og autolinefartøy blir også brukt. Den mest konsentrerte fiskeriaktiviteten pågår sør og sørøst for de planlagt traséene, men det er også aktivitet innenfor det området som blir berørt av utbyggingen.

Fiskeridirektoratet forutsetter at utbyggingen gjennomføres uten å være til vesentlig hinder eller ulempe for fiskeri som måtte foregå i området. Videre at rørledninger/kabler legges på en slik måte, og med masser (stein) av en slik type, at de er overtrålbare hvor det er aktuelt.

Equinors kommentarer, 5. februar 2019

Equinor har ingen kommentarer til uttakelsen fra Fiskeridirektoratet.

6 Klagerett

Equinor og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen, jf. forvaltningsloven kapittel VI. En eventuell klage skal begrunnes, og andre opplysninger som kan ha betydning for saken bør komme fram.

Klage må sendes til Miljødirektoratet innen tre uker fra dette brevet ble mottatt.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ingvild Marthinsen
seksjonsleder

Bjørn A. Christensen
sjefingeniør

Kopi til:

Oljedirektoratet	Postboks 600	4003	Stavanger
Petroleumstilsynet	Postboks 599 Sentrum	4003	Stavanger
Fiskeridirektoratet	Postboks 185 Sentrum	5804	Bergen