



MILJØ-
DIREKTORATET

REVISJONSRAPPORT

BP NORGE AS ULA

Oslo, 5. desember 2014

4065 Stavanger

Deres ref.:
Kristin Ravnås

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2013/529
Saksbehandler:
Per Antonsen

Revisjonsrapport: Revisjon ved Ula

Kontrollnummer: 2014.065.R.miljodir

Kontaktpersoner ved revisjonen:

Fra virksomheten:
Kristin Ravnås

Fra Miljødirektoratet:
Per Antonsen

Andre deltagere fra Miljødirektoratet:
Jorun Holme
Hilde Knapstad

Resultater fra revisjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra revisjonen som ble presentert hos Ula (Ula) under sluttmøtet den 28. november 2014. Revisjonen ble gjennomført i tidsrommet 24. - 28. november 2014. Rapporten er å anse som endelig.

Miljødirektoratet avdekket 5 avvik og ga 1 anmerkning under revisjonen.

Avvik:

- Virksomheten har hatt overutslipp av olje i produsert vann til sjø i tre kalendermåneder i 2014.
- Virksomhetens måleprogram for utslipp til vann er ikke i samsvar med tillatelsen.
- Virksomhetens utfylling av deklarasjonsskjema for farlig avfall er mangelfull.
- Virksomhetens energiledelsessystem er mangelfullt.
- Virksomheten har brutt vilkår i tillatelsen i forbindelse med rørarbeider.

Anmerkning:

- Tilbakemelding om feildeklarerer av farlig avfall til installasjonen kan forbedres.

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Ula må sende en skriftlig bekreftelse innen 2. februar 2015 som dokumenterer at avvik er rettet. Oppfølgingen etter revisjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

5. desember 2014	Per Antonsen		Ragnhild Orvik
dato	kontrollør	Miljødirektoratet	seksjonssjef

Kopi av rapporten sendes til:

- Petroleumstilsynet (Ptil)

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: BP NORGE AS ULA	
Organisasjonsnr.: 993302392	Eies av: 981355210
Bransjenr. (NACE-kode): 06.100 - Utvinning av råolje	

Kontrollert enhet

Navn: Ula	Anleggsnr.: 0000.0039.02
Kommune: Kontinentalsokkelen	Fylke: Kontinentalsokkelen
Anleggsaktivitet: Petroleumsvirksomhet til havs	Gebysats: 1
Tillatelse gitt: 17. november 2014	Sist endret: 24. oktober 2014

2. Bakgrunn for revisjonen

Formålet med revisjonen er å vurdere om det systematiske helse-, miljø- og sikkerhetsarbeidet fungerer tilfredsstillende. Miljødirektoratet har blant annet undersøkt om:

- virksomhetens system for internkontroll er hensiktsmessig og dekkende
- aktiviteter utføres slik som beskrevet og uttalt
- virksomheten når sine mål og driver sin virksomhet innenfor egne rammer og de rammene som myndighetene har satt

Revisjonen ble gjennomført ved å:

- granske dokumenter
- intervju sentralt plasserte personer i organisasjonen
- verifisere (ved stikkprøvekontroll) at rutiner, prosedyrer og instruksjoner blir fulgt opp i praksis

Revisjonens tema

- styringssystem
- utslippskontroll
- farlig avfall
- tillatelse
- energistyring
- kjemikaliehåndtering
- substitusjon

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under revisjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under revisjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under revisjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter revisjonen

Ula plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Miljødirektoratet skal kunne avslutte saken, må Ula innen 2. februar 2015 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (post@miljodir.no) til Miljødirektoratet v/Per Antonsen.

4. Gebyr for revisjonen

Ula er ved denne revisjonen plassert i gebyrsats 1 (jf. varselbrev fra Miljødirektoratet datert 5. november 2014). Dette betyr at dere skal betale kr. 219 100,- i gebyr for revisjonen. Faktura ettersendes. Vedtaket om gebyr er hjemlet i forurensningsforskriftens § 39-8 om gebyr for systemrevisjon (flerdagstilsyn).

Gebyrets størrelse kan eventuelt klages inn til Klima- og miljødepartementet (jf. forvaltningsloven § 28). Klagefristen er tre uker fra 3. desember 2014. Klagen bør være skriftlig, begrunnet, og skal sendes via Miljødirektoratet. Miljødirektoratet viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 om innkreving av gebyr til statskassen.

5. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på www.miljodirektoratet.no (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under revisjonen:

Avvik 1

Virksomheten har hatt overutslipp av olje i produsert vann til sjø i tre kalendermåneder i 2014.

Avvik fra:

Forskrift om utføring av aktiviteter i petroleumsvirksomheten (aktivitetsforskriften) § 60, *utslipp av oljeholdig vann*.

Kommentarer:

I henhold til aktivitetsforskriften skal oljeinnholdet i vann som slippes til sjø ikke overstige 30 mg olje pr liter vann som veid gjennomsnitt for en kalendermåned. Under tilsynet opplyste virksomheten at verdiene for januar, mars og mai henholdsvis var 65, 42 og 36 mg/l. Det ble opplyst at de høye verdiene av olje i vann skyldtes vanskeligheter med å rense produsert vann fra Blane.

For å rette opp situasjonen ble en brønn fra Blane i en periode stengt mens virksomheten utredet nye kjemikalieløsninger. Under tilsynet var produksjonen fra Blane gjenopptatt.

Avvik 2

Virksomhetens måleprogram for utslipp til vann er ikke i samsvar med tillatelsen.

Avvik fra:

Tillatelse etter forurensningsloven for produksjon og produksjonsboring på Ulafeltet, pkt. 10.2, Måle- og beregningsprogram

Kommentarer:

I henhold til tillatelsen skal målinger og beregninger av utslipp gjennomføres etter et program som skal inngå i operatørens dokumenterte styringssystem. Måle- og beregningsprogrammet skal blant annet:

- Beskrive og begrunne valgte metoder/ frekvenser for å bestemme utslipp.
- Beskrive de forskjellige trinnene som inngår i bestemmelsen av utslipp (volumstrømmålinger, prøvetakinger, analyser og beregninger)

Det skal også fremgå av programmet hvilke usikkerhetsbidrag de ulike trinnene gir.

Virksomheten har ikke et helhetlig måleprogram for utslipp til sjø, men i prosedyren Ula produksjon og laboratiemanual inngår det beskrivelser av hvordan prøvetakning og analyse av olje i produsert vann skal utføres. Det er også beskrevet hvordan virksomheten kontrollerer egne analyseresultater ved hjelp av tredjepart. Virksomheten har ingen beskrivelse av hvordan volumstrømmålingene beregnes. Prosedyren inneholder heller ikke en vurdering av usikkerheten i de ulike trinnene. I Ula produksjon og laboratiemanual er det angitt at en døgnprøve skal bestå av 5 delprøver. Under revisjonen ble det opplyst at praksis på installasjonen er at døgnprøven består av 3 delprøver.

Endring i bidraget fra produserende brønner enten ved at noen brønner stenges ned eller at nye settes inn, kan ved den endrede oljesammensetningen føre til endringer i respons på måleinstrumentet. Ved prøvetakning for kryssjekk mot ISO-metoden er det ikke beskrevet på hvilken måte det tas hensyn til produksjonsforholdene.

Prøvetakning og analysering av tungmetaller og løste komponenter i produsert vann er ikke omtalt i laboratiemanualen.

Avvik 3

Virksomhetens utfylling av deklarasjonsskjema for farlig avfall er mangelfull.

Avvik fra:

Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 11-12.

Kommentarer:

I følge avfallsforskriften skal virksomhet som leverer farlig avfall gi tilstrekkelige opplysninger om avfallets opprinnelse, innhold og egenskaper, slik at den videre håndteringen av avfallet kan skje på en forsvarlig måte. Når avfallet leveres, skal virksomheten fylle ut et deklarasjonsskjema som er godkjent av Miljødirektoratet. I henhold til Norsas veileder om innlevering og deklarerer av farlig avfall, er det organisasjonsnummeret samt navn og adresse på virksomheten hvor avfallet har oppstått som skal oppgis i skjemaet. Hvis avfallsprodusenten er en del av et konsern med flere forretningssteder er det enhetsnummeret som skal brukes.

Virksomheten har oppgitt feil organisasjonsnummer for avfallsprodusent. I deklarasjonsskjemaene for avfall fra BP Ula er det BP Norges organisasjonsnummer (981355210) som er benyttet. I Brønnøysundregisteret er det oppført egen underenhet for BP Ula (99330232). Korrekt utfylt avfallsprodusent er viktig blant annet for at avfallet senere skal kunne spores i Norsas database (NORBAS) for innlevert farlig avfall.

Avvik 4

Virksomhetens energiledelsessystem er mangelfullt.

Avvik fra:

Tillatelse etter forurensningsloven for produksjon og produksjonsboring på Ulafeltet, pkt. 7.1

Energiledelse

Kommentarer:

I henhold til tillatelsen skal operatøren ha et system for energiledelse for kontinuerlig, systematisk og målrettet vurdering av tiltak som kan iverksettes for å oppnå en mest mulig energieffektiv produksjon og drift. Systemet skal følge prinsippene og metodene angitt i norsk standard for energiledelse. Virksomheten har ikke implementert et slikt energiledelsessystem for Ula, men er i prosess med dette.

Virksomheten arbeider med å kartlegge energiforbruket på Ula, men dette arbeidet er ikke ferdig. Det er ikke etablert KPIer for energiforbruk, prosedyrene for energiledelse er ikke implementert og arbeidet med å identifisere tiltak for å redusere energiforbruket er ikke ferdigstilt.

Avvik 5

Virksomheten har brutt vilkår i tillatelsen i forbindelse med rørarbeider.

Avvik fra:

Tillatelse til utslipp av behandlet sjøvann på Ula datert 17. november 2014.

Kommentarer:

Virksomheten fikk 17. november 2014 særskilt tillatelse til utslipp av kjemikaliebehandlet sjøvann i forbindelse med gjennomføring av en piggejobb på en gassrørledning mellom Gyda og Ula.

Tillatelsen omfatter utslipp av 46 tonn stoff i grønn kategori og 0,4 tonn stoff i gul kategori. Et vilkår i tillatelsen er også at utslippet skal foregå på en best mulig miljømessig måte, for eksempel med tanke på varighet.

Under revisjonen mottok Miljødirektoratet dokumentasjon som viser at virksomheten har sluppet ut minimum 0,6 tonn stoff i gul kategori i forbindelse med arbeidene, noe som er 50 prosent mer enn angitt i tillatelsen. Operatøren kunne heller ikke dokumentere under tilsynet at det var gjort vurderinger av hvordan utslippet kunne gjennomføres på en best mulig miljømessig måte.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under revisjonen:

Anmerkning 1

Tilbakemelding om feildeklarerer av farlig avfall til installasjonen kan forbedres.

Kommentarer:

På installasjonen ble det opplyst at det ved feil utfylling av deklarasjonsskjema ikke blir gitt detaljert nok tilbakemelding til installasjonen. Installasjonen får bare en samlemelding om at noe har vært feil uten nærmere spesifisering. De som fyller ut avfallsskjema bør få tilstrekkelig tilbakemelding om hva som er feil slik at de kan forbedre seg.

8. Andre forhold

Innkjøp av kjemikalier

Virksomheten opplyste at den kun anskaffer farenmerkete kjemikalier fra leverandører i Norge og derfor ikke har deklareringsplikt til produktregisteret for innkjøpte kjemikalier.

Oppfølging av revisjon i 2010.

Virksomheten fikk i 2010 avvik med følgende tekst: «BP har ikke etablert et fjernmålingssystem som sikrer at akutt forurensning fra Ula raskt blir oppdaget uavhengig av sikt, lys eller værforhold».

BP har etter tilsynet etablert rutiner for å oppdage utslipp som ikke fanges opp av plattformens kontrollsystem basert på følgende elementer:

- Radar med OSD funksjonalitet og SECurus IR - kamera om bord på områdeberedskapsfartøyet Stril Mariner. Fartøyet patruljerer en rute mellom Ula, Tambar og Gyda.
- Satellittovervåking.
- Rutinemessig inspeksjon av rørledninger (ROV og intelligent pigging).
- Jevnlige helikoptertrafikk til og fra installasjonene.
- Jevnlige trafikk av forsyningsfartøyer.

Samlet plan for å oppdage forurensning på sjø og fastsette omfang, posisjon og areal av eventuelle akutte utslipp er beskrevet i Dok. Nr. 1.63.101 Plan for fjernmåling.

Tillatelsen bør oppdateres

Tillatelsen for Ula feltet (siste datert 24. oktober 2014) omfatter utslipp av kjemikalier i rød kategori. Dette er ifølge vårt vedtak av 16. november 2009 kjemikalier som skal brukes for å isolere en brønn fra reservoartrykket for å kunne reparere den. Kjemikaliene vil produseres over produksjonsanlegget når kommunikasjonen mellom brønnen og reservoaret åpnes. Ved neste revisjon av tillatelsen bør dette kjemikaliene fjernes siden det ikke lenger er planlagt brukt. Tillatelsen omfatter injeksjon av blant annet borekaks. Virksomheten opplyser om at det ikke har vært injeksjon siden 2003 og at det heller ikke planlegges injeksjon av kaks. Ved neste revisjon av tillatelsen bør injeksjonskravene oppdateres.

Injeksjon av produsert vann

Et viktig ledd i nullutslippsstrategien til virksomheten er injeksjon av produsert vann i reservoaret. For tiden har de imidlertid problemer med injeksjonen av produsert vann på grunn av scaling i pumper og kjølesystem. Det er uklart når injeksjonen kan komme i gang igjen.

Akutt utslipp av diesel i august 2014 er ikke meldt til Petroleurstilsynet.

Virksomheten hadde et akutt utslipp av 80 liter diesel i august 2014. I veiledning til styringsforskriften § 29 er det gitt anbefalte nivåer for varsling og melding av utilsiktede utslipp. I henhold til denne veiledningen skulle akuttutslippet vært meldt til Petroleurstilsynet.

Det er også uklart om utslippet skulle vært meldt i henhold til virksomhetens varslingsmatrise. Varslingsmatrisen bør oppdateres i henhold til veiledningen til styringsforskriften § 29.

9. Gjennomføring

Revisjonen omfattet følgende aktiviteter:

- Åpningsmøte 24. november 2014: Informasjon fra Miljødirektoratet om gjennomføringen av revisjonen
- Intervjuer og verifikasjoner fra 24. november 2014 til 28. november 2014.
 - 24 personer ble intervjuet
 - befaringer til følgende steder:
 - Installasjon på Ula - feltet
- Avsluttende møte 28. november 2014: Oppsummering med presentasjon av resultatene.

I vedlegg 1 har vi satt opp en oversikt over deltakerne på revisjonen.

10. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for revisjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Lov om kontroll med produkter og forbrukertjenester (produktkontrollloven) med underliggende forskrifter
- Forskrifter om helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten.

11. Informasjon til virksomheten

Brosjyrer/infoark utdelt:

- Lister over svært skadelige kjemiske stoffer

Deltagere ved Miljødirektoratets revisjon ved Ula, 24. - 28. november 2014

I tabellen under har vi satt opp en oversikt over funksjonene til de personene som deltok under formøtet, åpningsmøtet og det avsluttende møtet. Intervjuene er også med i tabellen.

Funksjon	Åpningsmøte	Oppstartmøte offshore	Intervju	Sluttmøte
Miljørådgiver	X		X	X
Prod. Kjemiker	X		X	X
Environmental lead	X	X	X	X
HSE advisor	X		X	X
Well team leader	X		X	
OIM Ula/ Tambar	X		X	X (video)
Area Engineering Support Team Leader	X		X	X
Driftsleder (OTL - D)	X (video)	X	X	X (video)
Sikkerhetsrådgiver	X (video)	X		X (video)
Vedlikeholdsleder (OTL - V)	X (video)	X	X	X (video)
Fluids coordinator, Baker Huges			X	
Oil Spill Emergency Advisor			X	
Reliability & Maintenance Manager			X	
Repr. Unitech			X	
Repr. Asco			X	X
Corrosion Engineer			X	X
Area Operation Manager			X (video)	X
Myndighetskontakt				X
Regulatory Compliance Manager				X
Boreleder		X	X	
HVO drift		X		
Metering engineer		X		
Laborant offshore		X	X	
Sykepleier		X		X (video)
Mudingeniør, Baker Fluids			X	
Materialmann, Boring			X	
Materialmann Ula (Q)			X	
Senior Mekaniker			X	
Senior Instrumenttekniker			X	
Yrkeshygieniker			X (telefon)	

Miljødirektoratets revisjonsgruppe:

Per Antonsen, revisjonsleder, Jorun Holme, revisor, Hilde Knapstad, saksbehandler

Dokumentunderlag for Miljødirektoratets revisjon ved Ula, 24. - 28. november 2014

Nedenfor har vi satt opp en liste over dokumenter som var spesielt viktige som dokumentunderlag for revisjonen, og som går utover lover forskrifter og lignende (for eksempel fra virksomhetens prosedyresamling):

- Arbeidsmiljømanual
- Ula driftsprosedyre Kap 07 Produsert vann
- Environment & Energy Manual 2014 - 2015
- Ula Produksjon Laboratorie Manual
- BP Plan for utfasing av kjemikalier
- BPN Energy Review Procedure v0.1
- Kopi av liste kjemikalier for utfasing 2014
- HSSE Directive 06 - Farlig materiell og avfall
- HSSE Directive 07 - Kjemikalier
- PM vannmålere Ula
- Revisjonsrapport etter revisjon hos SAR Hovedkontor i Tananger januar 2014
- HMS&K Revisjonsrapport ASCO Norge AS, avd Sandnessjøen, april 2013
- Revisjonsrapport Asco Norge Tananger nov 2013
- Assessment of uncertainty in oil to sea @ Ula, Intertek Westlab 27.09.2012
- Plan for fjernmåling, Revisjonsnr 08, datert 27.10.2014
- Cross Check olje i vann analyser Ula 2013 og 2014