



Moss kommune

Postboks 175
1501 MOSS

Miljøvernavdelingen

Deres ref.:

Vår ref.: 2007/6010 461.2 KAB

Vår dato: 26.11.2014

Inspeksjonsrapport

Oppfølging etter kontroll ved Moss avløpsnett

Dato for inspeksjonen: 14.11.2014

Rapportnummer: 2010.010.IFMOS

Resultater fra inspeksjonen

Fylkesmannen avdekket følgende avvik og anmerkninger under inspeksjonen

Avvik 1: Tidsregistrering av utslipp fra overløp er mangelfull

Avvik 2: Det mangler rutiner for alarmtest

Avvik 3: Anleggseier har ikke vurdert konsekvenser av klimaendringene.

Avvik 4: Risikovurderinger er ikke sammenstilt med fullstendig tiltaksoversikt.

Avvik 5: Det gjenstår å ferdigstille arbeidet med å dokumentere/opdatere alle nødvendige rutiner

Anmerkning 1: Målsetninger for arbeidet med separering og sanering av dårlig avløpsnett bør oppdateres med indikator for fremdrift.

Anmerkning 2: Det bør innføres en mer systematisk feilkartlegging

Avvikene og anmerkningen er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Vi ber virksomheten om en skriftlig bekreftelse innen 31.12.2014 på at avvikene er eller blir rettet. Dette er nærmere beskrevet på side 3.

Med hilsen

Dette dokumentet er elektronisk godkjent av

Karoline Sivertsen e.f.
overingeniør

Karsten Butenschön
senioringeniør

Informasjon om bedriften (Kilde: Enhetsregisteret)

Navn: MOSS KOMMUNE	
Organisasjonsnr: 944383476	Bedriftsnummer: n.a.
Postadresse Postboks 175, 1501 MOSS	Telefon:
Bransjenr. (NACE-kode): 84.110 - Generell offentlig administrasjon	E-post:

Kontrollert anlegg/virksomhet

Navn: Moss avløpsnett i Fuglevik(Movar) avløpsanlegg	Anleggsnr (forurensningsregisteret): 0104.0058.01
Besøksadresse: Kirkeg 15, Moss / Jeløy og Moss syd og øst for Mosseelva + Røysåsen-verket området	Anleggsaktivitet: Avløpsnett
Tillatelse sist oppdatert: 03.04.2008	Risikoklasse.: 3

Navn: Moss avløpsnett i Kambo(Movar) avløpsanlegg	Anleggsnr (forurensningsregisteret): 0104.0051.01
Besøksadresse: Kirkeg 15, Moss/ Moss nord for Mosseelva untatt Røysåsen-verket området	Anleggsaktivitet: Avløpsnett
Tillatelse sist oppdatert: 03.04.2008	Risikoklasse.: 3

Kontaktpersoner ved kontrollen:

Fra virksomheten:
Rikke Wallum

Fra Fylkesmannen:
Karsten Butenschøn
Karoline Sivertsen

Tema for tilsynet

Det ble satt fokus på følgende temaer:

- Mål og strategi for avløpssektoren
- Handlingsplaner/saneringsplaner
- Klimatilpasning av avløpsanlegg
- Drift og oppfølging av overløp på ledningsnett
- Drift ledningsnett forøvrig
- Risikovurdering av avløpsanlegg - generelt
- Avviksbehandling på avløpsanlegg - generelt

Denne rapporten beskriver kun de forhold Fylkesmannen har hatt tilsyn med.

Regelverk

- Lov om 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) blant annet § 7 første ledd/andre ledd og § 29
- Forskrift om begrenning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift 1. juni 2004 nr. 930 om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (Internkontrollforskriften)

Informasjon om regelverk finner du på www.klif.no og www.regelhjelp.no

Definisjoner

Avvik: manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Rapportens status

Denne rapporten har status som foreløpig. Dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil i rapporten innen 2 uker etter at rapporten er mottatt, er rapporten å anse som endelig.

Oppfølging etter kontrollen

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Ingen tilbakemelding. Fylkesmannen avdekket ingen avvik eller anmerkninger innen de områdene som ble kontrollert. Oppfølgingen etter inspeksjonen er avsluttet med denne rapporten.

Virksomheten plikter snarest å rette opp de avvikene som er beskrevet i denne rapporten. Vi ber virksomheten om en skriftlig bekreftelse med dokumentasjon innen 31.12.2014 på at avvikene er rettet. Dersom det er avvik som ikke lar seg rette til denne fristen, skal bedriften utarbeide en tidfestet handlingsplan for det videre arbeidet med å rette avvikene

Pålegg om skriftlig tilbakemelding er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 49. Vedtaket kan påklages innen tre dager etter at pålegget er mottatt, jf. forvaltningsloven § 14. En eventuell klage bør grunngis og skal sendes Fylkesmannen.

Orientering om kontrollgebyr

Virksomheten skal betale gebyr for kontrollen, jf. forskrift om begrensning av forurensning § 39-6, gebyr for kontroll i virksomheter med tillatelse. Gebyrsats følger av risikoklasse fastlagt i utslippstillatelsen. Kommunen vil om kort tid motta en faktura på kr 12 000,- Eventuelle spørsmål om gebyrordningen rettes Fylkesmannen. Spørsmål om fakturaen og betalingsvilkårene rettes Miljødirektoratet som står for innkrevingen av gebyret.

Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten. (jf. offentleglova).

Avvik

Det ble funnet følgende avvik under Fylkesmannens kontroll:

Avvik 1: Tidsregistrering av utslipp fra overløp er mangelfull

Avvik fra: Utslippstillatelsen vilkår 3.4.

Kommunen har et 20-talls såkalte avlastningsoverløp som bare treer i funksjon ved særlig stor vannføring. Disse overløpene er ikke koblet til driftskontrollen og utslippene blir ikke tidsregistrert. Overløpene kontrolleres manuelt en gang per måned.

Tillatelsen stiller krav om tidsregistrering i alle overløp. Tidsregistrering gir grunnlag for å beregne utslippsmengder og vil varsle utslipp som følge av ev tilstopping.

Innføring av tidsregistrering må inn på en handlingsplan.

Avvik 2: Det mangler rutiner for alarmtest

Avvik fra: internkontrollforkriften § 5 nr 7, jf. utslippstillatelsen vilkår 3.4

Kommunen inspiserer sine pumpestasjoner og overløp ca. 1-4 ganger månedlig. Utenom dette er oppfølgingen basert på alarmer. Denne rutinen forutsetter at alarmsystemet virker som forutsatt og at ”overløpsvakt” slår inn på rett nivå.

Avvik 3: Anleggseier har ikke vurdert konsekvenser av klimaendringene.

Avvik fra: Internkontrollforkriften § 5 nr 6.

Klimaendringene medfører påregnelige endringer i værforholdene med større styrtregn, havnivåstigning og fryse-tine-episoder. Endringene medfører risiko for økt belastning på avløpsanleggene slik at det oppstår utslipp og problemer i driften av nedstrøms avløpsanlegg, inkludert overløp og overutslipp fra renseanleggene.

Vi forutsetter at konsekvenser av klimaendringene tas med i risikovurderinger av anlegget. For å kunne gjøre dette må anleggseier konkretisere virkningene av klimaendringene på eget anlegg, for eksempel kartlegge flomutsatte overløp/pumpestasjoner og vurdere om det er avløpssoner der den hydrauliske kapasiteten blir for dårlig ved større styrtregn.

Avvik 4: Risikovurderinger er ikke sammenstilt med fullstendig tiltaksoversikt.

Avvik fra: Utslippstillatelsen vilkår 10.2

Kommunen har kartlagt farer og problemer og vurdert risiko. Det er kartlagt et behov for tiltak og opprettet en arbeidsliste over rutiner som må oppdateres. Det mangler imidlertid en oversikt over /plan for andre typer tiltak. For eksempel hvilke tiltak som skal følges opp gjennom saneringsplanen/økonomiplanen eller innarbeides i hovedplanen ved neste rullering.

Avvik 5: Det gjenstår å ferdigstille arbeidet med å dokumentere/oppdatere alle nødvendige rutiner

Avvik fra: Internkontrollforskriften § 5 nr. 7

Det er opprettet en arbeidsliste som viser hvilke rutiner som skal dokumenteres/oppdateres, samt hvor langt man er kommet i dette arbeidet. Det gjenstår å utarbeide/oppdatere en rekke av disse rutinene. Dette arbeidet må ferdigstilles. Rekkefølgen i det videre arbeidet bør ta hensyn til hvilke rutiner som det er viktigst å ha dokumentert.

Anmerkninger

Fylkesmannen har følgende anmerkninger om forhold av betydning for forurensinger, støy, avfall og produktkontroll

Anmerkning 1: Målsetninger for arbeidet med separering og sanering av dårlig avløpsnett bør oppdateres med indikator for fremdrift.

Arbeidet med separering og sanering avløpsanlegget er basert på saneringsplaner fra 2011 med tidshorisont frem mot 2031. Den lange tidshorisonten innebærer at planene fortløpende må tilpasses endringer i forutsetninger og planene konkretiseres gjennom årlige prioriteringer der aktuelle tiltak blir innpasset på en datofestet liste. Det er dermed satt både mål og delmål for forvaltningen av avløpsanlegget.

Oppfølging av måloppnåelsen er innrettet mot fremdrift på de datofestede tiltakene, mens det i mindre grad vurderes om samlet sett er god nok til at målene for 2031 kan nås. Kommunen bør derfor vurdere å etablere en tallfestet etterprøvbar indikator som gjør det enklere å følge med på den samlede fremdriften i arbeidet.

Anmerkning 2: Det bør innføres en mer systematisk feilkartlegging

Vi får opplyst at feil i avløpsanlegget primært etterspores i forbindelse med oppståtte problemer. Feil som ikke medfører direkte driftsproblemer oppdages først og fremst i forbindelse med annet arbeid.

Erfaringer fra andre kommuner som utfører mer systematiske feilsøk er at det oppdages og utbedres småfeil som kunne ført til problemer om de ikke var blitt utbedret. Eksempler på vanlige feil:

- Ukjente overløpspunkter: Ødelagt eller manglede lokk på stakeluker /slått hull på spillvannsledning som går gjennom overvannskum.
- Strekninger der avløpsrør er nær ved å kollapse
- Skadde spillvannsledninger som drenerer grunnvann
- Stikkledninger som er feil tilkoblet det offentlige nettet
- Feilkoblinger i det offentlige nettet