



KARMSUND PROTEIN AS
Husøyvegen 141 (JE)
4262 Avaldsnes

Saksbehandler:
Johan Tore Rødland

Inspeksjonsrapport

Inspeksjon ved Karmsund Protein

Kontrollnummer: 2019.041.I.FMRO

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Øyvind Stang

Fra Fylkesmannen i Rogaland:
Johan Tore Rødland

Andre deltagere fra virksomheten:
Bård Helge Langelandsvik

Andre deltagere fra Fylkesmannen i Rogaland:
Kirsten Allred

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Karmsund Protein den 19.02.2019. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Fylkesmannen i Rogaland avdekket 3 avvik og ga 3 anmerkninger under inspeksjonen.

Avvik:

- Virksomheten mangler avfallsplan i havn
- Mellomlagret farlig avfall ikke tilfredsstillende merket
- Virksomheten overskrider grenseverdier for organiske utslipp til vann.

Anmerkninger:

- Skriftlig dokumentasjon på gjennomført substitusjonsvurdering mangler
- Virksomhetens miljørisikovurdering kan presiseres tydeligere
- Virksomheten har ikke registrert seg i avfallsdeklarering.no

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

7. mars 2019	Johan Tore Rødland	
dato	kontrollør	ass. fylkesmiljøvernssjef
	Fylkesmannen i Rogaland	

Kopi av rapporten sendes til:

- Karmøy kommune

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: KARMSUND PROTEIN AS	
Organisasjonsnr.: 916782039	Eies av: 916768257
Bransjenr. (NACE-kode): 10.209 - Bearbeiding og konservering av fisk og fiskevarer ellers	

Kontrollert enhet

Navn: Karmsund Protein	Anleggsnr.: 1149.0239.01
Kommune: Karmøy	Fylke: Rogaland
Anleggsaktivitet: Fiskeforedling	
Tillatelse gitt: 3. april 2017	Sist endret:

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen er en del av Fylkesmannens risikobaserte industritilsyn for i år.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Utslipp til vann
- Prosess og renseutstyr
- Avfall
- Utslipp til luft
- Kjemikalier

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Karmsund Protein AS plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Fylkesmannen skal kunne avslutte saken, må Karmsund Protein AS innen 15. mai 2019 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (fmropost@fylkesmannen.no) til Fylkesmannen i Rogaland v/Johan Tore Rødland.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 24. januar 2019. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Fylkesmannen i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Karmsund Protein bli ilagt et gebyr på kr 26 300,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 2 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Fylkesmannen i Rogaland. Fylkesmannen vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Fylkesmannen i Rogaland (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Virksomheten mangler avfallsplan i havn

Avvik fra:

Forurensningsforskriften kapittel 20 «Levering og mottak av avfall og rester fra skip.»

Kommentarer:

Karmsund Protein har anløp både av fiskefartøyer og av lasteskip for fiskemel og fiskeolje, og er også grunneier for havneanlegget. Virksomheten omfattes dermed av kravet i forurensningsforskriften om å utarbeide avfallsplan for skip og sende denne til godkjenning hos fylkesmannen.

Ved Fylkesmannens inspeksjon var et utplassert en avfallscontainer på kaien som ble benyttet til skipsavfall, men representantene for bedriften var ukjent med kravet om utarbeiding av avfallsplan.

Miljødirektoratet har laget en veileder for utarbeiding av avfallsplaner i havner.

Veilederen kan lastes ned fra:

<http://www.miljodirektoratet.no/no/Publikasjoner/2017/Mars/Utarbeidelse-av-avfallsplaner-i-havner--Veileder/>.

Avvik 2

Mellomlagret farlig avfall ikke tilfredsstillende merket

Avvik fra:

Avfallsforskriften § 11-5

Kommentarer:

I kjemikaliehallen er det en blanding av produkter og avfall som ikke er tydelig adskilt og merket, jf. bilde 1.



Bilde 1: Kjemikalier og farlig avfall lagres sammen og uten tydelig merking.

For å rette opp avviket må virksomheten gjennomføre en sortering og merking, og oversende Fylkesmannen bilder som dokumenterer at dette er utført.

Avvik 3

Virksomheten overskrider grenseverdier for organiske utslipp til vann.

Avvik fra:

Utslippstillatelsen punkt 3.1

Kommentarer:

Virksomheten overskrider utslippstillatelsens grenseverdier for biologisk oksygenforbruk og nitrogen.

Fylkesmannen vurderer ikke avvikene som alvorlige, og anser første års drift som en kartlegging av renseanleggets effektivitet.

Vi forutsetter at virksomheten vurderer mulige tiltak for optimalisering av renseanlegget.

Fylkesmannen vil lukke avviket når vi mottar en handlingsplan for å redusere utslippene.

Vi avventer videre oppfølging av overskridelsene til målingene for inneværende år foreligger i årsrapporten for 2019 i mars 2020.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Skriftlig dokumentasjon på gjennomført substitusjonsvurdering mangler

Kommentarer:

Virksomheten har oversikt over sine kjemikalier inkludert HMS-datablad, og har vurdert substitusjon av desinfeksjonsmiddel.

I og med virksomheten kun har vært i drift fra våren 2017 har det vært lite aktuelt å skifte ut kjemikalier nå. Virksomheten har dermed ikke utarbeidet en skriftlig substitusjonsvurdering.

Fylkesmannen forutsetter at denne vil foreligge ved vår neste periodiske kontroll av virksomheten.

Anmerkning 2

Virksomhetens miljørisikovurdering kan presiseres tydeligere

Kommentarer:

Virksomheten framla dokumentet «Risiko- og sårbarhetsanalyse for ytre miljø». Dokumentets risikomatrix hadde 3 kategorier for sannsynlighet og 5 kategorier for konsekvens.

Risiko defineres som produktet av sannsynlighet og konsekvens, og det er definert akseptkriterier markert med grønn, gul og rød sone.

Fylkesmannen registrerte at risikotallet i flere tilfeller ikke var lik produktet av sannsynligheten og konsekvensen. Eksempelvis var det for luktbelastning som følge av dårlig råstoff satt sannsynlighet 2 og konsekvens 3, mens risikotallet var satt til 4 istedenfor 6.

Gjeldende risikovurdering har ingen hendelser/prosesser i rød sone, men 8 i gul sone. Risikoreduserende tiltak for sistnevnte er beskrevet som merknader, men det er ikke beskrevet hvem som er ansvarlig for gjennomføring eller frist for gjennomføring.

Risikovurderingen ble utarbeidet for fabrikken slik den sto i Måløy. Ved neste revisjon bør det vurderes om det er lokale forhold som må tas hensyn til.

Anmerkning 3

Virksomhetens har ikke registrert seg i avfallsdeklaring.no

Kommentarer:

Virksomheten hadde hittil ikke levert farlig avfall til lovlig mottak, men avfallet var ikke mellomlagret lenger enn et år, jf. avfallsforskriften § 11-8.

Virksomheten hadde ved inspeksjonen ikke registrert seg i www.avfallsdeklarering.no, som er en forutsetning for å kunne deklare og levere farlig avfall.

Vi viser til infoark M421/2015 utdelt under inspeksjonen, og ber Karmsund Protein AS om å registrere virksomheten og delegere ansvar for deklarerer av farlig avfall.

8. Andre forhold

Generelt

Bedriften eies av Husøy Industri Invest AS. Anlegget har kapasitet på ca. 1200 tonn råstoff i døgnet, og har 12 melsiloer og 3 fiskeoljetanker.

Fabrikklokalet ga et rent og ryddig inntrykk, der det var avsatt god plass til vedlikehold i fabrikken. Uteområdet hadde fast dekke. Vi registrerte ikke synlig belegg etter eventuelle utslipp av organisk stoff i strandsonen på bedriftsområdet.

Virksomheten har båt og 24 meter med lenser som beredskap for å kunne samle opp akutte utslipp fra bedriften.

Støy

Multiconsult AS har på oppdrag av Karmsund Protein AS utarbeidet rapporten «Støy fra Karmsund Protein» datert 28.11.2018.

Rapporten og støykartene er basert på kravene i støyretningslinjen T-1442, som gir en overskridelse av grenseverdien i veilederen ved produksjon natt til søndag/helligdag. Dette skyldes at det ved beregning av døgnkvalentnivå regnet som L_{den} skal gis et tillegg på 5 dB på kveld og 10 dB på natt.

Fylkesmannen vil gjøre oppmerksom på at støygrensene i tillatelsen er angitt som ekvivalent støy og ikke som L_{den} . Støygrensen på natt, også natt til søndag/helligdag, er satt til 45 dB ekvivalent støy over 8 timer (kl.23-07), som tilsvarer beregningen av L_{night} i støyrapporten.

Grenseverdien for L_{night} er tilfredsstilt ved nærmeste boliger både under lossing og produksjon.

Følgelig er støykravene i tillatelsen tilfredsstilt også natt til søndag/helligdag.

Lukt

Utslippstillatelsen fastsetter en grenseverdi for luktkonsentrasjon ved nabohus på 1 europeisk luktenhet per kubikkmeter ved bolighus ($1 \text{ OU}_E/\text{m}^3$). I tillegg har bedriften krav til å følge opp lukthendelser i henhold til Miljødirektoratets luktveileder TA3019/2013.

Fylkesmannen mottok en rekke klager på lukt etter at Karmsund Protein AS startet driften. Henvendelsene kom vesentlig fra Karmlundområdet vest for bedriften, mens tidligere klager på lukt fra Husøy har vært knyttet til boligområdet på Veldetun. Lukten skyldtes ifølge bedriften driftsmessige problemer i oppstartsfasen.

Etter at bedriften hadde kommet i ordinært drift i april 2018, ble det gjennomført en luktanalyse med spredningsberegning som viste en luktkonsentrasjon på $1,5 \text{ OU}_E/\text{m}^3$, som tilsvarer en liten overskridelse av kravet. Karmsund Protein AS gjennomførte da justeringer av luftrenseanlegget, og gjennomførte nytt prøveuttak 24.05.2018. Rapport fra Purenviro datert 31.05.2018 viste nå en luktkonsentrasjon på kun $0,4 \text{ OU}_E/\text{m}^3$. Naboer har likevel klaget på luktutslipp også i etterkant.

Utslipp av fiskefett

Fylkesmannen har mottatt en rekke klager på forurensning av strandsonen ved eiendommer i Karmlundområdet der fiskefartøyer med anløp Karmsund Protein oppgis som kilde. Klagene er til dels vedlagt bilder både fra strandsonen og av fiskefartøyer.

Fylkesmannen er forurensningsmyndighet for bedriften, men myndigheten omfatter ikke fiskefartøyer. Bedriften har i tillatelsen en generell plikt til å unngå forurensning og å ha internkontrollrutiner for å hindre dette.

Ved lossing vil losseslangen henge inn over kaien hvor det er kant mot sjø og fall innover, slik at eventuelt fettholdig vann vil ledes til renseanlegget.

Virksomheten har et godt synlig oppslag om at båter ikke skal lense eller spyle tanker ved kaien, og informerer også muntlig om dette.

I forbindelse med at daværende Statens forurensningstilsyn (SFT) oppdaterte fiskemelfabrikkens utslippstillatelser i 2001 vurderte SFT at utslipp fra fiskefartøyene var deres eget ansvar, og ikke inngikk i bedriftens utslippstillatelse.

Fylkesmannen har forholdt seg til denne vurderingen ved fastsetting av nye tillatelser, men har nå bedt Miljødirektoratet om å avklare ansvarsforholdet mellom bedrift og fiskefartøy på nytt.

Karmsund Protein AS påpekte under inspeksjonen at forurensninger i strandsonen ikke alltid inneholdt fiskefett. Dette ble verifisert ved analyserapport fra Eurofins av prøve tatt 06.12.2018 og analysert med gasskromatografi. Prøven viste kun olje av mineralisk opphav. Bedriften opplyste at den også i framtida ville få gjennomført tilsvarende analyser.

Nettbasert miljørapporteringsystem – husoy.lukter.no

På initiativ av næringsjefen i Karmøy kommune har bedriftene fått Purenviro til å utarbeide en nettbasert løsning, der bedriftene kan legge ut utslippsrelevante informasjon både mht. luft og vann, samt at naboer og velforeninger kan melde fra om hendelser knyttet til lukt og andre utslipp. Se lenke <https://www.purenviro.com/det.lukter.no/husoy/>

Fylkesmannen vurderer dette systemet som velegnet for formålet, og vil utgjøre en sentral del av virksomhetens plan for lukthåndtering og kommunikasjon.

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Lov om kontroll med produkter og forbrukertjenester (produktkontrollloven) §§ 3 og 3a
- Forskrift om begrenset av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Fylkesmannen

10. Informasjon til virksomheten

Regelverk som det ble informert om:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Avfallsplan i havn

Brosjyrer/infoark utdelt:

- Avfallsdeklarering.no (M421/2015)