



Neptune Energy
Vestre Svanholmen 6
4313 SANDNES

Oslo, 08.03.2019

Deres ref.:
1212067

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2019/579

Saksbehandler:
Solveig Aga Solberg

Vedtak om tillatelse til aktiviteter på havbunnen i forbindelse med utbygging av Fenja

Miljødirektoratet viser til deres søknad av 11. januar 2019 om tillatelse til installasjon av havbunnsinnretninger i forbindelse med utbygging av Fenja. Vi viser også til informasjon mottatt 11. februar 2019 vedrørende størrelsen på området med forurensede sedimenter ved Njord, samt ytterligere e-postutvekslinger.

1 Vedtak

Miljødirektoratet gir tillatelse etter forurensningsloven til fysiske aktiviteter på havbunnen som omsøkt utenfor det kontaminerte området ved Njord. Tillatelsen omfatter ikke aktiviteter innenfor det kontaminerte området ved Njord.

Tillatelsen gis på følgende vilkår:

- Steinmasser skal plasseres minimum 30 meter fra områder med høy tetthet av svamp

Tillatelsen gis etter forurensningsloven § 11 jf. § 16, jf. HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten.

Neptune Energy skal betale et gebyr for Miljødirektoratets saksbehandling. Gebyret fastsettes til 9 600 kroner. Vedtaket om gebyr fastsettes med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-4.

Dersom Neptune Energy ikke tar i bruk tillatelsen eller deler av tillatelsen innen fire år, må Miljødirektoratet orienteres. Miljødirektoratet vil da vurdere om tillatelsen skal trekkes tilbake eller endres.

2 Bakgrunn for saken

Fenja er lokalisert på Haltenterassen i Norskehavet omtrent 36 km sørvest for Njord og 140 km vest for Kristiansund. Neptune Energy (Neptune) planlegger å bygge ut Fenja med to havbunnsrammer som kobles opp mot Njord A-plattformen for prosessering, samt lagring og transport via Njord B-skipet. Plan for utbygging og drift av Fenja ble godkjent av Olje- og energidepartementet 5. april 2018, og produksjonsstart er planlagt til første kvartal 2021.

2.1 Operatørens søknad

Neptune søker om tillatelse til aktiviteter på havbunnen i forbindelse med utbyggingen av Fenjafeltet. Aktivitetene omfatter installasjon av havbunnsrammer, grøfting, legging av rør og plassering av steinmasser. Ifølge søknad datert 11. januar 2019 vil ingen av aktivitetene skje innenfor området med kontaminerte sedimenter ved Njord. Grunnet ny kunnskap reviderte imidlertid Equinor størrelsen på området og Neptune informerte 11. februar 2019 om at det vil måtte foregå aktiviteter også innenfor dette området.

Det er gjennomført visuelle havbunnsundersøkelser av området rundt Fenja og rørtraseen mellom Fenja og Njord. Havbunnen består av bløt sandholdig leire/silt med enkelte forekomster av grovere sedimenter og grus. Undersøkelsene identifiserte ikke revdannende koraller, sjøtre eller andre arter/habitat kategorisert som truet og/eller i nedgang. Det ble funnet sjøfjær, men ingen av områdene hadde en tetthet på over 1-5 individer per 25 m². Det ble identifisert svampforekomster og i fire mindre områder ble tettheten klassifisert som høy.

Neptune søker om å få plassere ut to overtrålbare brønnrammer, en for injeksjon og en for produksjon. Rørledninger og kontrollkabel vil bli lagt i en felles korridor mellom Njord og Fenja. Bunnrammer, kontrollkabel og rørledningene for gass og vann skal legges i 2019 og produksjonsrøret i 2020. I henhold til søknaden skal all rørlegging og steindumping utføres med fartøy som har dynamisk posisjonering (DP). Neptune vil tilstrebe å legge rørene minimum 50 meter fra alle identifiserte svampforekomster. I områder klassifisert med "høy" tetthet vil imidlertid avstanden være 30-50 meter. Rørtraseen skal likevel ikke komme i konflikt med disse forekomstene.

For å beskytte utstyr søker Neptune om å få benytte beskyttelsesmatter av polymer temporært i forbindelse med rørinstallasjon. Disse skal fjernes etter seks måneder.

2.2 Rettslige rammer

Overordnede rammer for petroleumsvirksomheten er gitt i stortingsmeldinger om regjeringens miljøvernpolitikk og om petroleumsvirksomhet. I denne saken har vi lagt til grunn rammene som er gitt i den sist oppdaterte forvaltningsplanen for Norskehavet [Meld. St.35 (2016-17)].

I vår behandling av søknaden er prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-10 lagt til grunn. Forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5 legger rammer for å sikre at naturmangfoldet blir ivaretatt.

Tillatelsen gjelder i tillegg til kravene i HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten, med de presiseringer og spesifikke krav som følger av tillatelsen.

3 Miljødirektoratets begrunnelse

Miljødirektoratet kan ikke behandle de omsøkte aktivitetene som skal foregå innenfor det forurensede området rundt Njord før saken har vært forhåndsvarslet og berørte parter har fått anledning til å uttale seg. Videre så mottok Miljødirektoratet 12. februar 2019 en søknad fra Equinor vedrørende aktiviteter innenfor samme område. Saksbehandlingen av disse aktivitetene bør sees i sammenheng.

Vi finner likevel å kunne behandle den delen av søknaden som omfatter aktiviteter utenfor det kontaminerte området nå. Dette er aktiviteter som ikke forventes å medføre miljøeffekter av betydning, og som Neptune ønsker å starte opp allerede 15. mars 2019.

3.1 Begrunnelse for vedtaket

3.1.1 Vurderinger etter naturmangfoldloven

Operatøren har framlagt vurderinger basert på tilgjengelig kunnskap om naturressursene i området og om effekter av sin aktivitet. Videre har Neptune supplert dette med egne havbunnsundersøkelser så langt det er rimelig i slike saker. Miljødirektoratet viser til forvaltningsplanen for Norskehavet, og resultater av grunnlagsundersøkelser og regionale miljøovervåkinger. Miljødirektoratet vurderer kunnskapsgrunnlaget om miljøverdier i det aktuelle området som tilstrekkelig til å behandle den delen av søknaden som omfatter aktiviteter utenfor den kontaminerte området ved Njord, jf. § 8 i naturmangfoldloven.

Miljødirektoratet har også vurdert samlet belastning, slik naturmangfoldloven § 10 krever. Samlet belastning vurderes å være akseptabel. Miljøvurderingene som ligger til grunn for dette er nærmere omtalt nedenfor.

3.1.2 Vurdering av miljøeffekter

Ifølge søknaden skal rørlegging og steindumping utføres med fartøy som har DP slik at unødvendig bruk av ankere unngås. Operatøren har benyttet resultatene fra egne sjøbunnskartlegginger i planleggingen av rørtraseen mellom Fenja og Njord.

Den miljømessige påvirkningen av de omsøkte aktivitetene vil være tildekking av havbunnen samt oppvirvling av masser ved grøfting, steindumping og plassering av utstyr. Resultater fra den regionale miljøovervåkingen viser at bunnfaunaen domineres av børstemark og bløtdyr som er arter med vid utbredelse og relativt rask rekolonisering. Visuelle undersøkelser utført av operatør viser at det finnes koraller, svamp og sjøfjær i området. Det fremgår av søknaden at operatør har hensyntatt svampforekomster i planleggingen.

Etter Miljødirektoratets vurdering vil ikke den planlagte plasseringen av steinmasser, havbunnsinstallasjoner etc. medføre negative miljøkonsekvenser av betydning ettersom oppvirvlingen er begrenset i tid og rom og operatøren bestreber å ha en avstand på minimum 30-50 meter fra områder med svamp. Miljødirektoratet forutsetter at Neptune velger stein fra steinbrudd som har rene steinmasser og at steindumping utføres av fartøy med dynamisk posisjonering som beskrevet i søknaden.

Neptune planlegger temporær bruk av polymermatter. Under forutsetning av at disse mattene blir fjernet som beskrevet i skriftlig kommunikasjon med operatør vurderer Miljødirektoratet at dette vil ha mindre miljømessig betydning.

3.1.3 Samlet vurdering

Vi legger til grunn at de omsøkte aktivitetene er omfattet av godkjent PUD og at utbyggingen er besluttet gjennomført av Neptune Energy i samråd med de øvrige lisenspartnerne.

Utbyggingen vil medføre aktiviteter som vil endre bunnforholdene og påvirke bunnfaunaen lokalt, men påvirkningene vil berøre begrensede arealer og ikke medføre negative miljøkonsekvenser av betydning. På bakgrunn av dette vil den omsøkte aktiviteten ikke stride mot forvaltningsmålene som er fastsatt i naturmangfoldloven § 4 og 5.

Etter en samlet vurdering finner vi det forsvarlig å gi tillatelse til de planlagte aktivitetene slik disse er beskrevet i søknaden med unntak av aktiviteter innenfor det kontaminerte området ved Njord. Som beskrevet ovenfor vil dette behandles på et senere tidspunkt.

3.2 Begrunnelse for fastsatte vilkår

Miljødirektoratet fastsetter krav om at steinmassene skal plasseres minimum 30 meter fra områder med høy tetthet av svamp. Vi vurderer dette til å være tilstrekkelig til å sikre at forekomstene ikke påvirkes i nevneverdig grad.

5 Saksgang

Miljødirektoratet har behandlet søknaden i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven. Søknaden ble i utgangspunktet ikke forhåndsvarslet, da det ble vurdert at aktivitetene ville ha en mindre miljømessig betydning. Denne vurderingen ble imidlertid revurdert da det ble kjent at størrelsen på det kontaminerte området ved Njord var større enn tidligere antatt, slik at det viste seg å bli nødvendig med aktiviteter innenfor dette området.

Omsøkte aktiviteter innenfor det kontaminerte området ble forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften §§ 36-5 og 36-7. Frist for å gi uttalelse er 20. mars 2019. Disse aktivitetene vil bli behandlet i eget vedtak.

6 Klagerett

Neptune Energy og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen, jf. forvaltningsloven kapittel VI. En eventuell klage skal begrunnes, og andre opplysninger som kan ha betydning for saken bør komme fram.

Klage må sendes til Miljødirektoratet innen tre uker fra dette brevet ble mottatt.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ingvild Marthinsen
seksjonsleder

Solveig Aga Solberg
senioringeniør

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.