



Fylkesmannen i Buskerud

Vår dato: 30.06.2011
Vår referanse: 2008/8447
Arkivnr.: 472
Deres referanse:
Saksbehandler: Håkon Dalen

Innvalgstelefon: 32266826

Den Norske Kirke
Ringerike kirkelige fellesråd
Storgt. 11
3510 Hønefoss

Avslag på søknad om dispensasjon fra forurensningsforskriften for drift av Ringerike krematorium

Ringerike kirkelige fellesråd har søkt Fylkesmannen om tillatelse til å drive Ringerike krematorium etter mindre strenge krav enn standardkravene i forurensningsregelverket. Fylkesmannen avslår søknaden. Vedtaket kan påklages til Klima- og forurensningsdirektoratet. Vi varsler vedtak om at virksomheten må betale 5 200 kr i gebyr for behandling av søknaden. Frist for å gi uttalelse til varselet er 10. august 2011.

Vi viser til søknaden av 4. desember 2008 fra Ringerike kirkelige fellesråd til Fylkesmannen om dispensasjon til drift og utslipp fra Ringerike krematorium. Vi viser også til tilleggsopplysninger til søknaden i brevet av 26. oktober 2009. Vi beklager sen behandling av søknaden.

Bakgrunn

Utslipp til luft og vann fra krematorier er regulert i forurensningsforskriften kapittel 10. Her er krematorier med mer enn 200 kremasjoner per år klassifisert som kategori I-krematorier, mens krematorier med mindre enn 200 kremasjoner per år tilhører kategori II. Forurensningsforskriften stiller strengere krav til kategori I-krematorier enn kategori II-krematorier, blant annet når det gjelder utslipp til luft og overvåking av utslippene.

Ringerike krematorium er ifølge Ringerike kirkelige fellesråd konstruert slik at krematoriet kan etterkomme forurensningsforskriftens krav for kategori II-krematorier. Ringerike kirkelige fellesråd har søkt Fylkesmannen om tillatelse til å gjennomføre inntil 260 kremasjoner per år, og samtidig ha drifts- og utslippskrav som tilsvarer kategori II-krematorier. Ringerike kirkelige fellesråd begrunner søknaden med at en utslippsmåling fra 2007 viser utslipp av støv tilsvarende i underkant av 50 % av utslippskravet for kategori II-krematorier, og at denne målingen viser kvikksølvutslipp som er langt lavere enn kravene til kategori I-krematorier. Videre fremholder søkeren at Ringerike kommune tidligere ikke har kunnet bevilge pengene som skal til for å installere renseanlegg ved krematoriet, og derved oppgradere krematoriet til et kategori I-krematorium. Dette beløpet var i 2005 5,9 millioner kr.

Fylkesmannens vurdering og konklusjon

Generelt

Ifølge forurensningsforskriften § 10-10 kan Fylkesmannen gjøre unntak fra bestemmelsene i forurensningsforskriften kapittel 10. Men i kommentarene til forurensningsforskriften skriver Klima- og forurensningsdirektoratet at unntak fra bestemmelsene kun skal gis i helt spesielle tilfeller, der forskriftskravene for det enkelte anlegg er å anse som urimelige sammenlignet med de tiltak som må gjennomføres for å oppfylle kravene.

Alternative krematorier

Ringerike krematorium søker om å få gjennomføre 60 flere kremasjoner per år enn det som er tillatt for et kategori II-krematorium. Fylkesmannen er kjent med at Drammen krematorium for tiden trolig ikke har kapasitet til å gjøre ekstra kremasjoner, men at Haslum krematorium i Bærum og Alfaset krematorium i Oslo trolig begge kan gjøre ekstra kremasjoner i størrelsesorden 50-100 stk. per år. Begge disse krematoriene ligger mindre enn 70 km fra Hønefoss.

Målte utslipp

Ved utslippsmålingen fra 2007 var utslippet fra Ringerike krematorium lavere enn kravene til kategori II-krematorier for støv, og lavere enn kategori I-krematoriene for kvikksølv. Videre poengterer søkeren at ved slike støvutslipp vil det totale støvutslippet fra 260 kremasjoner ved Ringerike krematorium være lavere enn et utslipp fra 200 kremasjoner gjort ved et anlegg som akkurat holder seg under utslippsgrensen for kategori II-krematorier. Men det målte støvutslippet var likevel høyere enn kravet til kategori I-krematorier. Og når det gjelder kvikksølv, mener vi at en enkelt måling ikke er tilstrekkelig for å sannsynliggjøre hva den gjennomsnittlige utslippskonsentrasjonen fra krematoriet faktisk er. Fylkesmannen mener derfor at målingen som er gjennomført viser et bra resultat for et kategori II-krematorium, men at målingen ikke rettferdiggjør at krematoriet kan ha mer enn 200 kremasjoner per år, og fortsatt ha krav tilsvarende et kategori II-krematorium.

Konklusjon

Fylkesmannen mener at det ikke er urimelig at Ringerike krematorium skal etterleve bestemmelsene i forurensningsforskriften 10. Da tar vi ikke stilling til om 60 kremasjoner per år forsvarer investeringen som må til for å gjøre Ringerike krematorium til et kategori I-krematorium, og de ekstra kostnadene som drift av et kategori I-krematorium vil medføre. Men vi legger til grunn at andre krematorier i området kan utføre disse kremasjonene. Vi vurderer det altså slik at miljøkostnadene ved transporten av kister ikke er så stor at den kan forsvare at Ringerike krematorium får dispensasjon til å ha drift og utslipp tilsvarende et kategori II-krematorium, og samtidig gjennomføre 260 kremasjoner per år.

Vedtak

Fylkesmannen avslår søknaden fra Ringerike kirkelige fellesråd om at Ringerike krematorium kan fravike bestemmelsene i forurensningsforskriften kapittel 10. Avslaget innebærer at hvis Ringerike krematorium skal gjennomføre flere enn 200 kremasjoner per år, så må krematoriet følge bestemmelsene i forurensningsforskriften kapittel 10 for kategori I-krematorier.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Klima- og forurensningsdirektoratet innen seks uker, jmfør forvaltningsloven §§ 28 og 29. Klagen sendes til Fylkesmannen. Klagen må inneholde opplysninger om hvilket vedtak som påklages, årsaken til klagen, hvilke endringer som ønskes og eventuelt andre opplysninger som kan ha betydning for vurdering av klagen. Partene i saken har adgang til å gjøre seg kjent med sakens dokumenter. Den som klager kan be om at iverksettelsen av vedtaket utsettes. Klageskjema kan lastes ned fra www.fmbu.no.

Varsel om gebyr

Fylkesmannen er pålagt å ta gebyr for behandling av søknader om unntak fra bestemmelser i forskrifter hjemlet i forurensningsloven. Vi varsler derfor følgende vedtak: Ringerike kirkelige fellesråd skal betale kr 5 200 i gebyr for behandling av søknaden. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jmfør § 39-5. Faktura med innbetalingsblankett ettersendes. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Saksgang for det varslede vedtaket

Fylkesmannen forhåndsvarsler vedtaket etter forvaltningsloven § 16. Hvis virksomheten mener at vi forhåndsvarsler vedtaket på feil grunnlag, eller at det er flere opplysninger som skal legges til grunn før vi fatter vedtaket, ber vi om at melding sendes til Fylkesmannen. Hvis det ikke har kommet nye opplysninger til saken innen fristen vil vi fatte vedtaket. Vi vil gi melding om dette i et eget brev. Frist for å gi uttalelse til det varslede vedtaket er 10. august 2011.

Med hilsen

Øivind Holm
avdelingsdirektør

Håkon Dalen