



Namsos kommune  
Postboks 333 Sentrum  
7801 NAMSOS

Saksbehandler, innvalgstelefon  
Andreas Wæhre, 47 74168061

## Midlertidig tillatelse til å føre avløpet direkte til sjø – Namsos kommune

Viser til søknad om midlertidig tillatelse til utslipp av urensset meieriavløpsvann via kommunalt nett fra Namsos kommune 21.02.2019.

### Bakgrunn

Namsos kommune, Synnøve Finden AS og Salsnes Filter AS har startet et piloteringsarbeid, med formål å finne ut om avløpsvann fra meieriet kan filtreres etter en biofilmprosess. Hovedformålet er å omdanne løst og finpartikulært meierivann, til større partikler (biomasse) som deretter filtreres gjennom et Salsnes filter. Resultatet fra piloten skal brukes som grunnlag for avgjørelse om biomassen fra prosessen på meieriet kan føres via kommunalt ledningsnett til Tiendeholmen renseanlegg, hvor sluttseparasjon gjennomføres.

Det vil bli gjennomført test om en blanding av meierivann, gjennom en biofilmprosess, og kommunalt avløpsvann vil kunne la seg separere gjennom eksisterende installert renseteknologi. For å gjennomføre denne testen må dagens meierivann som tilføres det kommunale renseanlegget tas ut, slik at resultatene fra piloten ikke blir ødelagt.

Utslipet er beregnet til å være 350 m<sup>3</sup> per dag, hvor utslippet av BOF<sub>7</sub> og fett er beregnet til å være henholdsvis 250-300 kg per dag og 206 mg/l.

Namsos kommune har i sin søknad vist til at de ønsker noe fleksibilitet i perioden det søkes om utslipp, men at selve utslippet ikke vil være i hele denne perioden.

### Fylkesmannens vurdering

Fylkesmannen er forurensningsmyndighet for det kommunale renseanlegget og det tilknyttede avløpsnettet. Omsøkt utslipp vil gå til en våg som er avgrenset av en fylling mot elven Namsen. Fyllingen begrenser vannutskiftingen i vågen betydelig, som gjør området sårbart for utslipp av organisk stoff og næringsstoffer. For høyt utslipp til vågen kan føre til oksygenvinn og anoksiske forhold når det organiske stoffet brytes ned. Namsos kommune opplyser om at vågen er påvirket av flo og fjære, og at floa vil føre til en viss vannutskifting inne i vågen.



Fylkesmannen viser til tidligere søknader om utslipp til samme område, sist vurdert i brev av 29.09.2015. Det foreligger bildedokumentasjon fra tidligere utslipp som tydelig viser at området ikke er egnet for utslipp og at utslippet medfører nevneverdig skade og ulempe for området.

Fylkesmannen viser til at søknaden om midlertidig utslipp er et ledd i å innfri pålegg om rensing gitt til Synnøve Finden i brev av 25.2.2015 og frist for Tiendeholmen rensaneanlegg å innfri kravet til primærrensing i forurensningsforskriften § 14 – 8,3. ledd, som er satt til 31.12.2019.

Fylkesmannen har bedt Namsos kommune om å utrede alternative områder for utslipp, men ifølge kommunen er omsøkt utslipp det eneste alternativet for å kunne kjøre pilotforsøket.

#### Vannforskriften

Søknad om utslippstillatelse skal vurderes etter vannforskriften §§ 4 og 12.

Formålet med vannforskriften er å gi rammer for fastsettelse av miljømål som skal sikre en mest mulig helhetlig beskyttelse og bærekraftig bruk av vannforekomstene. Miljøtilstanden i alle vannforekomster skal ifølge *forskrift om rammer for vannforvaltning* (vannforskriften) beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomsten skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand, jf. § 4.

Omsøkt utslipp ligger i vannforekomsten Namsen som i kartinnsynsløsningen «vann-nett.no» er vurdert til å ha moderat økologisk tilstand. Denne tilstanden er satt basert på andre påvirkninger enn det som er forbundet med utslipp fra næringsmiddelindustri. Namsen er satt i svært god tilstand basert på næringsstoffer. Namsen har på denne årstiden en høy vannføring, som vil føre til god uttynning når utslippet når hovedelva. Selv om tiltaket vil ha en lokal negativ effekt mener Fylkesmannen at det midlertidige utslippet ikke vil påvirke den økologiske tilstanden i Namsen og mener tiltaket ikke vil være i strid med vannforskriften § 4.

Det omsøkte tiltaket er vurdert til ikke å komme innunder unntaksbestemmelsene i vannforskriften § 12. Fylkesmannen vurderer det slik at tiltaket er av en slik art at det er mulig å begrense eventuelt utslipp slik at bestemmelsen i § 4 i vannforskriften kan overholdes, og målene i forvaltningsplanen kan oppnås.

#### Naturmangfoldloven

Ifølge naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Nedenfor følger en vurdering av tiltaket og mulige effekter på biologisk mangfold i området.

#### *§ 8 – kunnskapsgrunnlaget*

Offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.

Området hvor det er søkt om urensset meieriutslipp har ingen registrerte naturtyper, men av flyfoto ser man at området består av strandeng og strandsump. Området er ikke kartlagt, men generelt kan områder med strandeng og strandsump ha betydelig biologiske verdier.

Fylkesmannen har vurdert kunnskapsgrunnlaget som tilstrekkelig til å fatte vedtak.



### *§ 9 – føre-var-prinsippet*

Når det treffes en beslutning uten at det foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger den kan ha for naturmiljøet, skal det tas sikte på å unngå mulig vesentlig skade på naturmangfoldet. Fylkesmannen har vurdert kunnskapsgrunnlaget til å være tilstrekkelig og føre-var-prinsippet kommer ikke til anvendelse.

### *§ 10 – økosystemtilnærming og samlet belastning*

En påvirkning av et økosystem skal vurderes ut fra den samlede belastning som økosystemet er eller vil bli utsatt for.

Fylkesmannen er ikke kjent med andre utslipp til dette området.

Fylkesmannen mener området med strandeng og strandsump vil bli påvirket av utslippet, men at påvirkningen vil være midlertidig og at området vil restaureres innen kort tid. Namsos kommune blir gitt vilkår om å dokumentere påvirkningen av området i perioden for utslippet og i ettertid, for å vurdere hvor lang tid området bruker for å restaurere seg.

### *§ 11 – kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver*

Det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltaket volder, dersom dette ikke er urimelig ut fra tiltakets og skadens karakter.

Hvis det fremkommer kunnskap som tilsier at viktig naturmangfold kan forringes av utslippet må det påregnes at virksomheten kan få vilkår om overvåking og miljøforbedrende tiltak. Kostnadene ved slike tiltak bæres av tiltakshaver.

### *§ 12 – det skal tas utgangspunkt i miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder*

For å unngå eller begrense skader på naturmangfoldet skal det tas utgangspunkt i slike driftsmetoder og slik teknikk og lokalisering som, ut fra en samlet vurdering av tidligere, nåværende og fremtidig bruk av mangfoldet og økonomiske forhold, gir de beste samfunnsmessige resultater.

## **Konklusjon**

Fylkesmannen mener utslippet til vågen kan medføre nevneverdig skade og ulempe for området, selv om utslippet er midlertidig. Fylkesmannen ser likevel at det er viktig for Namsos kommune og Synnøve Finden AS å kjøre testene for å komme i mål med de pålegg som er gitt med frist til 31.12.2019. Fylkesmannen har også lagt vekt på at tilsvarende utslipp har foregått ved tidligere anledninger, uten at dette har medført klager. Fylkesmannen varsler samtidig at det i fremtiden må utarbeides andre løsninger for å kjøre lignende forsøk, og at det ikke vil bli gitt flere tillatelser til utslipp i dette området.

## Vedtak

Med hjemmel i forurensningsloven § 11 gir Fylkesmannen en midlertidig tillatelse i perioden 4.3.2019-17.3.2019 til utslipp av urensset meieriutslipp til omsøkt plass. Midlertidig tillatelse er gitt på nærmere vilkår gitt under med hjemmel i forurensningsloven § 16.

## *Vilkår*

1. Det må gjennomføres tiltak som begrenser utslippet mest mulig i perioden 4.3.2019-17.3.2019.



2. Namsos kommune skal dokumenter påvirkningen i vågen i utslippsperioden, og i ettertid til vågen er restaurert til naturtilstanden. Dokumentasjon skal sendes til Fylkesmannen senest 1.4.2019.
3. Det midlertidige utslippet må varsles til naboer og kunngjøres på kommunens hjemmesider, og i lokalavisen.

#### Varsel om gebyr

Fylkesmannens behandling av søknader om utslippstillatelser er omfattet av en gebyrordning. Fylkesmannen skal vedta hvilken gebyrsats som skal gjelde og gebyret skal fastsettes på bakgrunn av tidsforbruk for behandling av søknaden. Namsos kommune skal betale et gebyr på kr 6 600 for Fylkesmannens behandling av søknaden, jf. forskrift om begrensnig av forurensning av 01.06.04 kapittel 39. Dette tilsvarer en dags arbeid for saksbehandling med søknaden. Faktura til bedriften vil bli sendt ut av Miljødirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Etter forvaltningsloven § 16 har partene i en sak rett til å uttale seg før vedtak blir gjort. Vi ber om at eventuelle merknader angående gebyr og risikoklasse sendes til Fylkesmannen innen 14 dager etter at dette varselet er mottatt.

#### Klagerett

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet etter reglene i forvaltningsloven kapittel VI. Klagefristen er tre uker fra den dag dette brevet er mottatt. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes og skal sendes Fylkesmannen i Trøndelag.

Med de begrensninger som følger av forvaltningsloven har partene rett til å gjøre seg kjent med sakens dokumenter. Fylkesmannen vil på forespørsel gi nærmere opplysninger om dette.

Med hilsen

Marit Lorvik (e.f.)  
seksjonsleder  
Klima- og miljøavdelingen

Andreas Wæhre  
rådgiver  
Klima- og miljøavdelingen

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

Kopi til:

Synnøve Finden  
Meieri Namsos

Hyllavegen 2

7805 NAMSOS