



SANDEFJORD LUFTHAVN AS
Torpveien 130 (JE)
3241 Sandefjord

Saksbehandler:
Berit Løkken

Inspeksjonsrapport

Inspeksjon ved SANDEFJORD LUFTHAVN AS

Kontrollnummer: 2019.052.I.FMVT

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Lars Guren

Fra Fylkesmannen i Vestfold og Telemark:
Berit Løkken

Andre deltagere fra virksomheten:
Trond Ødegård

Andre deltagere fra Fylkesmannen i Vestfold og Telemark:
Guri Ravn
Henning Gøhtesen (miljødirektoratet)

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved SANDEFJORD LUFTHAVN AS den 13.03.2019. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Fylkesmannen i Vestfold og Telemark avdekket 3 avvik og ga 1 anmerkning under inspeksjonen.

Avvik:

- Miljørisikovurderingen for ytre miljø er mangelfull
- Virksomhetens forebyggende inspeksjons- og vedlikeholdssystem er mangelfull
- Årlig beredskapsøvelse omfatter ikke tanker og utstyr for lagring av Aviform

Anmerkninger:

Gjeldende beredskapsplan bygger ikke på miljørisikoanalysen

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 5 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

	Berit Løkken	Ingvar Oland
21.05.2019	kontrollør	fagsjef

Fylkesmannen i Vestfold og Telemark

Kopi av rapporten sendes til:

- Miljødirektoratet

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: SANDEFJORD LUFTHAVN AS	
Organisasjonsnr.: 971911557	Eies av: 928956997
Bransjenr. (NACE-kode): 52.230 - Andre tjenester tilknyttet lufttransport	

Kontrollert enhet

Navn: SANDEFJORD LUFTHAVN AS	Anleggsnr.: 0710.0047.01
Kommune: Sandefjord	Fylke: Vestfold
Anleggsaktivitet: Flyplass	
Tillatelse gitt: 5. mars 2011	Sist endret: 5. mars 2011

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen inngår i Fylkesmannens aksjon for tankanlegg.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Avfall
- Prosess og renseutstyr
- Kjemikalier
- Utslipp til vann

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

SANDEFJORD LUFTHAVN AS plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Fylkesmannen skal kunne avslutte saken, må SANDEFJORD LUFTHAVN AS innen 1.september 2019 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (fmvtpost@fylkesmannen.no) til Fylkesmannen i Vestfold og Telemark v/Berit Løkken.

4. Varsel om tvangsmulkt for retting av avvik

Fylkesmannen varsler herved at vi vil fatte vedtak om tvangsmulkt (jf. forurensningsloven § 73) dersom vi ikke har mottatt en skriftlig bekreftelse på at avvikene er rettet innen 15. november 2019. Tvangsmulkten vil påløpe dersom vi ikke har mottatt en bekreftelse på at avvik er rettet innen 4 uker etter at vedtaket om tvangsmulkt ble fattet.

En eventuell tvangsmulkt vil være et engangsbeløp på kr 50 000,-.

Dere har anledning til å kommentere dette varselet. Eventuelle kommentarer må sendes til Fylkesmannen i Vestfold og Telemark innen to uker etter at denne rapporten er mottatt.

5. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 26. februar 2019. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Fylkesmannen i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil SANDEFJORD LUFTHAVN AS bli ilagt et gebyr på kr 19 700,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 3 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Fylkesmannen i Vestfold og Telemark. Fylkesmannen vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

6. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Fylkesmannen i Vestfold og Telemark (jf. offentleglova).

7. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Miljørisikovurderingen for ytre miljø er mangelfull

Avvik fra:

Forskrift om begrensning av forurensing (forurensingsforskriften) kapitel 18 Tanklagring av farlige kjemikalier og farlig avfall § 18-4 og 18-5

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5 andre ledd pkt. 6

Kommentarer:

Det fremgår av forurensningsforskriften kap. 18 at den som er ansvarlig for tanklagring og tilknyttede aktiviteter skal sørge for at miljørisikoen forbundet med lagringen av farlige kjemikalier og farlig avfall analyseres. Miljørisikoanalysen skal omfatte alle forhold ved tanklagringen i virksomheten, så som tanker, tilknyttet utstyr, installasjoner, aktiviteter/operasjoner og eventuelle eksterne påvirkninger, som kan medføre fare for forurensning til vann, grunn og luft. Miljørisikoanalysen skal også omfatte en vurdering av sårbarheten til miljøet som kan bli berørt av forurensning fra tanklagringen. Den ansvarlige for tanklagringen skal sørge for at det settes akseptkriterier for hva som er forsvarlig miljørisiko og både sannsynlighet og konsekvens for miljøet skal vurderes og vektlegges.

- Ikke alle relevante forhold tilknyttet tankanlegget og lagringen er inkludert i miljørisikovurderingen. Dette gjelder bl.a. slanger og rørsystem med oppheng inne i «sandsilo»-bygget hvor tankene for Aviform er plassert.
- Konsekvensklassene er mangelfullt beskrevet. Det fremgår ikke hva som er miljøkonsekvensene for de enkelte klassene. Virksomheten forholder seg ikke til definisjonene i de risikomatrixene som er utarbeidet i det overordnede systemet for flyplassens aktiviteter.

Virksomheten mangler skriftlig dokumentasjon av hvilke akseptkriterier som vil vurderes som akseptabel miljørisiko ved utslipp til resipient i dokumentet *Frittstående risikovurdering*. I matrisen fremgår «tolererbar» og virksomheten opplyste om at det kun er «0-utslipp» som aksepteres. I *Miljørisikovurdering av lagring av Aviform L50* fremgår til dels beskrivelse av akseptkriterier, og vurdering av sannsynlighet og konsekvens, uten at dette er synliggjort eller innlemmet i dokumentet *Frittstående risikovurdering*. Det er derfor uklart hva som er akseptert risiko for ytre miljø (Rovebekken) for eksisterende anlegg. Fastsetting av akseptkriterier for miljørisiko bør utarbeides før man gjennomfører selve analysen.

- Miljørisikovurderingen er ikke vurdert for de øvrige resipientene – Vårnesbekken og Unnebergbekken.
- I miljørisikovurderingen fremgår tiltak med frister for gjennomføring under de ulike hendelsene. Det fremgår ikke om disse er gjennomført. Det fremgår heller ikke om dette er tiltak (inkludert rutiner) som tidligere er gjennomført og etablert, eller om dette er tiltak som er resultat av siste gjennomgang / revisjon av miljørisikovurderingen.

Avvik 2

Virksomhetens forebyggende inspeksjons- og vedlikeholdssystem er mangelfull

Avvik fra:

Forskrift om begrensning av forurensning (forurensingsforskriften) kapitel 18 Tanklagring av farlige kjemikalier og farlig avfall § 18-6 d og e

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5 andre ledd pkt. 7

Kommentarer:

Tankanlegget, dvs. tanker, rørledninger og tilknyttet utstyr, samt tekniske barrierer, skal til enhver tid ha en tilfredsstillende teknisk tilstand for å forebygge forurensning, og det skal utarbeides kriterier for hva som regnes som tilfredsstillende teknisk tilstand. Videre skal det for å opprettholde en tilfredsstillende teknisk tilstand etableres og gjennomføres et forebyggende vedlikeholdsprogram for utstyr som kan påvirke fare for forurensning. Hele tankanlegget inkludert rørledninger og utstyr som pumper, instrumentering og sikringsarrangementer, oppvarmingssystem, understøttelse/oppheng for rørgater, oppsamlingsarrangement, utslippsrelaterte alarmer, nivåalarmer, overflyllingsvern, dreneringsventiler, instrumentering, prøvetakingsventiler og oljeutskillere etc. er omfattet av forskriftens krav om forebyggende vedlikehold. Det forebyggende vedlikeholdet må være regelmessig og systematisk.

- Overflyllingstanker, slanger, testing av nivåføler, tankgods og oppheng m.m. inngår ikke i virksomhetens inspeksjons og vedlikeholdssystem.
- Frekvenser og omfang er ikke basert på miljørisikovurdering av anlegget og tilhørende utstyr.
- Det fremgår ikke hvilke akseptkriterier som legges til grunn.

Avvik 3

Årlig beredskapsøvelse omfatter ikke tanker og utstyr for lagring av Aviform

Avvik fra:

Forskrift om begrensning av forurensning (forurensingsforskriften) kapitel 18 Tanklagring av farlige kjemikalier og farlig avfall § 18-7

Kommentarer:

På bakgrunn av en beredskapsanalyse, skal den ansvarlige etablere og vedlikeholde en nødvendig beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som virksomheten til enhver tid representerer. Beredskapsplanen skal gi en beskrivelse av beredskapen, herunder organisering, innsatsplaner, personell og deres kompetanse, opplæring samt type og mengde materiell. Bedriftens beredskap skal utprøves/testes minst en gang hvert år.

Virksomheten opplyste at man vanligvis gjennomfører beredskapsøvelser årlig, men øvelse er ikke gjennomført i 2018. Tidligere beredskapsøvelser er heller ikke knyttet til mulige

utslipp av Aviform. I følge forskriften skal beredskap utprøves årlig gjennom øvelser for å sjekke at den er innrettet mot de aktuelle scenariene og at den fungerer etter hensikten.

8. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Gjeldende beredskapsplan bygger ikke på miljørisikoanalysen

Kommentarer:

Miljørisikovurderingen mangler synliggjøring av tiltak og ulike rutiner som skal følges opp i beredskapsplanen

9. Andre forhold

I følge forurensningsforskriften kapittel 18 - §18-11 skal virksomhetens tanker etablert før forskriften trådte i kraft 1.januar 2014, oppfylle vilkårene om oppsamlingsarrangement fra 1.januar 2019. Miljødirektoratet har etter søknad fra Sandefjord lufthavn gitt utsatt frist fram til 30.juni 2019 for oppfyllelse av krav om oppsamlingsarrangement for to overgrunnstanker.

Under tilsynet framkom at deler av det planlagte oppsamlingsarrangementet er i strid med forskriftens krav. Dette omfatter planlagt løsning hvor eventuelt spill vil ledes gjennom port i hallen hvor tankanlegget er plassert, og til utendørs kum. Denne kummen er ikke tett, og spill vil fra kummen kunne ledes til nærliggende resipient, Rovebekken.

10. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Fylkesmannen

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold:

- Frittstående risikovurdering: L50-anlegg i sandsilobygg, eksisterende anlegg
- Aviform bruk og lagerhold (prosedyre)

- Beredskapsplan akutt forurensning (plandokument)
- Tiltakskort akutt utslipp Aviform L50
- Frittstående risikovurdering: Tankforskriften L50-anlegg i sandsilobygg (ombygd anlegg, ferdigstilles innen 30.06.2019)