

<b>s</b>	<b>ft:</b>	<b>Inspeksjonsrapport</b>
----------	------------	---------------------------

<b>Rapport nr.:</b>	<b>2008.207.I. SFT (Kvoteinspeksjon)</b>		
<b>Virksomhet:</b>	<b>Norske Skogindustrier ASA, Saugbrugs</b>	<b>Organisasjonsnummer:</b>	<b>973070673</b>
<b>Virksomhetens adresse:</b>	<b>1756 HALDEN</b>	<b>SFTs saksnr.:</b>	<b>2006/65</b>
<b>EMAS-registrert:</b>	<b>Nei</b>	<b>Anleggsnummer:</b>	<b>0101.031.01</b>
<b>ISO-14001-sertifisert:</b>	<b>Ja</b>	<b>Antall sider i rapporten:</b>	<b>10</b>
<b>Utslippstillatelse av:</b>	<b>14. mars 2005 endret 16. januar 2008</b>	<b>Førrige kontroll:</b>	<b>31 januar 2008, Inspeksjon</b>
<b>Bransjenr. (NACE-koder):</b>	<b>21.120 Prodksjon av papir og papp</b>	<b>Tidsrom for kontrollen:</b>	<b>10.04.2008</b>
<b>Risikoklasse:</b>	<b>1</b>	<b>Inspektører:</b>	<b>Per Morten Myhra, SFT Ingegerd Aanonsen, SFT</b>
<b>Kontaktperson fra virksomheten under kontrollen:</b>	<b>Alfred Isaksen</b>	<b>Andre tilstede:</b>	<b>Bjørn Ketil Gudevold, FMOS</b>

### Rapportens innhold

Rapporten beskriver de anmerkninger som ble gitt under inspeksjonen. Tema under inspeksjonen var:

- Beskrivelse av kvotepliktige utslippskilder for CO<sub>2</sub> og beregning av usikkerheter knyttet til årlig forbruk av tung- og lett fyringsolje.
- Beskrivelse og dokumentasjon på hvordan årlig forbruk av tung- og lett fyringsolje beregnes og måles, inkludert ettersyn, vedlikehold og kalibrering av måleutstyr knyttet til dette.
- Prosedyrer for beregning av kvotepliktig utslipp av CO<sub>2</sub>, arkivering av utslippsrelaterte data, samt kvalitetssikring, kontroll og rapportering av utslippsdata.

### Hovedkonklusjon

Det ble ikke konstatert avvik under inspeksjonen, men SFT har gitt følgende anmerkninger som holdepunkter ved rapporteringen for 2008:

- Virksomheten må sørge for at kvoterapporten for 2008 inneholder en beskrivelse av de utslippskildene og utslippsstrømmene som bidrar til det totale kvotepliktige utslippet, inkludert størrelsene på strømmene.
- Kvoterapporten for 2008 må inneholde dokumentasjon og beskrivelse av hvordan årlig forbruk av tung- og lett fyringsolje fremkommer og angi usikkerheten i forbrukstallene.
- Virksomheten må dokumentere hvordan:
  - a) de kvotepliktige CO<sub>2</sub>-utslippene blir beregnet
  - b) utslippsdataene og bakgrunnsdataene blir arkivert
  - c) utslippsdataene blir kvalitetssikret/kontrollert og rapportert i internkontroll- og/eller kvalitetssikringssystemet.

- Kvoterapporten må inneholde opplysninger om det er foretatt tidsavgrensede eller varige endringer av metode for kartlegging av kvotepliktige utslipp og/eller eventuelt andre endringer som kan ha betydning for utslippsrapporten. Rapporten skal også inneholde en begrunnelse for endringene.
- Måleutstyr for bestemmelse av endringer i lagerbeholdninger for tung- og lett fyringsolje bør kontrolleres og vedlikeholdes årlig.

---

**Utarbeidet dato: 30.04.2008**

Sign.:

Inspektør: Per Morten Myhra

---

**Godkjent dato: 30.04.2008**

Sign.:

Overordnet: Anne-Elisabeth Arnulf

---

## 1. Innledning

Denne rapporten er skrevet etter en varslet kvoteinspeksjon. Inspeksjonen ble gjennomført for å sikre at virksomheten etablerer tilfredsstillende styring med aktiviteter og måleutstyr som har betydning for beregning og rapportering av kvotepliktig utslipp av CO<sub>2</sub>. Inspeksjonen fokuserte i første rekke på krav knyttet til rapportering og virksomhetens overvåkingsprogram for beregning og måling av kvotepliktige utslipp. Rapporten omhandler forhold som det er viktig å redegjøre for i forbindelse med rapporteringen av klimagassutslippet for 2008. Rapporten gir således ingen fullstendig tilstandsvurdering av bedriftens miljøarbeid eller miljøstatus.

- AVVIK defineres som: overtredelse av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen. (F. eks. overtredelse av krav i forurensningsloven, produktkontrollloven, forskrifter hjemlet i disse to lovene, eller krav og vilkår fastsatt i utslippstillatelser eller dispensasjoner.)
- ANMERKNING defineres som: et forhold som tilsynsetatene mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta helse, miljø og sikkerhet og som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

## 2. Dokumentunderlag

Dokumentunderlag for inspeksjonen var:

- Søknad om tillatelse til kvotepliktig utslipp av CO<sub>2</sub>, søknad om kvoter for perioden 2008 – 2012 og prosedyrer for beregning og måling av kvotepliktig utslipp, datert 09.oktober 2007.
- Tillatelse til kvotepliktig utslipp av klimagasser og godkjent program for beregning og måling av utslipp for Norske Skogindustrier ASA Saugbrugs datert 16.01.08.
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften).
- Revidert forskrift om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteforskriften) datert 14. september 2007.
- Veileder til forskrift om endring av forskrift om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser av 23. desember 2004 nr. 1851 (klimakvoteforskriften), TA-2301/2007.

## 3. Omfang

Hovedtema for inspeksjonen var:

- Beskrivelse av kvotepliktige utslippskilder for CO<sub>2</sub> og beregning av usikkerheter knyttet til årlig forbruk av tung- og lett fyringsolje.
- Beskrivelse og dokumentasjon på hvordan årlig forbruk av tung- og lett fyringsolje beregnes og måles, inkludert kontroll, vedlikehold og kalibrering av måleutstyr knyttet til dette.

- Prosedyrer for beregning av kvotepliktig utslipp av CO<sub>2</sub>, arkivering av utslippsrelaterte data, samt kvalitetssikring, kontroll og rapportering av utslippsdata.

## 4. Avvik

Det ble ikke gitt avvik under inspeksjonen. Virksomheten har, gjennom vedtak fra SFT datert 14. mars 2005, hatt tillatelse til kvotepliktig utslipp av CO<sub>2</sub> for perioden 2005 - 2007. Kvoteplikten var knyttet til utslipp av CO<sub>2</sub> fra brenning av flytende naturgass i energianlegg der innfyrt effekt oversteg 20 MW. Tildelte kvotemengder ble ikke benyttet fordi det ikke ble noe av den planlagte brenningen med naturgass.

Klimakvoteloven ble endret 29. juni 2007 med virkning for utslipp for perioden 2008 - 2012. Endringen har ført til endring i begrunnelsen for virksomhetens kvoteplikt. Kvoteplikten til virksomheten har nå bakgrunn i at CO<sub>2</sub>-utslipp fra treforedlingsindustrien har blitt omfattet av lovverket. Ifølge § 1-1 punkt i) i den endrede klimakvoteforskriften medfører CO<sub>2</sub>-utslipp fra produksjon av papirmasse og papir og papp, der produksjonskapasiteten overstiger 20 tonn pr. døgn, nå kvoteplikt.

Anmerkningene som er gitt vil bli gitt som avvik ved senere kvotetilsyn.

## 5. Anmerkninger

SFT har på basis av dokumentasjonen som foreligger om det kvotepliktige utslippet fra Norske Skogindustrier ASA Saugbrugs gitt følgende anmerkninger:

### Anmerkning 1

**Virksomheten må sørge for at kvoterapporten for 2008 inneholder en beskrivelse av de utslippskildene og utslippsstrømmene som bidrar til det totale kvotepliktige utslippet, inkludert størrelsene på strømmene.**

### Kommentarer:

Ifølge punkt a) i § 2-5 "rapporteringsplikten" i klimakvoteforskriften skal den årlige kvoterapporten inneholde slike opplysninger. Dersom virksomheten har brannøvingfelt og/eller fast installerte nødstrømsaggregat/brannvernpumper som prøvedrives og funksjonstestes med visse mellomrom, er disse å anse som kvotepliktige utslippskilder for CO<sub>2</sub>. Dersom energivaren ikke er tung eller lett fyringsolje, men f. eks. diesel, er energivaren å betrakte som ny kildestrøm. Nye kildestrømmer skal ifølge "program for beregning og måling av kvotepliktig utslipp", godkjennes av SFT.

### Anmerkning 2

**Kvoterapporten for 2008 må inneholde dokumentasjon og beskrivelse av hvordan årlig forbruk av tung- og lett fyringsolje fremkommer og angi usikkerheten i forbrukstallene.**

### Kommentarer:

Ifølge § 2-5 "rapporteringsplikten" punkt c) og d) i klimakvoteforskriften skal den

årlige kvoterapporten inneholde opplysninger om dette. Selv om forbruket av tung og lett fyringsolje er basert på mengdeangivelser på fakturaer fra leverandør, må virksomheten kunne angi og redegjøre hvordan de fakturerte oljemengdene blir målt (instrumenttype, måleprinsipp). Usikkerheten i leverte mengder skal videre oppgis.

Norske Skogindustrier ASA Saugbrugs må dessuten forvisse seg om at mengdemålerne, som leverandøren baserer sine fakturaer på, er underlagt kontroll av annen myndighet (jf. punkt 6 i virksomhetens ”program for beregning og måling av kvotepliktige utslipp”).

I årsrapporten må det dessuten redegjøres for den metoden som virksomheten bruker for å bestemme endringene i oljetankenes lagerbeholdning/lagervolum ved hvert årsskifte. Virksomheten bør i den forbindelse vurdere om usikkerhetene knyttet til endringene i lagerbeholdning/lagervolum har signifikant effekt på totalusikkerheten knyttet til de årlige forbrukstall for tung- og lett fyringsolje. Virksomheten må dokumentere, eller i det minste anskueliggjøre, at den totale usikkerheten knyttet til årlig forbruk av tung- og lett fyringsolje ligger under kravet for utslippskategorien virksomheten er plassert i (kategori A, maksimalt 5 % usikkerhet i aktivitetsdata).

Jf. for øvrig punkt f) i § 2-1 i klimakvoteforskriften vedrørende ”program for beregning og måling av utslipp”. Her står det at virksomhetens program for beregning og måling av kvotepliktige utslipp skal inneholde:

”En komplett beskrivelse av måleutstyret som benyttes for beregning og måling av aktivitetsdata for alle kildestrømmer, inkludert type måleutstyr med relevante spesifikasjoner (eksakt plassering og driftsbetingelser ansees som lite relevante krav for Norske Skogindustrier ASA Saugbrugs) og prosedyrer for vedlikehold og kalibrering. Måleutstyrets iboende usikkerhet skal oppgis. Det skal videre opplyses om hvem som foretar kalibrering. Dersom måleutstyret er underlagt forskrift om måling av petroleum for fiskale formål og beregninger av CO<sub>2</sub>-avgift datert 01.11.2001 (nr. 1234, måleforskriften), skal det i tillegg opplyses om det”.

Jf. for øvrig kapittel 6 ”Måleutstyr for aktivitetsdata” i ”Program for beregning og måling av kvotepliktige utslipp for Norske Skogindustrier ASA Saugbrugs” som ble oversendt sammen med tillatelsen til kvotepliktige utslipp av klimagasser 16.01.2008.

### **Anmerkning 3**

**Virksomheten må dokumentere hvordan:**

- a) de kvotepliktige CO<sub>2</sub>-utslippene blir beregnet**
- b) utslippsdataene inkludert bakgrunnsdataene blir arkivert**
- c) utslippsdataene blir kvalitetssikret/kontrollert og rapportert i internkontroll- og/eller kvalitetssikringssystemet.**

### **Kommentarer:**

Dette følger av punkt 8 i virksomhetens ”program for beregning og måling av kvotepliktige utslipp”. Her står det at Norske Skogindustrier ASA Saugbrugs i sitt internkontroll- og/eller kvalitetssikringssystem skal ha skriftlige prosedyrer for:

- frembringelse av rapporterte utslippsdata
- arkivering av rapporterte data og nødvendige bakgrunnsdata
- kvalitetssikring, kontroll og rapportering av data

Da inspeksjonen ble gjennomført var prosedyrene som ivaretar disse forholdene ifølge virksomheten etablert i praksis, men ikke dokumenterbare. Dokumentasjon på at prosedyrene foreligger skal følge med kvoterapporten for 2008.

#### **Anmerkning 4**

**Kvoterapporten må inneholde opplysninger om det er foretatt tidsavgrensede eller varige endringer av metode for kartlegging av kvotepliktige utslipp eller eventuelt andre endringer som kan ha betydning for utslippsrapporten. Rapporten må også inneholde en begrunnelse for endringene.**

#### **Kommentarer:**

Ifølge punkt h) og i) i § 2-5 "rapporteringsplikten" i klimakvoteforskriften skal nevnte opplysninger fremgå av årsrapporten. Varig endring av metode kan for eksempel være overgang fra bruk av fakturerte mengder til egen mengdemåling som grunnlag for bestemmelse av årlig forbruk av tung og lett fyringsolje. Andre endringer kan f. eks. være fornyelse/utskifting av oljeleverandørens mengdemålingsutstyr (installasjon av nytt mengdemålingsutstyr med lavere usikkerhet), installasjon av nytt måleutstyr med bedre nøyaktighet for måling av endringer i lagerbeholdning/tankvolum for tung- og lett fyringsolje, og redusert produksjons- og utslippsnivå på grunn av en lengre driftsstans.

#### **Anmerkning 5**

**Måleutstyr for bestemmelse av endringer i lagerbeholdning for tung- og lett fyringsolje bør kontrolleres og vedlikeholdes årlig**

#### **Kommentarer:**

Avlesningene på måleinstrumentene danner basis for bestemmelse av endringene i lagerbeholdningene for tung- og lett fyringsolje. Endringene i lagerbeholdningene utgjør en del av det totale årlige oljeforbruket. Måleinstrumentene blir ifølge virksomheten ikke kontrollert og vedlikeholdt årlig (jf. punktet "oljetanker og nivåmålingsutstyr" under "Andre forhold"). Det er viktig at avlesningsverdiene mht. bestemmelse av endringene i lagerbeholdningene for tung- og lett fyringsolje er til å stole på. Måleinstrumentene bør derfor etter SFTs mening underkastes årlig kontroll og innlemmes i virksomhetens etablerte kontroll- og vedlikeholdssystem.

## **6. Andre forhold**

#### Kvoteplikten:

Kvoteplikten for Norske Skogindustrier ASA Saugbrugs er knyttet til "produksjon av papirmasse fra tre eller andre fibermaterialer og produksjon av papir og papp der produksjonskapasitet overstiger 20 tonn pr. døgn" (jf. § 1-1 punkt i) i klimakvoteforskriften).

Det kvotepliktige CO<sub>2</sub>-utslippet kommer fra energiproduksjon (brenning av tung- og lett fyringsolje i en fluidized bed biobrenselkjele og to oljekjeler (kjele 3 og 4)) der brennkamrene har maksimalkapasiteter på henholdsvis 70 MW og 80 MW (hver av oljekjelene har en maksimalkapasitet på 80 MW). Kvoteplikten er, til tross for at CO<sub>2</sub>-utslippene kommer fra energianlegg, ikke knyttet til energiproduksjon som sådan (jf. § 1-1 punkt a) i klimakvoteforskriften), men til produksjon av papirmasse og papp og papir der produksjonskapasiteten overstiger produksjonsbegrensningen 20 tonn pr. døgn.

#### Fyrkjeler og energibehov:

Virksomheten har tre fyrkjeler med forbrenning av olje, en biobrenselkjele og to tungoljekjeler. Energiforbruket blir normalt dekket ved fyring på biobrenselkjelen. Oljekjelene blir i hovedsak bare brukt når biobrenselkjelen er ute av drift eller kjøres med redusert kapasitet (oljekjelene har status som reservekjeler). Virksomheten har i tillegg tre elektrokjeler som tidvis kan være i drift dersom prissituasjonen tilsier det. Kjele 3 er for tiden under ombygging for installasjon av lav NO<sub>x</sub> brennere. Kjele 4 fungerer i øyeblikket som 1. reservekjele. Når ombyggingen av kjele 3 er ferdig vil denne få status som 1. reservekjele. Biobrenselkjelen har en brenner, mens oljekjele 3 og 4 har henholdsvis 6 og 4 brennere. Kjele 3 og 4 har dessuten hver sin brenner for lett fyringsolje.

#### Oljetanker og nivåmålingsutstyr:

Virksomhetens CO<sub>2</sub>-utslipp har bakgrunn i brenning av tung fyringsolje i kjele nr. 3 og 4 samt lett fyringsolje i biobrenselkjelen. Tung fyringsolje blir lagret i to tanker, hver på 750 m<sup>3</sup>. Lett fyringsolje anvendes som støttebrensel på biobrenselkjelen og blir lagret i en tank på 200 m<sup>3</sup>.

Lagerbeholdningen for tung fyringsolje blir målt ved hjelp av radar (måler høyden på oljen i tankene). Lagerbeholdningen for lett fyringsolje blir målt med DP-celle (trykkcelle). Måleutstyret blir ifølge virksomheten ikke kontrollert og vedlikeholdt årlig. Målingene danner basis for virksomhetens bestemmelser av årlig endringer i lagerbeholdning for tung- og lett fyringsolje.

#### Intern måling av oljeforbruk:

Oljeforbruket til alle kjelene blir målt med ovalhjulsmålere. Mengdemålerne blir ikke kontrollert og vedlikeholdt årlig. Målt oljeforbruk på månedsbasis blir sammenlignet med fakturerte oljemengder som intern kontroll på fakturert oljeforbruk. Det kvotepliktige CO<sub>2</sub>-utslippet har ikke basis i internt målt oljeforbruk.

#### Refusjon av CO<sub>2</sub>-avgift på kvotepliktig olje:

Etter henvendelse har SFT har fått følgende informasjon fra Toll- og Avgifts-direktoratet:

- Virksomheter som har kvoteplikt på oljeprodukter til energiformål i inneværende Kyotoperiode, får refundert betalt CO<sub>2</sub>-avgift månedlig ved å søke på skjema RD-0007. Skjema og nærmere informasjon om ordningen finnes på web-siden toll.no.

- Refusjon av hele CO<sub>2</sub>-avgiften på 0,55 kr. pr. liter mineralolje gjelder foreløpig bare for virksomheter i bransjen Sildolje- og fiskemel. De andre virksomhetene blir inkludert når ESA har godkjent den norske allokeringssplanen for utdeling av vederlagsfrie kvoter, trolig i løpet av noen måneder. Inntil ESAs godkjenning foreligger, får virksomhetene kun refundert ca. halvparten av beløpet (0,27 kr. pr. liter mineralolje).



## Vedlegg 1:

Følgende områder ble dekket under inspeksjonen: *(Kryss ut. Hele skjemaet skal følge rapporten!!)*

Hovedtema		Sjekk
A. Internkontroll		
	1. § 4 Plikt til internkontroll	
	2. § 5.1 Ha tilgjengelig/ha oversikt over lovverk og krav	
	3. § 5.2 Opplæring av og informasjon til arbeidstakerne	
	4. § 5.3 Medvirkning fra arbeidstakerne	
	5. § 5.4 Implementerte og dokumenterte mål for miljøarbeid	
	6. § 5.5 Implementerte og dokumenterte ansvars-, myndighets- og organisasjonsforhold	x
	7. § 5.6 Dokumentert risikovurdering, planer og tiltak	
	8. § 5.7 Implementerte og dokumenterte rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav	
	9. § 5.8 Dokumentert tilsyn og vedlikehold av internkontrollen	
	10. § 6 Samordning	
B. Prosessanlegg	Karakterisering	
	1. Utslipp regulert i krav, luft (CO <sub>2</sub> -kvoter)	x
	2. Utslipp regulert i krav, vann	
	3. Utslipp ikke regulert i krav, luft og vann	
	4. Utslippskontroll luft	
	5. Utslippskontroll vann	
	6. Drift av utslippsrelatert prosess og renseutstyr	
	7. Vedlikehold av utslippsrelatert prosess og renseutstyr	
	8. Utslippsreducerende tiltak og installasjoner	
	9. Støy	
	10. Diverse	
C. Produksjons-/forbruksavfall		
	1. Ulovlige utslipp til luft og vann fra deponi	
	2. Ulovlige avfallstyper som leveres til behandling/deponi	
	3. Utslipps- og avfallskontroll ved deponi	
	4. Drift og vedlikehold av deponi	
	5. Utslippsreducerende tiltak og installasjoner ved deponi	
	6. Kildesortering	
	7. Forskrift om registrering av avfallshåndtering	
	8. Forskrift om brunt papir	
	9. Forskrift/avtale om kasserte dekk	
	10. Forskrifter/avtaler om emballasje	
	11. Annet regelverk som regulerer produksjons-/forbruksavfall	
	12. Diverse	

Hovedtema		Sjekket
D. Farlig avfall		
	1. Forsvarlig oppbevaring av farlig avfall (forskriftens § 5)	
	2. Levering og deklarerer av farlig avfall (forskriftens § 8 og § 11)	
	3. Forskrift om miljøskadelige batterier og akkumulatorer	
	4. Spilloljerefusjonsordningen	
	5. Forskrift om grensekryssende transport av avfall	
	6. Forskrift om forbrenning av spillolje	
	7. Rammekrav (typer avfall, mengder, type prosess) for innsamlere/behandlingsanlegg for farlig avfall	
	8. Krav til innsamlere/behandlingsanlegg for farlig avfall om journalføring	
	9. Annet regelverk som regulerer farlig avfall og håndtering av farlig avfall	
	10. Diverse	
E. Kjemikalier		
	1. Lagring av kjemikalier (PK-loven § 3, F-loven § 7)	
	2. Kjemikalieinformasjon råvarer/ferdigvarer (PK-loven § 3)	
	3. Helse- og miljøfaremerking (forskrift om klassifisering, merking mv. av farlige kjemikalier - merkeforskriften)	
	4. Forskrift om HMS-datablad	
	5. Deklarering til Produktregisteret (§ 21 i merkeforskriften)	
	6. Regelverk for ozonreducerende stoffer	
	7. Forskrift om forhåndsmelding av nye stoffer	
	8. Forskrift om eksport/import av visse farlige kjemikalier	
	9. Forskrift om vurdering og kontroll av risikoer ved eksisterende stoffer	
	10. Begrensningsforskriften	
	11. Substitusjon / utfasingskjemikalier	
	12. Annet kjemikalierregelverk	
	13. Diverse	
F. Beredskap		
	1. Varslingsplikt	
	2. Risikoanalyser	
	3. Personellressurser	
	4. Materiellressurser	
	5. Opprydding/overvåking etter akutte utslipp	
	6. Beredskapsplan	
	7. Diverse.	
G. Diverse		
	1. Endringsbehov i tillatelsen	
	1. Egenrapportering	
	2. Uhellsrapportering	