



FORUS ENERGIGJENVINNING 2 AS
Forusbeen 202
4313 SANDNES

Kontakt saksbehandler

Kristin Espeset, tlf: 5156 8878

Inspeksjonsrapport

Inspeksjon ved Forus Energigjenvinning - Linje 1 og 2

Kontrollnummer: 2019.004.R.FMRO

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:

Olav Helge Hogstad

Andre deltagere fra virksomheten:

Åge Byberg

Frode Solheim

Fra Miljødirektoratet:

Rune Aasheim

Fra Fylkesmannen i Rogaland:

Kristin Espeset

Andre deltagere fra Fylkesmannen i Rogaland:

Margareta Skog

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Forus Energigjenvinning den 2. mai 2019. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Fylkesmannen i Rogaland avdekket 2 avvik under inspeksjonen.

Avvik:

1. Internkontrollen har mangler.
2. Egenrapporten for 2018 gir ikke et entydig svar på om utslippskravene overholdes eller ikke.

Avvikene er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

	Kristin Espeset	Marit Sundsvik Bendixen
09.05.2019	kontrollør	ass. fylkesmiljøvernsjef

Fylkesmannen i Rogaland

Kopi av rapporten sendes til:

- Sandnes kommune
- Miljødirektoratet
- Mattilsynet

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: FORUS ENERGIGJENVINNING 2 AS	
Organisasjonsnr.: 993604283	Eies av: 993465224
Bransjenr. (NACE-kode): 38.210 - Behandling og disponering av ikke-farlig avfall	

Kontrollert enhet

Navn: Forus Energigjenvinning - Linje 1 og 2	Anleggsnr.: 1102.0043.04
Kommune: Sandnes	Fylke: Rogaland
Anleggsaktivitet: Avfallsforbrenning	
Tillatelse gitt: 4. september 2018	Sist endret: -

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av overholdes.

Inspeksjonstema

- Mottakskontroll
- Internkontroll
- Prosess og renseutstyr
- Måleprogram
- Utslipp til luft
- Avfallshåndtering

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Forus energigjenvinning plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Fylkesmannen skal kunne avslutte saken, må bedriften innen 20. mai 2019 sende en skriftlig redegjørelse for avvik 2 og rette opp i rapporterte tall i årsrapporten. Når det gjelder avvik 1, settes fristen til 15. september 2019.

4. Varsel om gebyr

Fylkesmannen er pålagt å ta gebyr for kontroller på forurensningsområdet. Gebyret skal dekke kostnadene for gjennomføringen av kontrollen. Vi varsler derfor at vi i henhold til forvaltningsloven § 16, tar sikte på å fastsette gebyrsats 1 for tilsyn av inntil en dags varighet. Dette betyr i så fall at dere skal betale kr. 32 800,- i gebyr for kontrollen.

Hjemmel for et vedtak om sats for kontroll av virksomheter er forurensningsforskriften § 39-7 eller § 39-8. Dere har anledning til å kommentere dette varselet. jf. forvaltningsloven § 16. Eventuelle kommentarer må sendes til Fylkesmannen i Rogaland innen to uker etter at dette brevet er mottatt.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Fylkesmannen i Rogaland (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Internkontrollen har noen mangler

Avvik fra: Internkontrollforskriften §5, 2. ledd, pkt 1, 6, 7 og 8.

Kommentarer:

- Miljørisikoanalyse:

I tillatelsen av 4.9.2018 er det krav om gjennomføring av miljørisikoanalyse og beredskapsplan innen 31. desember 2018. Virksomhet har laget foreløpige versjoner som ikke er ferdigstilt. Rapportene er ikke sendt til Fylkesmannen innen fristen og det er ikke bedt om utsettelse på fristen.

I den versjonen av miljørisikoanalysen som foreligger nå er det listet opp 50 risikoforhold. Det er ikke laget en konklusjon i rapporten på «hvilken farge» i risikomatriksen disse forholdene får. Det er heller ikke laget en oppfølgingsplan. Det finnes ikke skriftlige rutiner for hvordan en miljørisikovurdering skal gjennomføres og følges opp.

Mottakskontrollen er en naturlig og viktig del av miljørisikoanalysen fordi mottakskontrollen påvirker sannsynligheten for mottak og forbrenning av avfall som ikke er lovlig å brenne. Dette vil påvirke utslippsverdiene. Fylkesmannen mener at det iallfall i en periode må gjennomføres mer omfattende stikkprøvekontroll av avfall som mottas ved anlegget. Stikkprøvekontrollene vil da vise hva som er nødvendig oppfølging på fast basis.

Regelverket som gjelder avfallsforbrenningsanlegget er komplisert. Risikoen for at alle krav ikke er identifisert og godt nok forstått er tilstede når regelverket er komplisert. Faren for mangelfull etterlevelse av kravene grunnet mangelfull innsikt i forståelse av kravene, er ikke inkludert i risikoanalysen.

Bedriften har ikke vurdert risikoen for at bunnaske som er farlig avfall blir levert som ordinært avfall.

I miljørisikoanalysen står det at bedriften har tillatelse til å ta imot og forbrenne ftalater. Dette er ikke tillatt avfall, jf vilkår 1.1 i tillatelsen. Det er også omtalt i miljørisikoanalysen at brukte oljefilter som oppstår ved anlegget, forbrennes ved anlegget. Dette er ikke tillatt siden oljefilter er farlig avfall som ikke er omfattet av tillatelsen.

For at avvik 1 skal anses rettet må altså miljørisikoanalysen ferdigstilles og alle momenter som er påpekt over må inngå.

I vilkår 12.2 i tillatelsen er det listet opp hva som skal inngå i den årlige rapporteringen til Fylkesmannen. Bedriften rapporterer ikke i henhold til disse kravene. Blant annet rapporteres det ikke energiproduksjon, energi utnyttet og energiutnyttelsesgrad for hver måned. Videre skal det for kontinuerlige målinger vises variasjonsområder, trendkurver og snittverdier. Dette gjelder både driftsparametre og utslippsparametre til luft. Fylkesmannen anbefaler at bedriften innfører samsvarsvurdering for å sikre at krav i lover, forskrifter og tillatelser overholdes. Samsvarsvurderinger må gjennomføres regelmessig for å sikre at bedriften til enhver tid oppfyller de aktuelle kravene.

- Avvikshåndtering: Fylkesmannen mener at det må gjøres en gjennomgang av kriteriene for at en hendelse skal avvikshåndteres. Det må være lett å få en totaloversikt over avvik som har vært over en viss tidsperiode. Avvik gitt av offentlige myndigheter er eksempler på forhold som det er naturlig blir avviksbehandlet.
- Kontrollmåling: Det er et krav i avfallsforskriften kap 10 vedlegg III at det minimum hver 12. måned gjennomføres en kontrollmåling av de kontinuerlige målingene. Forus Energigjenvinning sørger for at kontrollmåling blir gjennomført. Bedriften har imidlertid ikke fastsatt akseptkriterier for hva som kan aksepteres av differanse mellom kontrollmålingen og de kontinuerlige driftsanalysene.
- I årsrapporten for 2018 går det fram at de eneste fraksjonene med farlig avfall som er levert er flyveaske og kjelstøv. Under tilsynet sa bedriften at de også leverer avfall fra oljeutskiller og farlig avfall og EE-avfall fra mottakskontrollen. Alt dette avfallet må rapporteres i årsrapporten.
- Beredskapsplanen: I beredskapsplanen framgår det ikke klart hva som er kriteriene for varsling til Fylkesmannen. Et forslag til plan må sendes Fylkesmannen.
- Kurs i miljøledelse: Fylkesmannen anbefaler bedriften at ansatte gjennomfører kurs knyttet til miljøledelse, for å sikre god kvalitet på arbeidet med å løse utfordringene nevnt over.

Avvik 2

Egenrapporten for 2018 gir ikke et entydig svar på om utslippskravene overholdes eller ikke.

Avvik fra:

Tillatelsens vilkår 12. Avfallsforskriften § 10-32, §10-33, jf. §§ 10-22, 10-23, 10-29, og vedlegg V og X.

Kommentarer:

Virksomheten må lage en oversikt over hvilke perioder med konkrete datoer det har vært drift ved forbrenningsanlegget (linje 1 og 2 hver for seg). Oversikten må vise hvilke av periodene som er planlagte vedlikeholdsstopper og hva som er uforutsette plutselige hendelser.

I avfallsforskriften §10-29 står det følgende:

«Driftsansvarlig for et forbrenningsanlegg skal, så langt det er mulig, hindre at det oppstår unormale driftsforhold som forårsaker at fastsatte utslippsgrenser overskrides. Dersom utslippsgrensene likevel overskrides som følge av teknisk uunngåelige forstyrrelser eller svikt i renseanlegg eller måleutstyr, skal forbrenning av avfall ikke fortsette uavbrutt i mer enn 4 timer. Den samlede driftstid under slike forhold skal være mindre enn 60 timer over en løpende ettårsperiode.

Under driftsforhold som beskrevet i første ledd, skal utslippet av støv til luft fra et avfallsforbrenningsanlegg ikke overskride 150 mg/Nm³ uttrykt som halvtimesmiddel. For øvrig skal utslippskravene til CO og TOC til luft samt kravene i avsnitt IV Anleggets drift overholdes.»

Det er ikke beskrevet om det er noen av de målte utslippsverdiene som er tatt ut av regnskapet i henhold til reglene i §10-29.

For karbonmonoksid (CO) har Forus energigjenvinning i egenrapporten for 2018 angitt at det ikke har vært noen overskridelser av døgnmiddelverdien for CO. Det er imidlertid oppgitt at høyeste døgnmiddelverdi er 449 mg/Nm³, som er overskridelse av grenseverdien på 50 mg/Nm³. Det ikke angitt om det er flere slike høye verdier for CO.

For CO er det oppgitt samme tallverdi for maksutslipp av CO for døgnmiddel, halvtimes middel og 10 minutter middel.

Under tilsynet var bedriften usikker på når «normaliseringen» av utslippstallene skjedde. De visste ikke om de tallene som ble vist på skjermen i kontrollrommet var normalisert og kan sammenlignes med grenseverdiene i kap 10 i avfallsforskriften direkte, eller om tallene må omregnes. En konsulent har ansvaret for å sammenstille utslippstallene i forbindelse med den årlige egenrapporteringen. Forus Energigjenvinning må ta kontakt med konsulenten for å få tilstrekkelig kunnskap til selv å forstå utslippstallene og sikre at utslippskravene overholdes.

Vedlagt en veileder fra Miljødirektoratet for rapportering av utslippstall fra virksomheter som er omfattet av kravene i avfallsforskriften, kapittel 10.

7. Andre forhold

Fylkesmannen ønsker å få tilsendt utslippsverdier fra oljeutskilleren for de to siste år. Fylkesmannen vil på bakgrunn av de rapporterte verdiene vurdere om det er nødvendig å regulere dette utslippet gjennom tillatelsen. Frist for innsending er 20. mai 2019.

Det vil komme nærmere beskjed om krav knyttet til bunnaske i seinere.

8. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Lov om kontroll med produkter og forbrukertjenester (produktkontrollloven) §§ 3 og 3a
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Fylkesmannen

Kopi til:

SANDNES KOMMUNE	Postboks 583	4302	SANDNES
MILJØDIREKTORATET	Postboks 5672 Torgarden	7485	TRONDHEIM