

FINNFJORD AS
Ferroveien 1 (JE)
9308 FINNSNES

Oslo, 14. juni 2019

Deres ref.:
Bente Hjerkin

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2019/1751
Saksbehandler:
Rune Andersen

Inspeksjonsrapport

Inspeksjon ved Finnfjord Smelteverk

Kontrollnummer: 2019.070.I.miljodir

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Bente Hjerkin

Fra Miljødirektoratet:
Rune Andersen

Andre deltagere fra Miljødirektoratet:
Karen Marie Haug

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Finnfjord Smelteverk (Finnfjord) den 15. mai 2019. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Miljødirektoratet avdekket 5 avvik og ga 1 anmerkning under inspeksjonen.

Avvik:

- Virksomheten har hatt overskridelser av utslipp av arsen i forbindelse med flytting av deponi
- Virksomhetens måleprogram er ikke i henhold til krav i tillatelsen
- Virksomheten kan ikke dokumentere at målinger av støv er representative for de faktiske utslipp
- Virksomhetens rutiner og dokumentasjon på kontroll og vedlikehold av kjøleanlegg med fluorholdige gasser er mangelfull
- Virksomhetens lager av råvarer har avrenning til område uten fast dekke med fare for grunnforurensning

Anmerkninger:

- Støysonekart er ikke oppdatert etter gjennomføring av nye støymålinger

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

14. juni 2019	Rune Andersen		Einar Knutsen
dato	kontrollør	Miljødirektoratet	seksjonsleder

Kopi av rapporten sendes til:

- Fylkesmannen i Troms og Finnmark ved miljøvernavdelingen
- Lenvik kommune

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: FINNFJORD AS	
Organisasjonsnr.: 971686561	Eies av: 934039254
Bransjenr. (NACE-kode): 24.102 - Produksjon av ferrolegeringer	

Kontrollert enhet

Navn: Finnfjord Smelteverk	Anleggsnr.: 1931.0076.01
Kommune: Lenvik	Fylke: Troms
Anleggsaktivitet: Industrideponering	
Tillatelse gitt: 4. juli 2011	Sist endret: 25. mars 2019

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen er en del av Miljødirektoratets risikobaserte industritilsyn for i år.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Styringssystem
- Sedimenter og grunnforurensning
- Prosess og rensutstyr
- Avfall
- Utslipp til luft
- Kjøleanlegg med fluorholdige gasser

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Finnfjord plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Miljødirektoratet skal kunne avslutte saken, må Finnfjord innen 1. september 2019 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (post@miljodir.no) til Miljødirektoratet v/Rune Andersen.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 21. februar 2019. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Finnfjord bli ilagt et gebyr på kr 49 200,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften § 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 5 for flerdagstilsyn. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og sendes til Miljødirektoratet.

En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på www.miljodirektoratet.no (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Virksomheten har hatt overskridelser av utslipp av arsen i forbindelse med flytting av deponi

Avvik fra:

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Finnfjord AS, pkt 2.2 Plikt til å overholde utslippsgrenser, pkt. 2.5 Tiltakspunkt ved økt forurensningsfare, pkt. 9.5.2 Krav som gjelder for driftsfasen (flytting av deponi)

Kommentarer:

Ifølge tillatelsen skal alle grenseverdier fastsatt i tillatelsen overholdes innen fastsatte midlingstider. Dersom det som følge av unormale driftsforhold eller av andre grunner oppstår fare for økt forurensning, plikter bedriften å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

For arbeidet med å flytte deponiet er det i pkt. 9.5.2 i tillatelse fastsatt spesifikke grenseverdier for utslipp for flere parametere, herunder utslipp av arsen på 30 µg/L. Videre er det i pkt 9.5.2 presisert at tiltak skal iverksettes umiddelbart ved overskridelse.

Vannanalyse som ble tatt 8. april 2019 av vann som ble pumpet ut av deponiet viste en konsentrasjon på 140 µg/L av arsen. Etter at resultatet ble mottatt ble det den 6. mai tatt en ny prøve av vannet. Resultatet fra denne viste en konsentrasjon på 210 µg/L.

Virksomheten tok kontakt med konsulent etter at resultatet av den første prøven forelå, men satt ikke gang noen andre fysiske tiltak for å redusere utslippene. Senere er en annen konsulent engasjert for å vurdere mulige tiltak og for å undersøke eventuell påvirkning i resipienten. Under tilsynet den 15. mai pågikk fortsatt pumping av vann fra deponiet uten at noen fysiske tiltak var iverksatt for å redusere utslippene slik tillatelsen krever. Mengden vann som ble pumpet var målt til 4 380 liter/time, noe som er over det som var oppgitt som middelvei i søknaden som lå til grunn for tillatelsen.

Avvik 2

Virksomhetens måleprogram er ikke i henhold til krav i tillatelsen

Avvik fra:

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Finnfjord AS, pkt 11.4 Program for utslippskontroll

Kommentarer:

I følge tillatelsen skal bedriften ha et program for utslippskontroll som inngår i bedriftens dokumenterte internkontroll.

Programmet skal inneholde redegjørelse for alle kartlagte utslipp, herunder alle punktutslipp og diffuse utslipp. Programmet skal beskrive gjennomføring av utslippskontrollen og kvalitetssikring av målingene. En nærmere beskrivelse av hva programmet skal omfatte er gitt i pkt. 11.4 i tillatelsen. Programmet skal holdes oppdatert.

Ved gjennomgang av programmet ble det påvist følgende mangler:

- manglende beskrivelse av prøvetakingspunkter
- manglende referanser/beskrivelser av beregningsmetoder
- manglende opplysninger om type måleutstyr som benyttes og kalibreringsrutiner

Avvik 3

Virksomheten kan ikke dokumentere at målinger av støv er representative for de faktiske utslipp

Avvik fra:

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Finnfjord AS, pkt 2.2 Plikt til å overholde utslippsgrenser, pkt. 4.1 Utslippsbegrensninger

Kommentarer:

Ifølge tillatelsen skal alle grenseverdier fastsatt i tillatelsen overholdes innen fastsatte midlingstider.

For støv er det fastsatt grenseverdier gitt som årsmiddel (20 mg/Nm³) og døgnmiddel (30 mg/Nm³). For diffuse utslipp er det fastsatt en grense på 550 tonn pr. år.

Virksomheten opplyste at de kun foretar målinger ved bruk av ekstern konsulent en gang pr. år. Det tas da 3 prøver, hver med en prøvetakingstid på én time. Det er resultatet fra denne målingen som benyttes i egenkontrollrapporteringen. Dette er ikke tilstrekkelig for å kunne dokumentere at utslippene er i henhold til kravene i tillatelsen.

For rapportering av diffuse utslipp benytter virksomheten en fast faktor som multipliseres med produksjonsmengden. De største bidragene er fra tapperøyk og fra utstøping.

Faktoren på 2,2 kg/tonn produsert FeSi er ikke verifisert og er benyttet uten endring i mange år. Faktoren var blitt innført som en felles bransjefaktor for mange år siden. Finnfjord har gjennomført flere endringer i prosessen siden faktoren ble tatt i bruk uten at faktoren var blitt endret, eller at den var verifisert.

Virksomheten opplyst at det på silotopp for mikrosilika satt to posefiltre som ikke inngår i deres måle- og rapporteringsrutiner. Virksomheten kunne ikke opplyse om størrelsen på disse utslippene og om de falt innenfor krav til måling og rapportering. Dette må kunne dokumenteres. Det er i tillatelsen stilt krav om utslippsgrenser på henholdsvis 20 mg/Nm³ og 30 mg/Nm³ på diverse hjelpeanlegg, og virksomheten må kunne dokumentere om disse filterne faller inn under dette kravet.

Avvik 4

Virksomhetens rutiner og dokumentasjon på kontroll og vedlikehold av kjøleanlegg med fluorholdige gasser er mangelfull

Avvik fra:

Forskrift om begrensning i bruk av helse- og miljøfarlige kjemikalier og andre produkter (produktforskriften) kapittel 6a Regulering av fluorholdige stoffer, § 6a-1 jf. forordning (EF) nr. 517/2014 om fluorholdige klimagasser (f-gass forordningen)

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5 annet ledd pkt. 7

Kommentarer:

Finnfjord AS er å anse som operatør av kjøleanlegg, og plikter å sørge for å etterleve kravene i regelverket. Dette inkluderer jevnlig kontroll og lekkesjetest, utført av personell og bedrift som er sertifisert for å utføre slikt arbeid. Det er operatørens ansvar å sikre at personell og firma er sertifisert.

Virksomheten opplyste at de hadde avtale med eksternt firma om kontroll og vedlikehold av utstyret. Virksomheten kunne ikke dokumentere at dette firmaet og personell som ble benyttet var sertifisert. Det er virksomhetens ansvar å sikre og dokumentere at bedriften som utfører lekkasjetest av kjøleanlegg med f-gass har de nødvendige sertifikater.

Virksomheten opplyste at de har to større kjøleanlegg på kraner som inneholder i underkant av 30 kg med fluorholdige gasser (HFK).

Produktforskriften kapittel 6a inneholder krav om at anlegg som inneholder fluorholdige gassmengder på 3 kg eller mer, skal ha en oppdatert utstyrshistorikk (logg) som skal være tilgjengelig ved myndighetskontroll, jf. forordning (EF) nr. 842/2006, artikkel 3(6). Loggboken kan være i papirform eller elektronisk.

Utstyrshistorikken (loggboken) skal inneholde følgende informasjon:

- Operatørens navn, postadresse og telefonnummer
- Informasjon om mengde og type fluorholdig gass i kjøleanlegget. Om dette ikke finnes i produsentens tekniske spesifikasjoner eller på etiketten, skal det bestemmes av sertifisert personell.
- Mengde påfylt fluorholdig gass
- Mengde fluorholdig gass som er avtappet under vedlikehold eller service og før endelig kondemnering
- Identifisert årsak til den avdekkede lekkasjen
- Identifisering av bedriften/personell som har utført vedlikehold/service
- Dato for og resultat av lekkasjekontrollene
- Dato for og resultat av kontroll av lekkasjedeteksjonssystemer dersom dette er installert
- Eventuell annen relevant informasjon

Virksomheten kunne under revisjonen ikke framlegge utstyrshistorikk (logg) for anleggene som inneholder fluorholdige kjølegasser på 3 kg eller mer og således ikke dokumentere lekkasjetesting.

Avvik 5

Virksomhetens lager av råvarer har avrenning til område uten fast dekke med fare for grunnforurensning

Avvik fra:

Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 7 plikt til å unngå forurensning
Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Finnfjord AS, pkt 2.3 Plikt til å redusere forurensning så lang som mulig, pkt 5 Grunnforurensning og forurensede sedimenter

Kommentarer:

I følge forurensningsloven må ingen må ha, gjøre eller sette i verk noe som kan medføre fare for forurensning uten tillatelse fra forurensningsmyndigheten, eller tillatt etter vedtak.

Når det er fare for forurensning i strid med loven, eller vedtak i medhold av loven skal den ansvarlige for forurensning sørge for tiltak for å hindre at den inntreffer.

I følge tillatelsen er all forurensning fra bedriften isolert sett uønsket. Bedriften plikter å redusere sine utslipp så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Plikten gjelder også utslipp av komponenter det ikke er satt uttrykkelige grenser for. Videre skal virksomheten ikke ha utslipp til grunn eller grunnvann som kan medføre skader eller ulemper for miljøet. Bedriften plikter å gjennomføre forebyggende tiltak som skal hindre utslipp til grunn og grunnvann.

Området for lager av råvarer, bl.a. kull og koks er uten fast dekke. Selv om mye av lageret er under tak var det ikke tilstrekkelig for at ikke regnvann trengte inn i lagrene. I tillegg bidro transport inn og ut av lageret at det var mye søl på området. Eventuell grunnforurensning på området var ikke kartlagt. Virksomheten opplyste at de vurderte å asfaltere området.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Støysonekart er ikke oppdatert etter gjennomføring av nye støymålinger

Kommentarer:

Det er gjennomført støymålinger, men støysonekartene er ikke oppdatert med de nye målingene. Det er krav i tillatelsen at støysonekartene skal holdes oppdatert. Kartene var sist oppdatert i 2017 og det er etter den tid gjennomført tiltak/prosessendringer som vil påvirke støybildet på området. Virksomheten opplyste at kartene vil bli oppdatert med de nye støymålingene innen kort tid.

8. Andre forhold

Virksomheten har høyspentbrytere som inneholder SF6-gass.

Virksomheten er gjort kjent med at eiere av anlegg som har installert SF6-gass innen 15. mars hvert år skal sende Miljødirektoratet informasjon om beholdning, import og forbruk av SF6-gass det foregående året, samt informasjon om gjenvinning og behandling av SF6-gass fra anlegg som har slik gass installert.

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Lov om kontroll med produkter og forbrukertjenester (produktkontrollloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om begrensning i bruk av helse- og miljøfarlige kjemikalier og andre produkter (produktforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Miljødirektoratet
- Pålegg/vedtak i korrespondanse mellom virksomheten og Miljødirektoratet