



INSPEKSJONSRAPPORT

NORFRAKALK AS
Postboks 53
1309 Rud

Oslo, 22. mai 2019

Deres ref.:
Glenn Håkon Bekkeli

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2019/5820
Saksbehandler:
Alexander Kristiansen

Inspeksjonsrapport

Inspeksjon ved NorFraKalk - industrideponi

Kontrollnummer: 2019.179.I.miljodir

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Glenn Håkon Bekkeli

Fra Miljødirektoratet:
Alexander Kristiansen

Andre deltagere fra virksomheten:
Leif inge Stenseth
Jan Olav Ryan (VerdalsKalk)
Trond Johansen (VerdalsKalk)

Andre deltagere fra Miljødirektoratet:
Anne-Gry Jørgensen
Grunde Pellerud

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved NorFraKalk - industrideponi den 25. april 2019. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Miljødirektoratet avdekket 3 avvik og ga 3 anmerkninger under inspeksjonen.

Avvik:

Virksomheten lesker ikke filterstøv før det deponeres
Virksomheten deponerer avfall som ikke er omfattet av tillatelsen
Virksomheten har mangelfull dokumentasjon på drift av deponi i forhold til krav i forskrift og tillatelse

Anmerkninger:

Virksomheten kan forbedre prosedyren for prøvetaking av sigevann
Virksomheten kan forbedre det forebyggende vedlikeholdet

Virksomheten kan vurdere å dokumentere vurderingen som gjøres av utslippsmålinger

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

22. mai 2019	Alexander Kristiansen	Einar Knutsen
dato	kontrollør	seksjonssjef

Kopi av rapporten sendes til:

- Fylkesmannen i Trøndelag ved miljøvernavdelingen
- Verdal kommune

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: NORFRAKALK AS	
Organisasjonsnr.: 987181958	Eies av: 987151196
Bransjenr. (NACE-kode): 23.520 - Produksjon av kalk og gips	

Kontrollert enhet

Navn: NorFraKalk - industrideponi	Anleggsnr.: 5038.0071.01
Kommune: Verdal	Fylke: Trøndelag
Anleggsaktivitet: Industrideponering	
Tillatelse gitt: 30. oktober 2007	Sist endret: 16. september 2014

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen inngår i Miljødirektoratets aksjon for deponier.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Styringssystem
- Utslipp til vann
- Prosess og rensutstyr
- Avfall
- Utslipp til luft
- Drift av deponiet

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

NorFraKalk - industrideponi plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Miljødirektoratet skal kunne avslutte saken, må virksomheten innen 31. august 2019 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

For avvik 1 og 2 understrekes at en eventuell søknad vil bli behandlet av saksbehandler i Hav- og industriavdelingen i Miljødirektoratet.

Vi ber også om at virksomheten sender inn en kort redegjørelse for hvordan anmerkning 1 er vurdert, eventuelt hvordan det vil bli fulgt opp.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (post@miljodir.no) til Miljødirektoratet v/Alexander Kristiansen.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 2. april 2019. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil NorFraKalk - industrideponi bli ilagt et gebyr på kr 26 300,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften § 39-7. Dette tilsvarer gebyrsats 2 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og sendes til Miljødirektoratet.

En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på www.miljodirektoratet.no (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Virksomheten lesker ikke filterstøv før det deponeres

Avvik fra:

Tillatelse til virksomhet etter Forurensningsloven for NorFraKalk AS, gitt 30.10.2007, sist endret 16.09.2014, punkt 9.2.1 Kategori og kapasitet

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (Internkontrollforskriften), § 5 ledd 2 pkt 2, 6 og 7

Kommentarer:

Virksomheten har i punkt 9.2.1 i tillatelsen krav til at filterstøv skal leskes før det deponeres.

Virksomheten lesker ikke filterstøv før det deponeres, men spruter/sprayer vann over filterstøvet etter at det er lagt på deponiet. I perioder av året med frost er det ikke mulig å spraye vann fordi vannet/vanntilførsel fryser.

Under tilsynet opplyste virksomheten at den eksisterende praksisen for driften har vært uendret siden deponiet ble startet for ca 10 år siden. Virksomheten opplyste under tilsynet at det har vært forsøkt å fukte filterstøvet før det deponeres, men at dette ikke er hensiktsmessig.

Miljødirektoratet har tidligere påpekt samme forhold i inspeksjonsrapport 2019.142.I.KLIF.

Virksomheten skal drive deponiet i henhold til kravene i tillatelsen, men kan søke om endret tillatelse. En eventuell søknad om endring behandles av saksbehandler i Miljødirektoratet.

Avvik 2

Virksomheten deponerer avfall som ikke er omfattet av tillatelsen

Avvik fra:

Tillatelse til virksomhet etter Forurensningsloven for NorFraKalk AS, gitt 30.10.2007, sist endret 16.09.2014, punkt 9.2.1 Kategori og kapasitet
Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (Internkontrollforskriften), § 5 ledd 2 pkt 2,6 og 7

Kommentarer:

Virksomheten har tillatelse til å deponere filterstøv (CaO/CaCO₃) og gips (5% TOC) fra egen virksomhet, samt gips fra Verdalskalk sin produksjon på Hylla.

Virksomheten deponerer fraksjoner som ikke er omfattet av tillatelsen, se tabellen under.

Virksomheten deponerer følgende fraksjoner:

Fra NorFraKalk AS

Filterstøv

Fyl (ikke salgbar ferdigvare)	Ikke omfattet av tillatelsen
-------------------------------	------------------------------

Fra Verdalskalk

Filterstøv

Fyl (ikke salgbar ferdigvare)	Ikke omfattet av tillatelsen
-------------------------------	------------------------------

Grove partikler av hydrat kalk	Ikke omfattet av tillatelsen
--------------------------------	------------------------------

Virksomheten opplyste under tilsynet at disse fraksjonen har blitt deponert i varierende grad i hele perioden deponiet har vært i drift. Virksomheten opplyste også at de anser at disse fraksjonene har lignende/sammenfallende egenskaper med hensyn til utlekking/fare for forurensning, men kunne ikke fremlegge dokumentasjon for denne påstanden.

Virksomheten skal drive deponiet i henhold til kravene i tillatelsen, men kan søke om endret tillatelse som inkluderer andre avfallsfraksjoner. En eventuell søknad om endring behandles av saksbehandler i Miljødirektoratet.

Avvik 3

Virksomheten har mangelfull dokumentasjon på drift av deponi i forhold til krav i forskrift og tillatelse

Avvik fra:

Tillatelse til virksomhet etter Forurensningsloven for NorFraKalk AS, gitt 30.10.2007, sist endret 16.09.2014, punkt 9.2.2 Utforming av deponiet og 9.2.3 Drift og overvåkning

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (Internkontrollforskriften), §5 ledd 2 pkt 2,6 og 7

Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) Kapittel 9

Kommentarer:

I følge tillatelsen punkt 9.2.2 skal deponiet driftes slik at risiko for forurensning reduseres. Det skal ifølge punkt 9.2.3 være etablert prosedyrer og rutiner for drift, vedlikehold og overvåkning i tråd med kravene i deponiforskriften (avfallsforskriften, kapittel 9 Deponering av avfall).

Virksomheten har en plan for avslutning og etterdrift, datert 21. august 2009 (NorFraKalk AS Plan for avslutning og etterdrift av deponi for bedriftsinternt avfall i nedlagt kalkbrudd Hylla). Planen omfatter også punkter som gjelder driftsfasen.

Membran for å hindre inntrengning av grunnvann

Planen beskriver i punkt 3 *Tiltak ved avslutning av deponiet* blant annet bruk av syntetisk membran og drenerende duk/nett for å hindre inntrengning av grunnvann fra deponiveggene inn i deponiet. Slik avskjæring er beskrevet ved sydlig og nordlig oppsamlingskum. Ved sydlig oppsamlingskum er det beskrevet at membranen skal føres videre opp langs bergveggen og tilslutt over bergveggen ettersom deponiet fylles opp. Under befaringen fremkom det at den sydlige membranen er avsluttet og ikke ført over bergveggen. Virksomheten kunne ikke vise en dokumentert (risiko)vurdering som viser at virksomheten har vurdert at dette er en forsvarlig avvikelse fra planen.

Årlig statusoversikt over deponiets utvikling

For deponier i driftsfasen skal det årlig lages en statusoversikt over deponiets utvikling som viser det arealet avfallet opptar, avfallsvolum og -sammensetning, deponeringsmetoder, varighet av deponeringen og gjenværende kapasitet. Eventuelle setninger i fyllingen skal registreres for alle deponier i både drifts- og etterdriftsfasen.

Virksomheten har ikke laget en årlig statusoversikt i henhold til forskriftens krav.

Basiskarakterisering av avfall produsert ved NorFraKalk AS anlegg

NorFraKalk AS har nær forbindelse med Verdalskalk AS. Deponiet driftes av Verdalskalk AS etter en driftsavtale med NorfraKalk AS og det deponeres filterstøv fra begge virksomheter på deponiet. Det er store likheter i prosess og råvare.

Det foreligger en basiskarakterisering av filterstøv (*Resultater fra utlekkingstester Basiskarakterisering av filterstøv*), datert 8. november 2007. Denne basiskarakteriseringen gjelder filterstøv produsert ved Verdalskal sitt anlegg ved Hylla, og er ikke utført med filterstøv produsert ved NorFraKalk AS sitt anlegg i Hamnevegen. Under tilsynet opplyste virksomheten at de anser at filterstøv produsert ved de to anlegg har lik sammensetning.

Virksomheten har ikke en basiskarakterisering for filterstøv produsert av NorFraKalk AS.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Virksomheten kan forbedre prosedyren for prøvetaking av sigevann

Kommentarer:

Virksomheten tar prøver av sigevannet som går i overløp og slippes til sjø. Punktet for prøvetaking av sigevannet ble påvist under befaringen.

Prøvetaking skjer i kum plassert vest for oppsamlingsbassen og pumpestasjon. I kummen møtes to vannstrømmer, sigevann og overvann. Ifølge *Plan for avslutning og etterdrift av deponi for bedriftsinternt avfall i nedlagt kalkbrudd på Hylla* så føres eventuelt grunnvann som kommer inn fra deponiveggen i to punkter også inn på ledningen for overvann.

For å få et korrekt bilde av utslippene er det viktig at prøven av sigevannet kun inneholder sigevann og ikke er utblandet med overvann (som også inneholder eventuelt grunnvann som ledes utenfor deponiet, jfr driftsplan). Ifølge opplysningene virksomheten gav under befaringen, blir prøven tatt i/ved utløpsrøret for sigevann slik at det kun er sigevann som blir samlet opp. Prosedyren beskriver ikke at prøven skal tas på denne måten. Slik kummen er utformet kan det virke som muligheten for kontaminering med overflatevann er stor.

Virksomhetens prosedyre for prøvetaking av sigevann kan forbedres. Prosedyren kan være mer spesifikk og tydeligere angi hvordan prøven skal tas ut for å hindre kontaminering med overflatevann. Virksomheten kan også vurdere om prøvepunkter er hensiktsmessig utformet med tanke på å få en enkel og sikker prøvetaking.

Anmerkning 2

Virksomheten kan forbedre det forebyggende vedlikeholdet

Kommentarer:

Virksomheten kan vurdere å forbedre det forebyggende vedlikeholdet ved å:

- Inkludere vannmåler for måling av mengde vann returnert til deponi i et forebyggende vedlikeholdsprogram
 - For å sikre at måleren gir en riktig og tilstrekkelig nøyaktig verdi
- Oppdatere prosedyren for vedlikehold av systemet for å håndtere sigevann
 - Slik at ny praksis ved spyling av rørstrekk fra basseng og ut blir inkludert

Anmerkning 3

Virksomheten kan vurdere å dokumentere vurderingen som gjøres av utslippsmålinger

Kommentarer:

Virksomheten gjør årlige (ifølge egen prosedyre 2 ganger i året) målinger av innhold av stoffer i sigevannet som slippes ut. Virksomheten kunne ikke vise en dokumentasjon på at resultatene er vurdert i forhold til forurensningsfare.

Virksomheten har resultater fra målinger over flere år, men har ikke laget en sammenstilling eller vurdert trender i utslippene. Dette kan være nyttig å for virksomheten å gjøre og vil kunne gi et bedre bilde på utslippen.

8. Andre forhold

Om eierforhold

Tillatelsen for deponering er gitt til NorFraKalk AS. Deponiet driftes av VerdalsKalk AS etter en driftsavtale med NorFraKalk AS. Franzefoss Minerals har eierinteresser i begge virksomhetene. Det deponeres avfall fra begge virksomhetene på deponiet.

Driftsforhold

Virksomheten opplyste under tilsynet at det i hele deponiets driftstid har vært vanlig praksis at deponert masse kontinuerlig overdekkes med dekkmasse. Dette er nødvendig for at deponiet skal ha tilstrekkelig integritet og tåle belastningen av tunge maskiner. Dekkmassen består av utsortert kalkstein av samme type som benyttes som råstoff.

Vanning av filterstøv

Under tilsynet opplyste virksomheten om at vanning av filterstøv ikke har vært mulig i de måneder av året det er frost (vannet fryser).

Under befaringen av deponiet ble det observert av vannslanger som skal brukes ved spraying av vann var havnet under nylig anlagt vei på deponiet som benyttes til transport av massene som skal deponeres. Det har derfor i en periode ikke vært mulig å spraye vann på massene som deponeres.

Under tilsynet opplyste virksomheten om at det er kjøpt inn nytt utstyr for å fukte massene. Før utstyret kan tas i bruk må det foretas oppgradering av stømnett. Dette skal utføres av strømleverandør i nær fremtid.

Se også avvik 1.

Bilde Driftsvei som ligger over slanger for tilførsel av vann til vanning av deponerte masser



Midlertidig lagring av avfall fra rivning av ovn

Under befaringen på deponiet ble det observert avfall som ikke er omfattet av tillatelsen som lå på deponiet. Avfallet lå på et område der det ennå ikke er deponert avfall, nedenfor støttevoll.

Virksomheten opplyste om:

- Avfallet er midlertidig lagret og består av ildfast stein (foring) i ovn for brenning av kalk. Steinen består av magnesitt.
- Det er foretatt analyser av massene og lagringen er vurdert å være forsvarlig og uten forurensning.
- Lagringen har vært siden august 2018 og det foreligger plan for bruk av massene ift med bygging i kommunen.
- Det er ca 200 tonn.

Bilder Midlertidig lagring av rivningsavfall



Observasjoner under befaring

Det ble observert noen få big-bags (fulle eller delvis fulle) på deponiet.

Bilder Big-bags som ligger delvis nedgravd på deponiet



Utenfor deponiet ble det observert utfellinger på bakken ifb med en bekk som rant ut fra driftsbygning som står igjen fra tiden det var uttak av kalkstein. Tilsvarende utfellinger ble også observert ved en kum som ligger nedenfor deponiet og der sigevann til utslipp til sjø passerer.

Bilder Utfelling i bekk (til venstre) og ved kum (til høyre)



9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold:

- Basiskarakterisering av filterstøv
- Plan for avslutning og etterdrift av deponiet for bedriftsinternt avfall i nedlagt kalkbrudd Hylla
- Diverse dokumenter/prosedyrer fra internkontrollen: prøveuttak av sigevannsprøver, overvåkningsprogram for bedriftsinternt deponi, overvåkningsprogram for utslipp av sigevann fra deponi NorFraKalk AS, vurderinger av sigevann og sigevannrensing på deponiet på Hylla, drift av deponi, driftsavtale mellom NorFraKalk As og Verdalskalk, kart over deponi

10. Informasjon til virksomheten

Regelverk som det ble informert om:

- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)