



MILJØGJENVINNING AS
Kåsvegen 17 (JE)
7340 Oppdal

Saksbehandler:
Ida Frøya Svendsen

Inspeksjonsrapport

Inspeksjon ved Miljøgjenvinning AS – sorteringsanlegg og anlegg for kasserte kjøretøy

Kontrollnummer: 2019.011.I.FMTL

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:

Tor Harald Eriksen

Anne Andersen

Fra Fylkesmannen i Trøndelag:

Ida Frøya Svendsen

Sigrid Lund Drage

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved sorteringsanlegget og anlegget for kasserte kjøretøy (Miljøgjenvinning AS) den 29.05.2019. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Fylkesmannen i Trøndelag avdekket 9 avvik og ga 2 anmerkninger under inspeksjonen.

Avvik:

- Det foregår avfallsvirksomhet på annen eiendom enn det tillatelsen åpner opp for
- Virksomheten kan ikke dokumentere at rammevilkåret for antall vrak overholdes til enhver tid
- Virksomheten mangler skriftlig rutine for miljøsanering av kasserte kjøretøy
- Pressede kjøretøy lagres ikke på fast dekke
- Virksomheten tar ikke to målinger årlig av avløpsvannet
- Virksomheten deklarerer mottatt farlig avfall på seg selv som produsent
- Elektronisk og elektrisk avfall lagres utenfor tett dekke
- Virksomheten mangler en kompetanseplan for de ansatte
- Risikovurderingen er mangelfull

Anmerkninger:

- Virksomheten mottar metall uten at dette er presisert som egen avfallsfraksjon i tillatelsen
- Virksomhetens fokus på registrering av interne hendelser/avvik som kan påvirke ytre miljø kan økes

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

14. juni 2019

Ida Frøya Svendsen

Marit Lorvik (e.f)

dato

kontrollør

seksjonsleder

Fylkesmannen i Trøndelag

Kopi av rapporten sendes til:

- Oppdal kommune

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: MILJØGJENVINNING AS	
Organisasjonsnr.: 917261326	Eies av: 917198683
Bransjenr. (NACE-kode): 38.320 - Sortering og bearbeiding av avfall for materialgjenvinning	

Kontrollert enhet

Navn: Sorteringsanlegget og anlegget for kasserte kjøretøy	Anleggsnr.: 5021.0011.01 og 5021.0011.02
Kommune: Oppdal	Fylke: Trøndelag
Anleggsaktivitet: Avfall - mottak, mellomlagring og sortering, og kasserte kjøretøy	
Tillatelse gitt: 07.06.2013 (kasserte kjøretøy) og 11.12.2018 (sorteringsanlegget)	Sist endret: 19.02.2019 (kasserte kjøretøy)

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen er en del av Fylkesmannens risikobaserte industritilsyn for i år.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Utslipp til vann
- Avfall

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Miljøgjenvinning AS plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Fylkesmannen skal kunne avslutte saken, må Miljøgjenvinning AS innen **31. august 2019** sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Gjennomføringen av tiltakene kan bli fulgt opp ved ny kontroll.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (fmtlpost@fylkesmannen.no) til Fylkesmannen i Trøndelag.

4. Varsel om tvangsmulkt for retting av avvik

Fylkesmannen varslers herved at vi vil fatte vedtak om tvangsmulkt (*jf. forurensningsloven § 73*) dersom vi ikke har mottatt en skriftlig bekreftelse på at avvikene er rettet innen **31. august 2019**. Tvangsmulkten vil påløpe dersom vi ikke har mottatt en bekreftelse på at avvik er rettet innen 3 uker etter at vedtaket om tvangsmulkt ble fattet.

En eventuell tvangsmulkt vil være et engangsbeløp på kr 50 000,-.

Dere har anledning til å kommentere dette varselet. Eventuelle kommentarer må sendes til Fylkesmannen i Trøndelag innen to uker etter at denne rapporten er mottatt.

5. Varsel om gebyr

Fylkesmannen er pålagt å ta gebyr for kontroller på forurensningsområdet. Gebyret skal dekke kostnadene for gjennomføringen av kontrollen. I varselet om kontroll for virksomheten med kasserte kjøretøy (e-post av 29.03.2019) varslet Fylkesmannen gebyrsats 3 for tilsyn av inntil en dags varighet. I ettertid så vi det hensiktsmessig å gjennomføre kontroll med begge virksomhetene som holder sted på samme anlegg, det vil si både kasserte kjøretøy og avfallssorteringen. Som følge av større saksomfang mener vi det er nødvendig å øke gebyrsatsen, og varslers derfor at vi vil fastsette gebyrsats 2 for tilsynet, *jf. forvaltningsloven § 16*. Dette betyr i så fall at dere skal betale kr. 26 300,- i gebyr for kontrollen.

Hjemmel for et vedtak om sats for kontroll av virksomheter er forurensningsforskriften § 39-7 eller § 39-8. Dere har anledning til å kommentere dette varselet. *jf. forvaltningsloven § 16*. Eventuelle kommentarer må sendes til Fylkesmannen i Trøndelag innen to uker etter at dette brevet er mottatt.

6. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Fylkesmannen i Trøndelag (*jf. offentleglova*). Den er også tilgjengelig på www.norskeutslipp.no.

7. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Det foregår avfallsvirksomhet på annen eiendom enn det tillatelsen åpner opp for

Avvik fra:

Forurensningsloven § 29

Kommentarer:

Den som driver opplagsplass eller anlegg for behandling av avfall som kan medføre forurensning eller virke skjemmende, må ha tillatelse etter reglene i forurensningslovens kapittel 3, jf. forurensningsloven § 29. En tillatelse knyttes til en virksomhets lokalitet.

Miljøgjenvinning AS har to tillatelser til virksomhet, én for kasserte kjøretøy (07.06.2013) og én for sorteringsanlegg (11.12.2018). Begge tillater virksomhet kun i Kåsvegen 17 (eiendom 204/78 og 29/2).

Avviket bygger på følgende observasjoner:

- Virksomheten har ikke kommet i gang med all aktivitet i Kåsvegen 17, slik som beskrevet i søknaden for sorteringsanlegget. Planene inkluderte blant annet en sorteringshall. Av den grunn foregikk det også sortering av avfall i en hall, samt noe lagring utendørs i Nordre Industrivegen 80 (eiendom 273/14/13).

Vi er kjent med at det tidligere foregikk omlasting av avfall på dette området, men har på bakgrunn av søknaden fra Miljøgjenvinning AS forutsatt at all aktivitet ble flyttet til Kåsvegen 17. Fylkesmannen har ikke fått opplysninger som har antydnet noe annet. På inspeksjonsdagen ble det opplyst at ny hall vil bli satt opp i løpet av året.

Fylkesmannen ser alvorlig på avviket.

Avvik 2

Virksomheten kan ikke dokumentere at rammevilkåret for antall vrak overholdes til enhver tid

Avvik fra:

Internkontrollforskriften § 5 andre ledd nr. 7

Kommentarer:

Miljøgjenvinning AS har en ramme på 200 upressede vrak og 200 pressede vrak samtidig på plassen, jf. vilkår 1.1 i tillatelse av 07.06.2013. Rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen skal dokumenteres i internkontrollen, jf. internkontrollforskriften § 5 andre ledd nr. 7. I tillatelsens vilkår 4 settes det krav til at det skal føres journal, minimum ukentlig, over håndteringen av mottatte bilvrak og dertil hørende farlig avfall for å ivareta virksomhetens

og berørte myndigheters behov for dokumentasjon. I dette ligger det at bedriften skal ha oversikt over antall vrak på anlegget til enhver tid.

Virksomheten hevdet det stod opp mot 200 usanerte og opp mot 200 sanerte kjøretøy på anlegget på inspeksjonsdagen. Alle kjøretøy registreres ved mottak og ved levering. For å få et samlet tall på vrak som står lagret på anlegget, må virksomheten foreta en opptelling av samtlige registreringer, noe virksomheten opplyste å gjøre før den årlige årsrapporten sendes.

Avviket bygger på følgende observasjoner:

- På inspeksjonsdagen kunne ikke virksomheten dokumentere at rammevilkåret var overholdt, det vil si hvor mange vrak som var lagret på anlegget. Virksomheten gjorde ingen opptelling før eller underveis på inspeksjonsdagen, men hevdet å ha kontroll på antallet og rammevilkåret i tillatelsen.

Avvik 3

Virksomheten mangler skriftlig rutine for miljøsanering av kasserte kjøretøy

Avvik fra:

Internkontrollforskriften § 5 andre ledd nr. 7

Kommentarer:

Vilkår 3.4 i tillatelse av 07.06.2013 og vedlegg 1, jf. § 4-7, i avfallsforskriften kapittel 4 stiller krav til hvordan kasserte kjøretøy skal behandles, herunder hvilke komponenter som skal fjernes under miljøsaneringen. Rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen skal dokumenteres i internkontrollen, jf. internkontrollforskriften § 5 andre ledd nr. 7.

Avviket bygger på følgende observasjoner:

- Virksomheten kunne ikke vise til noen skriftlig rutine som sikrer at kasserte kjøretøy blir miljømessig forsvarlig sanert, for eksempel en liste over fraksjoner som må fjernes.

Avvik 4

Pressede kjøretøy lagres ikke på fast dekke

Avvik fra:

Tillatelse av 07.06.2013 vilkår 3.3 punkt III nr. 8

Kommentarer:

Tillatelsen for kasserte kjøretøy setter krav til at lagring av pressede kjøretøy før uttransport skal foregå på fast dekke. Dette på grunn av at Fylkesmannen erfarer at det er vanskelig å fjerne alt avfall før pressing, og at noe avrenning etter pressing kan oppstå.

Avviket bygger på følgende observasjoner:

- Pressede kjøretøy stod lagret på grusdekke (se bilde 1 og 2).

- Virksomheten kunne ikke fremlegge en dokumentert risikovurdering av lagring av pressede kjøretøy på grusdekke.

Miljøgjenvinning AS anså grusdekket som «ugjennomtrengelig», og opplyste at det er lite drypp fra kjøretøy etter pressing, samt at området koster jevnlig.

Fylkesmannen praktiserer en streng vurdering av risikovurderingen for å akseptere annet enn fast dekke. Miljøgjenvinning AS har ikke dokumentert at valgte grusdekke er miljømessig tilfredsstillende til formålet.

Fylkesmannen ser alvorlig på avviket.



Bilde 1 og 2 Lagring av pressede kjøretøy (Foto: Fylkesmannen i Trøndelag 29.05.2019)

Avvik 5

Virksomheten tar ikke to målinger årlig av avløpsvannet

Avvik fra:

Tillatelse av 07.06.2013 vilkår 3.1 punkt V og vilkår 6

Kommentarer:

Tillatelsen for kasserte kjøretøy setter krav til at det skal foretas utslippsmålinger fra oljeutskiller to ganger per år, som skal analyseres for olje (THC), jern (Fe), kadmium (Cd), kvikksølv (Hg) og bly (Pb). Prøveresultatene skal oversendes med årsrapporten innen 1. februar hvert år. Det er virksomhetens ansvar å påse at dette blir gjort i henhold til interne rutiner, jf. internkontrollforskriften § 5 andre ledd nr. 7.

Likeså er kravene i tillatelsen for sorteringsanlegget (vilkår 6.2.2), men her skal det også analyseres for kobber (Cu), sink (Zn), krom^{tot} (Cr) og pH. I tillegg skal det foretas en utvidet kartlegging av suspendert stoff (SS), arsen (As), bromerte flammehemmere, polyklorerte bifenyler (PCB) og polysykliske aromatiske hydrokarboner (PAH), det vil si to prøver hver i to

år. Dette kravet trådte i kraft da tillatelsen ble gitt (11.12.2018), og gjelder for alt avløpsvann, herunder forurenset overvann, fra sorteringsanlegget. Ifølge Miljøgjenvinning AS er lagringen av avfallet slik det var på inspeksjonsdagen en midlertidig løsning, da det skal etableres hall og dekker som presentert i søknaden. Fylkesmannen forventer at prøvetakingen igangsettes når dette er på plass, og minner om plikten til å vurdere tiltak for å forhindre forurensning fra avfallet til vann og grunn.

Avviket bygger på følgende observasjoner:

- Virksomheten opplyste at det gjøres én prøvetaking årlig fra oljeutskiller, og at analyseresultatene tilsier at det ikke er nødvendig med flere.
- Virksomheten opplyste at analyseresultatene ble sendt via Autostat sitt system for årsrapport, men analyseresultatene for 2018 har ikke kommet Fylkesmannen i hende. Det ble på inspeksjonsdagen enighet om at virksomheten skulle sende dokumentene på e-post i etterkant. Fylkesmannen har per dags dato ikke mottatt analyseresultatene.

Fylkesmannen ser alvorlig på avviket.

Avvik 6

Virksomheten deklarerer mottatt farlig avfall på seg selv som produsent

Avvik fra:

Avfallsforskriften § 11-13

Kommentarer:

Det er avfallsprodusenten som har ansvaret for at farlig avfall blir levert og at deklarerer er korrekt utført, jf. avfallsforskriften § 11-12. Den som håndterer farlig avfall, er ansvarlig for å påse at avfallet som mottas fra virksomheter, er deklartert og skal sørge for at deklarasjonsskjema følger alle leveranser ved viderelevering, jf. avfallsforskriften § 11-13.

Dersom avfallsmottaker (Miljøgjenvinning AS) deklarerer farlig avfall på vegne av avfallsprodusenter (kunder), vil ikke avfallsprodusentene kunne dokumentere at det farlige avfallet er levert til godkjent mottaker. I tillegg vil det i avfallsdeklarerer.no se ut som avfallsmottaker produserer mye farlig avfall uten at dette er tilfellet.

Avviket bygger på følgende observasjoner:

- Miljøgjenvinning AS mottar farlig avfall fra ulike aktører og deklarerer på vegne av aktørene uten tildelt fullmakt. Miljøgjenvinning AS registrerer seg selv som produsent i avfallsdeklarerer.no.

Avvik 7

Elektronisk og elektrisk avfall lagres utenfor tett dekke

Avvik fra:

Tillatelse av 11.12.2018 vilkår 3.2

Kommentarer:

I vilkår 3.2 i tillatelsen for sorteringsanlegget står det at «håndtering og mellomlagring av farlig avfall og avfallstyper som kan føre til forurensning (for eksempel EE-avfall) skal foregå på tett dekke med mulighet for oppsamling eller i lukket konteiner med dobbel bunn med mulighet for oppsamling. Andre avfallstyper som kan føre til forurensning skal håndteres og mellomlagres på fast dekke med mulighet for oppsamling eller avrenning til renseanlegg. (...) Hvilket dekke som er nødvendig for de ulike typene aktiviteter skal synliggjøres i en risikovurdering.

Fylkesmannen praktiserer en streng vurdering av risikovurderingen for å sikre at avfall lagres miljømessig forsvarlig.

Avviket bygger på følgende observasjoner:

- Elektronisk og elektrisk avfall (EE-avfall) stod lagret på grusdekke (se bilde 3 og 4).
- Virksomheten kunne ikke fremlegge en dokumentert risikovurdering av lagring av EE-avfall på grusdekke.



Bilde 3 og 4 Lagring av EE-avfall (Foto: Fylkesmannen i Trøndelag 29.05.2019)

Avvik 8

Virksomheten mangler en kompetanseplan for de ansatte

Avvik fra:

Tillatelse av 11.12.2018 vilkår 2.8

Kommentarer:

Det personell som håndterer farlig avfall og EE-avfall plikter å ha nødvendig kunnskap og kompetanse om avfallet for å sikre forsvarlig håndtering. Virksomheten skal ha en dokumentert plan for hvordan kompetansen skal økes, jf. vilkår 2.8 i tillatelse av 11.12.2018.

På inspeksjonsdagen opplyste virksomheten at det var gjennomført kurs om farlig avfall, og fremviste kompetansebevis for flere av de ansatte som omhandlet bilsanering.

Avviket bygger på følgende observasjoner:

- Virksomheten kunne ikke fremlegge noen skriftlig kompetanseplan som sikrer at kompetansen om farlig avfall og EE-avfall videreutvikles med tanke på fremtidens krav og regler.

Avvik 9

Risikovurderingen er mangelfull

Avvik fra:

Tillatelse av 07.06.2013 vilkår 5.1

Tillatelse av 11.12.2018 vilkår 9.1

Internkontrollforskriften § 5 andre ledd nr. 6

Kommentarer:

I begge tillatelsene, samt internkontrollforskriften, stilles det krav til at virksomheten skal miljørisikovurderes. Miljørisikovurderingen skal dokumenteres og omfatte alle forhold ved virksomheten som kan medføre forurensning til vann, grunn og luft. Tillatelsen for sorteringsanlegget stiller spesifikt krav til at klimaendringer, herunder økt nedbør og tiårsflom, skal risikovurderes. Resultatene fra miljørisikovurderingen skal vurderes opp mot akseptabel miljørisiko.

Avviket bygger på følgende observasjoner:

- Lagring av pressede kjøretøy på grusdekke var ikke risikovurdert, jf. avvik 3.
- Lagring av EE-avfall på grusdekke var ikke risikovurdert, jf. avvik 6.
- Oljeutskillerens tilstand og renseeffekt var ikke risikovurdert, jf. avvik 4.
- Klimaendringer, herunder økt nedbør og tiårsflom, var ikke risikovurdert.

8. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Virksomheten mottar metall uten at dette er presisert som egen avfallsfraksjon i tillatelsen

Kommentarer:

Rammevilkåret i tillatelsen for sorteringsanlegget er basert på søknaden fra Miljøgjenvinning AS, som inneholdt spesifikke avfallsfraksjoner og mengdebegrensninger. Metall var den gang ikke nevnt, og er derfor ikke opplistet som en egen fraksjon i tillatelsen. På inspeksjonsdagen fremkom at virksomheten mottar metall, som også er opplistet som egen fraksjon og mengde i årsrapporten for 2018.

Fylkesmannen mener det er uheldig at metall ikke er nevnt i rammevilkåret, da det kan være tvil om hvilken mengdebegrensning som gjelder og derved vanskelig å kontrollere.

Miljøgjenvinning AS kan vurdere å gjøre rammevilkåret romsligere med tanke på hvilke avfallsfraksjoner som listes opp. Det må da søkes om en endring av tillatelse.

Anmerkning 2

Virksomhetens fokus på registrering av interne hendelser/avvik som kan påvirke ytre miljø kan økes

Kommentarer:

Virksomheten syntes å ha stort fokus på mottakskontroll, både på mottatt avfall og kasserte kjøretøy. Blant annet tar Miljøgjenvinning AS kontakt med kunden ved feilsortering, og avviksregistrerer hendelsen. Det var i mindre grad fokus på interne hendelser.

Miljøgjenvinning AS kunne ikke vise til noen avviksregistreringer knyttet til ytre miljø på anlegget, som hendelser som kan påvirke grunn, vann eller luft.

9. Andre forhold

På inspeksjonsdagen ble bransjeforeningsavtaler diskutert. Fylkesmannens representanter ser det som en utfordring at virksomheten(e) bindes av avtaler som bransjeforeningen inngår, slik Miljøgjenvinning AS beskrev det. Dette skaper mindre handlingsrom for virksomhetene og kan få følger for virksomhetenes etterlevelse av regelverket.

10.Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Fylkesmannen