



Troms fylkeskommune - Plan- og næringsetaten
Postboks 6600
9296 Tromsø

Utslippstillatelse etter forurensningsloven til anlegg for oppdrett av laks, ørret og regnbueørret ved Bogelv, Kvæfjord kommune – Nordlaks Oppdrett AS

Fylkesmannen i Troms har gitt tillatelse etter forurensningsloven til et oppdrettsanlegg for laks, ørret og regnbueørret ved Bogelv i Gullsfjorden, Kvæfjord kommune. Tillatelsen inkluderer også at anlegget tas i bruk til forskning og forsøk med oppdrett av triploid (steril) laks. Ut i fra dagens kunnskapsgrunnlag forventer vi ikke at driften fører til økte miljømessige belastninger i resipienten sammenlignet med tradisjonelt oppdrett som følge av disse endringene.

Fylkesmannen i Troms viser til søknad fra Nordlaks Oppdrett AS, datert 8. februar 2013, oversendt fra Troms fylkeskommune i brev av 26. februar 2013. Søknaden gjelder for forskning gjennom forsøk med oppdrett av steril (triploid) laks ved eksisterende oppdrettslokalitet Bogelv i Gullsfjorden, Kvæfjord kommune.

Tiltaket innebærer ikke utvidelse av arealbeslaget eller maksimalt tillatt biomasse (MTB). Av den grunn har Troms fylkeskommune besluttet at det ikke er nødvendig med offentlig ettersyn av søknaden.

Vi gjør oppmerksom på at for arbeidet med denne utslippstillatelsen skal søker betale et saksbehandlingsgebyr (*se nedenfor*).

I medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6, §§ 11 og 16 gir Fylkesmannen i Troms herved *Nordlaks Oppdrett AS* tillatelse til utslipp til luft og vann fra et oppdrettsanlegg for matfisk av laks, ørret og regnbueørret på følgende lokalitet i Kvæfjord kommune:

Lokalitet	MTB (tonn)	UTM-koordinater (midtpunkt anlegg) EUREF 89 UTM sone 33	Samlokalisering
Bogelva	3 600*	7616304 N – 536655 Ø	TKF001, TKF007, TKF008, TT0009 og TT0019

* Inkludert i MTB på 3 600 tonn er 945 tonn MTB steril (triploid) laks som inngår i et forsknings- og forsøksopplegg med en varighet fra 1. september 2013 t.o.m. 31. desember 2017. Fra 1. januar 2018 gjelder tillatelsen for oppdrett av vanlig diploid fisk, med mindre Fiskeridirektoratet forlenger perioden for tilsagnet til akvakulturtillatelse.

Tillatelsen gjelder på de spesielle og generelle vilkår som følger vedlagt. Den tidligere utslippstillatelsen for lokaliteten faller med dette bort.



TILLATELSENS RAMME

Tillatelsen kan tas i bruk fra det tidspunkt anlegget har fått akvakulturtillatelse fra Troms fylkeskommune. Dersom anlegget ikke har etablert seg, utvidet eller flyttet innen 2 år, må det i henhold til forurensningslovens § 20 gis melding til Fylkesmannen som avgjør om en ny søknad er nødvendig.

Tillatelsen gjelder for produksjon av laks, ørret og regnbueørret i merdanlegg i sjø. Maksimalt tillatt biomasse for lokaliteten er oppgitt i tabellen ovenfor.

Tillatelsen omfatter i tillegg, med unntak av forhold nevnt i vilkårene for utslippstillatelsen, eventuelle utslipp fra produksjonsutstyr og sanitærløp knyttet til anleggets oppdrettsvirksomhet.

Tillatelsen gjelder ikke for slaktning og sløyning av fisk og impregnering av nøter.

FRISTER

Tiltak	Frister	Punkt i vilkårene
Internkontroll	Ved oppstart	6.1
Plan for disponering av avfall fra virksomheten.	Ved oppstart	4.1
Årsrapport ang. produksjon, avfall, forbruk mm.	Rapporteres i tråd med gjeldende regelverk	6.3

BEGRUNNELSE

Søknaden gjelder en endring av eksisterende tillatelse for oppdrettsanlegget ved lokaliteten Bogelv i Gullfjorden, Kvæfjord kommune til også å omfatte forsøk med triploid laks.

Det er tidligere gitt tillatelser med utvidelser til oppdrett av laks, ørret og regnbueørret ved Bogelv. Fylkesmannen har senest i vedtak 6. desember 2012, innvilget en utvidelse av MTB fra 3 120 tonn til 3 600 tonn MTB.

Nordlaks Oppdrett AS har nå fått tilsagn om en akvakulturtillatelse til forsøks- og forskningsformål fra Fiskeridirektoratet i vedtak av 2. januar 2013. Tilsagnet gjelder for å bruke inntil 945 tonn MTB av de tidligere godkjente 3 600 tonn MTB til dette formålet, og er gitt for en periode fra 1. september 2013 t.o.m. 31. desember 2017.

I forbindelse med utvidelsen som ble gitt i desember 2012, diskuterte vi forhold som berører resipienten, vannforskriften og naturmangfoldloven med de miljørettslige prinsippene. Vi kan ikke se at det er kommet inn nye vesentlige momenter som skulle endre på vår vurdering. Vi gjentar derfor ikke denne diskusjonen her, men viser til vårt brev av 6. desember 2012 med vedtaket om utvidelse.

Når det gjelder gjeldende søknad, kan vi ikke se at det i Fiskeridirektoratets vedtak pekes på spesielle miljømessige utfordringer ved dette tiltaket, jf. også særvilkårene som settes for akvakulturtillatelsen. Vi kan imidlertid ikke finne at det er synliggjort at Fiskeridirektoratet har brukt naturmangfoldlovens miljørettslige prinsipper §§ 8-12 i sin behandling av søknaden.

I Havforskningsinstituttets (HI) merknader av 3. desember 2012 til forslag til endringer i akvakulturloven, vises det til at det kan være forskjeller i resistens mellom vanlig fisk og triploid fisk

ved at sistnevnte former kan være mer mottakelig for patogener under visse forhold og stressituasjoner. I høringsuttalelsen s. 9 fra Norsk Institutt for naturforskning (NINA) i samme sak, vises det til at man "*mangler kunnskap på økologiske effekter av rømt triploid (steril) oppdrettslaks*".

Det er derfor viktig at det stilles krav om ekstra overvåkenhet til driften, f. eks. gjennom hyppigere veterinærkontroller og tilstrekkelig sikring mot rømming for å hindre påvirkning på villfisken.

Samtidig ser vi viktigheten av at det gjøres fullskala forsøk under naturlige driftsforhold for å øke kunnskapsgrunnlaget om denne typen oppdrettsfisk.

Vi gjør oppmerksom på at lokaliteten godkjennes for den MTB som er oppgitt i tabellen over, og at en samlokalisering der lokaliteten er nevnt i flere tillatelser, ikke betyr at hver av konsesjonene har samme MTB på lokaliteten. Vi understreker også for orden skyld at det kun er Bogelv som er godkjent for forsøk med triploid fisk.

ENDRINGER OG OMGJØRING AV TILLATELSEN

I medhold av forurensningslovens § 18 kan Fylkesmannen oppheve eller endre påleggene som er gitt i denne tillatelsen eller gi nye pålegg. Fylkesmannen kan også kalle tilbake tillatelsen dersom forutsetningene gitt i § 18 tilsier det.

TVANGSMULKT

I medhold av forurensningslovens § 73 kan Fylkesmannen fastsette tvangsmulkt til staten for å sikre at vilkårene i utslippstillatelsen gjennomføres.

STRAFFANSVAR

Ved overtredelse av denne tillatelsen, med vilkår, kommer forurensningslovens kap. 10 til anvendelse dersom forholdet ikke går inn under noen strengere straffebestemmelser.

ERSTATNINGSANSVAR, KLAGEADGANG MV.

Tillatelsen til utslipp fritar ikke for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler jf. forurensningslovens § 10, annet ledd.

Tillatelsen kan påklages til Klima- og forurensningsdirektoratet av sakens parter, eller andre med rettslig klageinteresse, innen 3 uker fra det tidspunktet underretning om avgjørelsen er kommet fram til vedkommende part. En eventuell klage skal angi det vedtaket som det klages over, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til fylkesmannen. En eventuell klage fører ikke til at iverksettelsen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Klima- og forurensningsdirektoratet kan, etter anmodning eller av eget tiltak, beslutte at vedtaket ikke skal iverksettes før klagefristen er ute eller klagen er avgjort (jf. forvaltningslovens § 42). Avgjørelsen av spørsmålet om iverksettelse kan ikke påklages (jf. forvaltningslovens § 2 bokstav b, jf. § 28)."

Oppstart av anlegget før en eventuell klage er avgjort skjer på eget ansvar.

Saksbehandlingsgebyr

Vi viser til forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) kapittel 39 om gebyrer til statskassen for Fylkesmannen i Troms sitt arbeid med tillatelser mv. (se forskriften på lenke <http://www.lovddata.no/for/sf/md/td-20040601-0931-103.html>).

For gjeldende endring av utslippstillatelsen skal det betales et gebyr etter sats 3 (laveste sats) som for

tiden utgjør kr. 5 400,- jf. forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-5 (*om gebyr for endring av tillatelser*). Satsene er justert 1. januar 2013. Faktura med innbetalingsblankett ettersendes. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Vedtaket om gebyrsats kan påklages til Klima- og forurensningsdirektoratet (Klif) innen 3 uker etter at dette brev er mottatt, jf. forurensningsforskriftens § 41-5. Eventuell klage bør begrunnes og skal sendes Fylkesmannen. Klagen gis ikke oppsettende virkning, og det fastsatte gebyr må derfor betales i samsvar med ovenstående. Hvis Klif imøtekommer klagen, vil det overskytende beløp bli refundert.

Med hilsen

Cathrine Henaug e.f.
miljøverndirektør

Evy Jørgensen
fagansvarlig forurensning

Vedlegg: Vilkår til tillatelse

Kopi med vedlegg:

*Nordlaks Oppdrett AS, postboks 224, 8455 Stokmarknes
Mattilsynet, distriktskontoret for Sør Troms, felles postmottak, postboks 383, 2381 Brumunddal
Kvæfjord kommune, Bygdeveien 26, 9475 Borkenes*

VEDLEGG TIL TILLATELSE

for Nordlaks Oppdrett AS, Kvæfjord kommune
Snr. 2007/279-155 542.1
Dato: 4. april 2013.

TILLATELSENS VILKÅR

1. UTSLIPP TIL VANN

1.1 Fôr

Ved fôring av fisken skal tap og spill av fôr reduseres mest mulig. Det tillates bruk av våtfôr for en produksjon begrenset til 50 tonn. Ved større produksjon skal det benyttes tørrfôr eller mykfôr. Oppmalt våtfôr skal tilsettes tilstrekkelig bindemiddel for å unngå forspill og forurensning.

Definisjoner:

Våtfôr: Hel fisk, slo eller oppmalt fisk/avfall tilsatt bindemiddel. Konsistensen av oppmalt våtfôr er deigaktig. Tørrstoffinnhold < 40 %

Mykfôr/pellets: Oppmalt fisk/fiskeavfall, tilsatt så mye bindemiddel at den kan føres ut som pellets uten å gå i oppløsning. Tørrstoffinnhold > 50 %

Tørrfôr: Tørrstoffinnhold > 90 %

1.2 Fôrkjøkken

Fettholdig avløpsvann fra fôrkjøkken skal passere fettavskiller før utslipp. Fettavskilleren skal utformes, dimensjoneres og drives i samsvar anbefalinger gitt i rapport 65 (Norvar 1996): *Forslag til veileder for fettavskiller.....* Utslippsledning skal føres ut i sjøen slik at munningen ligger på minst 5 m dyp og minst 20 m fra strandkanten (ved middelvannstand). Ledningen må forankres slik at den ikke flyter opp eller forandrer leie. Plassering av ledningen må foregå og avmerkes i samråd med Kystverket.

1.3 Medisiner/kjemikalier

Anvendelse og utslipp av medisiner, insekticider, desinfeksjonsmidler mm skal skje i samsvar med gjeldende regelverk/retningslinjer fra forurensningsmyndighetene.

1.4 Sanitæravløpsvann

Utslipp av sanitæravløpsvann fra personalrom mm må godkjennes av kommunen i samsvar med gjeldende regler for utslipp.

2. UTSLIPP TIL LUFT

Fôrlagring og -tilberedning, spyling, rengjøring og tørking av nøter, håndtering av avfall samt andre aktiviteter ved anlegget skal foregå på en slik måte at de ikke fører til luktulemper av betydning for naboer mm.

3. STØY

Anlegget skal utformes og drives slik at det ikke oppstår urimelige støyulemper.

4. AVFALL OG SLAM

4.1 Produksjonsavfall og slam

Alt avfall som oppstår ved anlegget skal leveres til godkjent mottak.

Død fisk, slakteavfall, fôrrester, slam, fett o.l. skal håndteres slik at det ikke oppstår forurensningsmessige ulemper.

Død fisk skal tas opp av sjøen minst hver dag i sommerhalvåret som gjelder fra 1. juni til 31. oktober, og annenhver dag i vinterhalvåret. Ved høy dødelighet skal hyppigheten økes.

Oppsamlet død fisk skal konserveres omgående ved ensilering, frysing e.l. og føres til eget lager. Ved ensilering skal fisken kvernes.

Oppdrettsanlegget skal ha beredskap for å håndtere massiv fiskedød, f.eks. ved algeoppblomstring eller sykdom.

Antibiotikaholdig død fisk og annet antibiotikaholdig avfall eller slam skal oppbevares i eget lager. Lageret skal ha tilstrekkelig kapasitet, både til avfall ved vanlig drift og avfall ved sykdom.

Oppsamlet organisk avfall som ikke inneholder antibiotika skal om mulig utnyttes til enten fôrprodukter eller gjødsel/jordforbedringsmiddel i tråd med gjeldende bestemmelser.

Dumping i sjøen er ikke tillatt.

Nedgraving og forbrenning tillates bare etter skriftlig godkjenning fra Fylkesmannen og Mattilsynet.

4.2 Medisin- og kjemikalierester.

Ubenyttede rester av medisinfor, antibiotika, insekticid samt andre spesielle miljøfarlige stoffer inkludert emballasje skal samles opp og lagres forsvarlig før avhenting ved produsenten eller annen instans godkjent av myndighetene. Det samme gjelder for oppsamlet antibiotikaholdige fôrrester og ekskrementer.

4.3 Annet avfall

Emballasje o.l. samt alt annet avfall som ikke omfattes av pkt 4.1 og 4.2 skal overføres til godkjent avfallsanlegg for slike avfallstyper.

4.4 Slamfjerning

Dersom det er nødvendig med slamfjerning fra sjøbunnen skal dette omsøkes skriftlig hos Fylkesmannen. Søknaden skal beskrive hvordan slammet er tenkt transportert og disponert. På grunn av smittefaren må også veterinærmyndighetene (Mattilsynet) varsles.

Oppsamlet slam skal om mulig nyttes til gjødsel/jordforbedringsmiddel i tråd med gjeldende regelverk

5. OPPBEVARING AV MEDISINER OG KJEMIKALIER

Medisiner, insekticider, kjemikalier mm skal lagres forsvarlig og avlåst slik at de ikke er tilgjengelig

for uvedkommende. Lagerlokalet skal utformes slik at spill ved uhell e.l. kan samles opp og ikke slippes ut. f. eks. ved hjelp av oppsamlingstanker/kanter med tilstrekkelig volum.

6. KONTROLL

6.1 Internkontroll/rutiner for vedlikehold.

Bedriften plikter å bygge opp et internkontrollsystem (jf internkontrollforskriften). Systemet skal blant annet inneholde mål for miljø og sikkerhet, beskrivelse av organisering, rutiner og prosedyrer, og oppdatering av systemet. Bedriften plikter å føre jevnlig tilsyn og kontroll med fôringsutstyr, eventuelle renseanlegg mm, slik at disse alltid drives mest mulig effektivt. For å sikre dette, skal bedriften drive rutinemessig forebyggende vedlikehold og ha et rimelig reservelager av de mest utsatte komponenter.

6.2 Kontroll

Bedriften skal registrere og journalføre følgende data;

- fiskebestand
- mengde død fisk
- mengde rømt fisk
- fôrtype og forbruk
- anvendelse av antibiotika, insekticider, og andre kjemikalier (type og mengde).
- mengder oppsamlet antibiotikaholdig slam og disponeringsmåte
- avfallsmengder og disponeringsmåte

Journalen skal oppbevares på anlegget i minst 2 år og være tilgjengelig ved kontroll/inspeksjon.

Bedriften plikter å la representanter for fylkesmannen og de etater og institusjoner som Fylkesmannen bemyndiger, inspisere anlegget til enhver tid.

6.3 Årsrapport

Hvert år skal det utarbeides en rapport som viser siste års produksjon, avfallsmengder og -håndtering, samt forbruk av fôr, medisin mm. Årsrapporten leveres på standard skjema, og skal inneholde en sammenligning av faktiske og tillatte mengder/forhold. Eventuelle overskridelser må kommenteres.

Årsrapporten sendes Fylkesmannen *innen 15. februar* det påfølgende år. Denne rutinen for rapportering er imidlertid under endring, og selskapet kan derfor avvente slik rapportering direkte til Fylkesmannen inntil annen beskjed blir gitt ved at Fylkesmannen sender eget brev med krav om rapportering.

7. RESIPIENTUNDERSØKELSE

Bedriften plikter å bekoste eller delta i de undersøkelser som Fylkesmannen finner nødvendig for å kartlegge anleggets forurensningseffekt på resipienten, jf. forurensningsloven § 51. Bedriften kan også pålegges å betale en forholdsmessig del av kostnadene ved et resipientundersøkelsesprogram for området hvor anlegget er plassert.

8. GENERELT

8.1 Egenkontroll og ansvar

Bedriften plikter, gjennom instruksjer, kontroll og andre tiltak, å sørge for at driften av anlegget skjer slik at ulemper og skadevirkninger begrenses mest mulig.

8.2 Akutte utslipp

Bedriften plikter å gjennomføre tiltak med sikte på å unngå akutte utslipp av f. eks olje og kjemikalier o.l. Ved akutt eller fare for akutt forurensning skal brannvesenet (**110**) kontaktes umiddelbart.

8.3 Nedleggelse, eierskifte, konkurs

Ved eierskifte, inklusive ny eier etter en konkurs, må det gis melding om dette til forurensningsmyndigheten innen 4 uker. Det samme gjelder ved navneendring. Ved nedleggelse av driften, f.eks. på grunn av en konkurs, skal det også gis melding om til forurensningsmyndigheten, jf. forurensningslovens § 20.

Bedriften er ansvarlig for all rydding og istandsetting av det berørte område, jf forurensningsloven § 20. Dette inkluderer fjerning av bøyefester, slam på sjøbunnen mm. etter nærmere anvisning fra Fylkesmannen.

8.4 Risikoklasse

Virksomheter som har fått tillatelse etter forurensningsloven, skal plasseres i en risikoklasse. Ved kontroller skal det betales gebyr etter faste satser basert på virksomhetens risikoklasse. Det er 4 klasser (1-4), og hvor 1 har høyest sats. Størrelsen på satsen følger av kapittel 39 i forurensningsforskriften om *Gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven*.

Plasseringen i risikoklasse vurderes blant annet ut i fra forurensningspotensial og resipienten hvor virksomheten ligger. Ved senere endringer i dette vurderingsgrunnlaget, kan virksomheten plasseres i en annen risikoklasse.

Denne virksomheten er plassert i risikoklasse 3.