



Troms fylkeskommune
Postboks 6600
9296 Tromsø

Tillatelse etter forurensningsloven til akvakultur i landbasert anlegg på Kraknes i Tromsø kommune - Nofima AS

Fylkesmannen i Troms har gitt tillatelse etter forurensningsloven til utvidelse av et eksisterende landbasert forskningsanlegg for oppdrett (produksjon) av settefisk av torsk. Tillatelsen inkluderer nå oppdrett av kråkeboller og 5 spesifiserte marine fiskearter. Anlegget er lokalisert ved Kraknes med utslipp til Grøtsundet i Tromsø kommune.

Fylkesmannen viser til søknad fra Nofima AS, datert 4. desember 2013, oversendt fra Troms fylkeskommune 8. desember 2013. Vi viser også til uttalelsen fra Tromsø kommune oversendt hit fra fylkeskommunen i brev av 16. desember 2014. Vi gjør oppmerksom på at det for arbeidet med denne utslippstillatelsen skal søker betale et saksbehandlingsgebyr (se *nedenfor*).

I medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6, §§ 11 og 16, gir Fylkesmannen i Troms herved tillatelse til utslipp til luft og vann fra et landbasert oppdrettsanlegg for marine fiskearter og kråkeboller på følgende lokalitet i Tromsø kommune:

Lokalitet	Kommune	UTM-koordinater (midtpunkt anlegg) EUREF 89 UTM sone 33	Arter
Kraknes	Tromsø	7743634 N – 655558 Ø	Torsk, rognkjeks, berggylt, kveite, flekksteinbit, polartorsk og kråkeboller

Tillatelsen gjelder på de spesielle og generelle vilkår som følger vedlagt.

Den tidligere utslippstillatelsen som ble gitt 18. november 2004, faller med dette bort og rammene fra denne er tatt inn i foreliggende tillatelse.

TILLATELSENS RAMME

Tillatelsen gjelder fra det tidspunkt anlegget har fått akvakulturtillatelse fra Troms fylkeskommune. Dersom anlegget ikke har etablert seg, utvidet eller flyttet innen 2 år, må det



i henhold til forurensningslovens § 20 gis melding til Fylkesmannen som avgjør om en ny søknad er nødvendig.

Tillatelsen gjelder for utslipp fra oppdrettsvirksomhet begrenset til:

Maksimal tillatt biomasse (MTB) i anlegget på 20 tonn med følgende fordeling:

- **500 000 stk. sjødyktig marin settefisk pr år.**
- **Oppbevaring og føring av stamfisk for produksjon av inntil 500 l rogn pr. år**
- **Kråkeboller – stamdyr-, klekkeri-, yngel- og vekstanlegg**

Tillatelsen omfatter i tillegg, med unntak av forhold nevnt i vilkårene for utslippstillatelsen, eventuelle utslipp fra produksjonsutstyr og sanitærløp knyttet til anleggets oppdrettsvirksomhet.

Tillatelsen gjelder ikke for slaktning og sløyning av fisk og impregnering av nøter.

FRISTER

Tiltak	Frister	Pkt. i vilkårene
Internkontroll	Ved oppstart	6.1
Plan for disponering av avfall fra virksomheten.	Ved oppstart	4.1
Årsrapport ang. utslippsmengder, avfallshåndtering mm	Rapporteres i tråd med gjeldende regelverk.	6.3

BEGRUNNELSE

Søknaden gjelder utvidelse av eksisterende settefiskproduksjon og stamfiskhold til også å gjelde 5 nye marine fiskearter, i tillegg til hold og føring av kråkeboller i et landbasert anlegg hos Nofima AS ved Kraknes, Tromsø kommune. Samlet biomasse i anlegget er 20 tonn.

Søknaden er behandlet av Tromsø kommune som anbefaler at det gis tillatelse.

Vi gjør oppmerksom på at lokaliteten godkjennes for den MTB som er oppgitt i tabellen over, og at en samlokalisering, der lokaliteten er nevnt i flere tillatelser, ikke betyr at hver av konsesjonene har samme MTB på lokaliteten.

Kapasiteten for denne type oppdrettsområde (resipient) vurderes som god med hensyn på organisk belastning og næringssaltbelastning.

I Vann-Nett, som er forvaltningens database for landets vannforekomster (*innsjø, elv, grunnvann og kystvann*), er sjøområdet utenfor anlegget (Grøtsundet) satt til god økologisk tilstand, og det er ikke satt noen risiko for at miljømålene ikke vil være oppnådd innen 2021.

Vi finner ikke det dokumentert at det er gjennomført resipientundersøkelser i det området av Grøtsundet som mottar utslippene fra anlegget ved Kraknes.

Vår vurdering er likevel slik at som følge av begrensede utslipp av organisk materiale og næringssalter fra anleggene, forventer vi at den organiske belastningen fra produksjonen i

oppdrettsanlegget trolig ikke vil overstige den kapasitet man beregner dette området har. Da er belastning fra andre kilder tatt med.

Vi kan derfor ikke se at vannforskriftens mål om minst god økologisk og kjemisk tilstand i vannforekomsten vil bli overskredet med denne endringen, og da basert på det arbeidet med klassifisering som er gjort så langt (jf. § 4 i forskrift om rammer for vannforvaltningen (vannforskriften¹)). Oppfølgende undersøkelser vil imidlertid kunne avdekke en trendutvikling i den ene eller annen retning.

Utslipet fra anlegget skjer til 10 meters dyp om lag 100 meter fra land, og ut i Grøtsundet.

Forholdet til naturmangfoldloven

Ved all utøving av offentlig myndighet som gjelder natur, jf. naturmangfoldlovens § 7, skal prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 legges til grunn.

Fylkesmannen har gode kunnskaper om mengder og effektene av utslipp fra oppdrettsanlegg når det gjelder organisk materiale og næringsalter. Utslippene fra dette er anlegget er små sammenlignet med fullskala settefiskanlegg og sjøbaserte oppdrettsanlegg. Det aktuelle sjøområdet for utslippene fra anlegget, Grøtsundet, har få andre kilder utover noe kloakk og naturlig avrenning fra land. Samlet belastning fra området er begrenset, og denne utvidelsen vil ikke føre til en vesentlig økning i utslippene (jf. § 10).

Naturmangfoldloven (nml) § 12 setter krav om bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder. Så vidt vi kan se, synes også den tekniske beskrivelsen av anlegget å være i tråd med gjeldende krav. Vi vil likevel understreke at Fylkesmannen ikke er godkjenningmyndighet for den tekniske utformingen av anlegget, så dette er kun en skjønnsmessig vurdering basert på beskrivelser i mange liknende søknader. Det er heller ikke en vurdering av risikopotensialet når det gjelder rømming ved uhell og uforutsette skader.

Naturbase² og Artskart (Artsdatabanken)³ viser ingen spesielle registreringer i nærområdet (f. eks. prioriterte naturtyper og rødlistearter) som potensielt kunne bli påvirket av utslippet fra oppdrettsanlegget.

ENDRINGER OG OMGJØRING AV TILLATELSEN

I medhold av forurensningslovens § 18 kan Fylkesmannen oppheve eller endre påleggene som er gitt i denne tillatelsen eller gi nye pålegg. Fylkesmannen kan også kalle tilbake tillatelsen dersom forutsetningene gitt i § 18 tilsier det.

TVANGSMULKT

I medhold av forurensningslovens § 73, kan Fylkesmannen fastsette tvangsmulkt til staten for å sikre at vilkårene i utslippstillatelsen gjennomføres.

STRAFFANSVAR

¹ Vannforskriften: <http://www.lovdata.no/cgi-wift/ldles?doc=/sf/sf/sf-20061215-1446.html>

² Naturbase – Fagsystem fra Direktoratet for Naturforvaltning for registrering av verneområder og andre viktige data til bruk i arealforvaltning: http://dnweb12.dirnat.no/nbinnsyn/NB3_viewer.asp

³ Karttjenesten Artskart (Artsdatabanken og GBIF-Norge): <http://artskart.artsdatabanken.no/Default.aspx>

Ved overtredelse av denne tillatelsen, med vilkår, kommer forurensningslovens kap. 10 til anvendelse dersom forholdet ikke går inn under noen strengere straffebestemmelser.

ERSTATNINGSANSVAR, KLAGEADGANG MV.

Tillatelsen til utslipp fritar ikke for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler jf. forurensningslovens § 10, annet ledd.

Tillatelsen kan påklages til Klima- og forurensningsdirektoratet av sakens parter, eller andre med rettslig klageinteresse, innen 3 uker fra det tidspunktet underretning om avgjørelsen er kommet fram til vedkommende part. En eventuell klage skal angi det vedtaket som det klages over, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen. En eventuell klage fører ikke til at iverksettelsen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Klima- og forurensningsdirektoratet kan, etter anmodning eller av eget tiltak, beslutte at vedtaket ikke skal iverksettes før klagefristen er ute eller klagen er avgjort (jf. forvaltningslovens § 42). Avgjørelsen av spørsmålet om iverksettelse kan ikke påklages (jf. forvaltningslovens § 2 bokstav b, jf. § 28)."

Oppstart av anlegget før en eventuell klage er avgjort skjer på eget ansvar.

Saksbehandlingsgebyr

Vi viser til forskrift om begrensnings av forurensning (*forurensningsforskriften*) kapittel 39 om gebyrer til statskassen for Fylkesmannen i Troms sitt arbeid med tillatelser mv. (se forskriften på lenke <http://www.lovdata.no/for/sf/md/td-20040601-0931-103.html>).

For arbeidet med denne utslippstillatelsen skal det betales et gebyr etter sats 3 (*laveste sats*) som for tiden utgjør kr. 5.400,- jf. forurensningsforskriften §§ 39-3 og 39-5. Faktura med innbetalingsblankett ettersendes. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Vedtaket om gebyrsats kan påklages til Klima- og forurensningsdirektoratet innen 3 uker etter at dette brev er mottatt, jf. forurensningsforskriftens § 41-5. Eventuell klage bør begrunnes og skal sendes Fylkesmannen. Klagen gis ikke oppsettende virkning, og det fastsatte gebyr må derfor betales i samsvar med ovenstående. Hvis Klima- og forurensningsdirektoratet imøtekommer klagen, vil det overskytende beløp bli refundert.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ikke håndskrevne signaturer.

Med hilsen

Evy Jørgensen e.f.
miljøverndirektør

Jan Eckhøll
fagansvarlig Forurensning

Kopi:

Nofima AS, postboks 6122, 9291 Tromsø

Mattilsynet, distriktskontoret for Tromsø, felles postmottak, postboks 383, 2381 Brumunddal

Fiskeridirektoratet Region Troms, postboks 185 Sentrum, 5804 Bergen

Tromsø kommune, postboks 6900, 9299 Tromsø

VEDLEGG TIL TILLATELSE

for *Nofima AS*, Tromsø kommune

Snr. 2012/1018 - 7

Dato: 10. februar 2014

TILLATELSENS VILKÅR**1. UTSLIPP TIL VANN****1.1 Fôr**

Ved fôring av fisken skal tap og spill av fôr reduseres mest mulig.

Det tillates bare anvendelse av tørrfôr eller mykpellets.

Definisjoner:

Mykfôr/pellets: Oppmalt fisk/fiskeavfall, tilsatt så mye bindemiddel at den kan føres ut som pellets uten å gå i oppløsning. Tørrstoffinnhold > 50%

Tørrfôr: Tørrstoffinnhold > 90%

1.2 Fôrkjøkken

Fettholdig avløpsvann fra fôrkjøkken skal passere fettavskiller før utslipp. Fettavskilleren skal utformes, dimensjoneres og drives i samsvar anbefalinger gitt i rapport 65 (Norvar 1996) : *Forslag til veileder for fettavskiller.....* Utslippsledning skal føres ut i sjøen slik at munningen ligger på minst 10 m dyp og minst 20 m fra strandkanten (ved middelvannstand). Ledningen må forankres slik at den ikke flyter opp eller forandrer leie. Plassering av ledningen må foregå og avmerkes i samråd med Kystverket.

1.3 Medisiner/kjemikalier

Anvendelse og utslipp av medisiner, insekticider, desinfeksjonsmidler mm skal skje i samsvar med gjeldende regelverk/retningslinjer fra forurensningsmyndighetene.

Ved foring med medisinfôr skal mest mulig av fôrspill og ekskrementer samles opp ved hjelp av siler, filtre ol.

Oppsamlet fôrspill/ekskrementer skal håndteres i henhold til pkt. 4.

1.4 Sanitæravløpsvann

Utslipp av sanitæravløpsvann fra personalrom mm må godkjennes av kommunen i samsvar med gjeldende regler for utslipp.

1.5 Utforming av anlegg/rensing

Alle oppdrettskar skal være av selvrensende type.

Forholdene skal legges til rette for eventuell senere rensing av avløpsvannet.

1.6 Utslippsledning

Avløpsvannet (sjøvann) fra anlegget skal føres ut på minst 10 meter dyp ved middel vannstand. I tilfelle det i fremtiden blir snakk om å slippe ut avløpsvann som hovedsakelig består av ferskvann, må avløpet føres til minimum 20 meters dyp for å hindre gjennomslag til overflaten. Fylkesmannen kan i ettertid pålegge virksomheten å legge utslippspunktet dypere dersom dette er nødvendig for å motvirke miljøulemper i området.

Avløpsledningen skal legges slik at den ikke fryser til. Avløpsledningen må forankres slik at den ikke flyter opp eller forandrer leie. Før ledningen legges plikter bedriften å ta kontakt med havnemyndighetene, jf. havnelovens §§ 19 og 20.

Dersom det på grunn av sedimentert avfall fra utslippsledningen skulle vise seg nødvendig med mudring må dette bekostes av bedriften. Mudring må omsøkes hos Fylkesmannen, jf. pkt. 4.4.

2. UTSLIPP TIL LUFT

Fôrlagring og -tilberedning, spyling, rengjøring av oppdrettskar, håndtering av avfall samt andre aktiviteter ved anlegget skal foregå på en slik måte at de ikke fører til luktulemper av betydning for naboer mm.

3. STØY

Anlegget skal utformes og drives slik at det ikke oppstår urimelige støyulemper.

4. AVFALL OG SLAM

4.1 Produksjonsavfall og slam

Alt avfall som oppstår ved bedriften skal leveres til godkjent mottaker.

Død fisk, slakteavfall, fôrrester, slam, fett o.l. skal håndteres slik at det ikke oppstår forurensningsmessige ulemper.

Oppsamlet død fisk skal konserveres omgående ved ensilering, frysing e.l. og føres til eget lager. Ved ensilering skal fisken kvernes.

Anlegget skal ha beredskap for å håndtere massiv fiskedød.

Antibiotikaholdig død fisk og annet antibiotikaholdig avfall eller slam skal oppbevares i eget lager. Lageret skal ha tilstrekkelig kapasitet, både til avfall ved vanlig drift og avfall ved sykdom.

Oppsamlet avfall som ikke inneholder antibiotika skal om mulig utnyttes til enten fôrprodukter eller gjødsel/jordforbedringsmiddel i tråd med gjeldende bestemmelser.

Dumping i sjøen er ikke tillatt.

4.2 Medisin- og kjemikalierester.

Ubenyttede rester av medisinfor, antibiotika, insekticid samt andre spesielle miljøfarlige stoffer inkludert emballasje skal samles opp og lagres forsvarlig før avhenting ved

produsenten eller annen instans godkjent av myndighetene. Det samme gjelder for oppsamlet antibiotikaholdige fôrrester og ekskrementer.

4.3 Annet avfall

Emballasje o.l. samt alt annet avfall som ikke omfattes av pkt. 4.1 og 4.2 skal overføres til godkjent avfallsanlegg for slike avfallstyper.

4.4 Slamfjerning

Dersom det er nødvendig med slamfjerning fra utslippsstedet skal dette omsøkes skriftlig hos fylkesmannen. Søknaden skal beskrive hvordan slammet er tenkt transportert og disponert.

Oppsamlet slam skal om mulig nyttes til gjødsel/jordforbedringsmiddel i tråd med gjeldende bestemmelser fra andre etater.

5. OPPBEVARING AV MEDISINER OG KJEMIKALIER

Medisiner, insekticider, kjemikalier mm skal lagres forsvarlig og avlåst slik at de ikke er tilgjengelig for uvedkommende. Lagerlokalet skal utformes slik at spill ved uhell e.l. kan samles opp og ikke slippes ut. f. eks ved hjelp av oppsamlingstanker/kanter med tilstrekkelig volum.

6. KONTROLL

6.1 Internkontroll/rutiner for vedlikehold.

Bedriften plikter å bygge opp et internkontrollsystem (jf. Internkontrollforskriften av 6. desember 1996, og med ikrafttredelse 1. januar 1997). Systemet skal blant annet inneholde mål for miljø og sikkerhet, beskrivelse av organisering, rutiner og prosedyrer, og oppdatering av systemet. Bedriften plikter å føre jevnlig tilsyn og kontroll med fôringsutstyr, eventuelle renseanlegg mm, slik at disse alltid drives mest mulig effektivt. For å sikre dette, skal bedriften drive rutinemessig forebyggende vedlikehold og ha et rimelig reservelager av de mest utsatte komponenter.

6.2 Kontroll

Bedriften skal registrere og journalføre følgende data;

- fiskebestand
- mengde død fisk
- mengde rømt fisk
- fôrtype og forbruk
- vannforbruk
- resultat av eventuelle utslippsmålinger
- anvendelse av antibiotika, insekticider, og andre kjemikalier (type og mengde).
- mengder oppsamlet antibiotikaholdig slam og disponeringsmåte
- avfallsmengder og disponeringsmåte

Journalen skal oppbevares på anlegget i minst 2 år og være tilgjengelig ved kontroll/inspeksjon.

Bedriften plikter å la representanter for fylkesmannen og de etater og institusjoner som fylkesmannen bemyndiger, inspisere anlegget til enhver tid.

6.3 Årsrapport

Hvert år skal det utarbeides en rapport som viser siste års produksjon, avfallsmengder og -håndtering, samt forbruk av fôr, medisin mm. Årsrapporten skal inneholde en sammenligning av faktiske og tillatte mengder/forhold. Eventuelle overskridelser må kommenteres.

Rapportering til myndighetene skal skje i samsvar med de til enhver tid gjeldende regler for slik rapportering. Fylkesmannen kan også til enhver tid be om å få tilsendt en skriftlig rapport som dokumenterer disse forholdene.

7. RESIPIENTUNDERSØKELSE

Bedriften plikter å bekoste eller delta i de undersøkelser som fylkesmannen finner nødvendig for å kartlegge anleggets forurensningseffekt på resipienten, jf. forurensningsloven § 51. Bedriften kan også pålegges å betale en forholdsmessig del av kostnadene ved et resipientundersøkelsesprogram for området hvor anlegget er plassert.

8. GENERELT

8.1 Egenkontroll og ansvar

Bedriften plikter, gjennom instruksjer, kontroll og andre tiltak, å sørge for at driften av anlegget skjer slik at ulemper og skadevirkninger begrenses mest mulig.

8.2 Akutte utslipp

Bedriften plikter å gjennomføre tiltak med sikte på å unngå akutte utslipp av f. eks olje og kjemikalier o.l. Ved akutt eller fare for akutt forurensning skal brannvesenet (**110**) kontaktes umiddelbart.

8.3 Tvangsmulkt og straffansvar

Forurensningsmyndighetene kan i henhold til forurensningsloven § 73 fatte vedtak om tvangsmulkt for å sikre at lovens bestemmelser og vilkårene i denne tillatelsen overholdes.

8.4 Endring av utslippstillatelsen

Dersom fylkesmannen finner det påkrevd, kan ytterligere tiltak kreves gjennomført for å hindre eller redusere forurensning fra oppdrettsanlegget. Eventuelt kan anlegget kreves flytte forutsatt at kravene i forurensningslovens § 18 "om endring og omgjøring av tillatelse" er oppfylt.

8.5 Nedleggelse, eierskifte, konkurs

Ved eierskifte, inklusive ny eier etter en konkurs, må det gis melding om dette til forurensningsmyndigheten innen 4 uker. Det samme gjelder ved navneendring.

Ved nedleggelse av driften, f. eks. på grunn av en konkurs, skal det også gis melding om til forurensningsmyndigheten, jf. forurensningslovens § 20.

Bedriften er ansvarlig for all rydding og istandsetting av det berørte område, jf. forurensningsloven § 20. Dette inkluderer fjerning av bøyefester, slam på sjøbunnen mm. etter nærmere anvisning fra Fylkesmannen.

8.4 Risikoklasse

Virksomheter som har fått tillatelse etter forurensningsloven, skal plasseres i en risikoklasse. Ved kontroller skal det betales gebyr etter faste satser basert på virksomhetens risikoklasse. Det er 4 klasser (1-4), og hvor 1 har høyest sats. Størrelsen på satsen følger av kapittel 39 i forurensningsforskriften om *Gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven*.

Plasseringen i risikoklasse vurderes blant annet ut i fra forurensningspotensial og resipienten hvor virksomheten ligger. Ved senere endringer i dette vurderingsgrunnlaget, kan virksomheten plasseres i en annen risikoklasse.

Denne virksomheten er plassert i risikoklasse 4.