



Troms fylkeskommune - Plan- og næringsetaten
Postboks 6600
9296 Tromsø

Tillatelse etter forurensningsloven til landbasert akvakulturanlegg for produksjon av settefisk av laks, ørret og regnbueørret ved Skardalen i Kåfjord - Skardalen settefisk AS

Fylkesmannen i Troms har gitt tillatelse etter forurensningsloven til et landbasert anlegg for oppdrett (produksjon) av inntil 2 500 000 sjødyktig settefisk av laks, ørret og regnbueørret ved lokaliteten Skardalen, Kåfjorden i Kåfjord kommune.

Fylkesmannen i Troms viser til søknad fra Skardalen settefisk AS, datert 3. mai 2010, oversendt fra Troms fylkeskommune i brev av 14. oktober 2011. Vi gjør oppmerksom på at det for arbeidet med denne utslippstillatelsen skal søker betale et saksbehandlingsgebyr (*se nedenfor*).

I denne saken har Fylkesmannen i Troms fattet følgende

Vedtak

I medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr 6, §§ 11 og 16 gir Fylkesmannen i Troms herved *Skardalen settefisk AS* tillatelse til utslipp til luft og vann fra et oppdrettsanlegg for settefisk. Tillatelsen gis på grunnlag av opplysninger gitt i søknad, datert 3. mai 2010, oversendt fra Troms fylkeskommune i brev datert 14. oktober 2011, og på følgende lokalitet:

Lokalitet	Kommune	Kart	Arter (settefisk)
Skardalen	Kåfjord	1634-2 34W DC 859 121*	Laks, regnbueørret, røye

* Koordinater til utslippspunkt (avløpsledning)

Tillatelsen gjelder på de spesielle og generelle vilkår som følger vedlagt.

Den tidligere utslippstillatelsen faller med dette bort.

TILLATELSENS RAMME

Tillatelsen gjelder fra det tidspunkt anlegget har fått akvakulturtillatelse fra Troms fylkeskommune. Dersom anlegget ikke har etablert seg, utvidet eller flyttet innen 2 år, må det i henhold til forurensningslovens § 20 gis melding til Fylkesmannen som avgjør om en ny søknad er nødvendig.



Tillatelsen gjelder for utslipp fra oppdrettsvirksomhet begrenset til:

2 500 000 stk sjødyktig settefisk pr år.

Tillatelsen omfatter i tillegg, med unntak av forhold nevnt i vilkårene for utslippstillatelsen, eventuelle utslipp fra produksjonsutstyr og sanitæravløp knyttet til anleggets oppdrettsvirksomhet.

Tillatelsen gjelder ikke for slakting og sløying av fisk og impregnering av nøter.

FRISTER

Tiltak	Frister	Pkt. i vilkårene
Internkontroll	Ved oppstart	6.1
Plan for disponering av avfall fra virksomheten.	Ved oppstart	4.1
Årsrapport ang. utslippsmengder, avfallshåndtering mm	Rapporteres i tråd med gjeldende regelverk.	6.3
Beskrivelse av valgt resirkuleringsteknologi (anleggsbeskrivelse)	Innen 15. mai 2012	1.5

BEGRUNNELSE

Skardalen settefisk AS søker om utvidelse av eksisterende produksjonskapasitet for det landbaserte anlegget for settefiskproduksjon av laks, ørret og regnbueørret. Kapasiteten søkes utvidet fra 1 million til 2,5 millioner settefisk innenfor eksisterende bygningsmasse og vannuttak. Virksomheten opplyser at økningen likevel kan finne sted på grunn av at det tas i bruk ny teknologi (*resirkuleringsanlegg*).

Vedlagt søknaden er et notat som, så vidt vi kan se, gir en teoretisk gjennomgang av resirkuleringsteknologien, og hvilke mulige løsninger som kan være aktuelle for anlegget i Skardalen (*skisseprosjekt*). Vi kan imidlertid ikke se at det er besluttet nøyaktig hvilken løsning som er valgt for dette spesifikke anlegget.

Ved produksjon av 2,5 millioner settefisk opplyses det årlige fôrforbruket å ligge på noe i underkant av 280 tonn. Utslipptet av organisk stoff oppgis til å være om lag 33 tonn/år.

Avløpet fra anlegget er på samme plass som før. I anleggsbeskrivelsen for det planlagte resirkuleringsanlegg går det frem at slammet som oppstår som følge av rensingen ved hjelp av det mekaniske filteret og senere separering, enten kan samles opp og således tas vare på for alternativ utnyttelse, eller slippes ut til resipienten (Kåfjorden). Så vidt vi kan se av søknaden, er det imidlertid ikke avklart hvilken løsning som vil være aktuell for anlegget i Kåfjorden.

Fylkesmannen mener at når slammet først er samlet opp som følge av bruk av ny teknologi, bør slammet tas vare på og mellomagres forsvarlig (*konservering*) før det brukes på en godkjent måte på land (*f. eks. jordforbedringsmiddel*). Ved at dagens gjennomstrømningsanlegg erstattes

av en resirkuleringsteknologi med et betydelig mindre vannforbruk, vil også utslippsmønsteret for avløpet endres. Dette vil kunne få betydning for hvordan utslippene fortynnes sammenlignet med i dag, og således effektene av utslippene på resipienten (*mulige lokale punktbelastninger*).

MOM B-undersøkelsen som ble utført i 2010, og som gir et bilde på effektene av et utslipp rundt utslippspunktet for avløpsledningen fra en settefiskproduksjon på 1 millioner fisk fra et gjennomstrømningsanlegg, viser miljøtilstand 1.

Vi finner det ikke dokumentert at det er gjennomført undersøkelser i den større resipienten for øvrig, for eksempel i form av MOM C eller tilsvarende. Søker viser til at Kåfjorden er definert som A2-område. Kåfjorden inngår i LENKA-sone 1923. Denne sonen omfatter, i tillegg til Kåfjorden, også hele Lyngenfjorden ut til Årøya. I Lyngenfjorden finnes også et A2-område som må tas med i vurderingen av kapasiteten til sonen, og således Kåfjorden. I tillegg til belastningen fra den naturlige avrenningen og fra bosetningen i området, må hele den totale oppdrettsbelastningen i disse sjøområdene inngå i vurderingene dersom LENKA-vurderingene skal brukes som en rettesnor. I denne delen av Kåfjorden hvor utslippene fra anlegget skjer, finnes også et dypområde som både i nordvest og øst er avgrenset av israndavsetninger som kan være med å begrense vannutskiftningen av dypvannet.

Når endelig teknologi- slambehandlingsløsninger er valgt, ønsker Fylkesmannen en skriftlig tilbakemelding. Vi vil da også vurdere eventuelt behov for eventuell miljøundersøkelse/ overvåking utover den obligatoriske MOM B.

Forholdet til naturmangfoldloven

Ved all utøving av offentlig myndighet som gjelder natur, jf naturmangfoldlovens § 7, skal prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 legges til grunn.

Naturmangfoldloven (nml) § 12 setter krav om bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder. Det er gjennomført en obligatorisk B-undersøkelse som dokumenterer god miljøtilstand under og like ved anlegget (nærområdet) for driften av anlegget så langt (1 million settefisk). Virksomheten skal utvide produksjonen og endre driftskonseptet ved å ta i bruk resirkuleringsteknologi blant annet for å minske vannforbruket. Så vidt vi kan se synes den tekniske beskrivelsen av anlegget å være i tråd med gjeldende krav. Vi vil likevel understreke at Fylkesmannen ikke er godkjenningmyndighet for den tekniske utformingen av anlegget, så dette er kun en skjønnsmessig vurdering basert på beskrivelser i liknende søknader. Det er heller ikke en vurdering av risikopotensialet når det gjelder rømming ved uhell og uforutsette skader.

Naturbase¹ og Artskart (Artsdatabanken)² viser ingen spesielle registreringer i nærområdet (f. eks. prioriterte naturtyper og rødlistearter) som potensielt kunne bli påvirket av utslippet fra oppdrettsanlegget.

¹ Naturbase – Fagsystem fra Direktoratet for Naturforvaltning for registrering av vernete naturtyper, verneområder og andre viktige data til bruk i arealforvaltning: http://dnweb12.dirnat.no/nbinnsyn/NB3_viewer.asp

² Karttjenesten Artskart (Artsdatabanken og GBIF-Norge): <http://artskart.artsdatabanken.no/Default.aspx>

ENDRINGER OG OMGJØRING AV TILLATELSEN

I medhold av forurensningslovens § 18 kan Fylkesmannen oppheve eller endre påleggene som er gitt i denne tillatelsen eller gi nye pålegg. Fylkesmannen kan også kalle tilbake tillatelsen dersom forutsetningene gitt i § 18 tilsier det.

TVANGSMULKT

I medhold av forurensningslovens § 73 kan Fylkesmannen fastsette tvangsmulkt til staten for å sikre at vilkårene i utslippstillatelsen gjennomføres.

STRAFFANSVAR

Ved overtredelse av denne tillatelsen, med vilkår, kommer forurensningslovens kapittel 10 til anvendelse dersom forholdet ikke går inn under noen strengere straffebestemmelser.

ERSTATNINGSANSVAR, KLAGEADGANG MV.

Tillatelsen til utslipp fritar ikke for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler jf. forurensningslovens § 10, annet ledd.

Tillatelsen kan påklages til Statens Forurensningstilsyn av sakens parter, eller andre med rettslig klageinteresse, innen 3 uker fra det tidspunktet underretning om avgjørelsen er kommet fram til vedkommende part. En eventuell klage skal angi det vedtaket som det klages over, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen. En eventuell klage fører ikke til at iverksettelsen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Statens forurensningstilsyn kan, etter anmodning eller av eget tiltak, beslutte at vedtaket ikke skal iverksettes før klagefristen er ute eller klagen er avgjort (jf. forvaltningslovens § 42). Avgjørelsen av spørsmålet om iverksettelse kan ikke påklages (jf. forvaltningslovens § 2 bokstav b jf. § 28)."

Oppstart av anlegget før en eventuell klage er avgjort skjer på eget ansvar.

Med visse begrensninger har partene rett til å se dokumenter, og Fylkesmannen vil på forespørsel kunne gi nærmere opplysninger vedrørende denne saken.

Saksbehandlingsgebyr

Vi viser til forskrift om begrensning av forurensning (*forurensningsforskriften*) kapittel 39 om gebyrer til statskassen for Fylkesmannen i Troms sitt arbeid med tillatelser mv. (se forskriften på lenke <http://www.lovdata.no/for/sf/md/td-20040601-0931-103.html>).

For arbeidet med denne utslippstillatelsen skal det betales et gebyr etter sats 3 (*laveste sats*) som for tiden utgjør kr. 5.300,- jf forurensningsforskriften §§ 39-3 og 39-5. Faktura med innbetalingsblankett ettersendes. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Vedtaket om gebyrsats kan påklages til Klima- og forurensningsdirektoratet innen 3 uker etter at dette brev er mottatt, jf forurensningsforskriftens § 41-5. Eventuell klage bør begrunnes og skal sendes Fylkesmannen. Klagen gis ikke oppsettende virkning, og det fastsatte gebyr må

derfor betales i samsvar med ovenstående. Hvis Klima- og forurensningsdirektoratet imøtekommer klagen, vil det overskytende beløp bli refundert.

Med hilsen

Cathrine Henaug e.f.
fylkesmiljøvernsjef

Evy Jørgensen
fagansvarlig forurensning

Kopi:

*Mattilsynet, distriktskontoret for Nord-Troms, felles postmottak, postboks 383, 2381 Brumunddal
Skardalen settefisk AS, Skardalen, 9144 SAMUELSBERG*

VEDLEGG TIL TILLATELSE

for Skardalen settefisk AS, Kåffjord kommune

Saksnummer: 2007/3432 - 9 542.1

Dato: 10. januar 2012

TILLATELSENS VILKÅR

1. UTSLIPP TIL VANN

1.1 Fôr

Ved fôring av fisken skal tap og spill av fôr reduseres mest mulig. Det tillates bare anvendelse av tørrfôr eller mykpellets.

Definisjoner:

Mykfôr/pellets: Oppmalt fisk/fiskeavfall, tilsatt så mye bindemiddel at den kan føres ut som pellets uten å gå i oppløsning. Tørrstoffinnhold > 50 %

Tørrfôr: Tørrstoffinnhold > 90 %

1.2 Fôrkjøkken

Fettholdig avløpsvann fra fôrkjøkken skal passere fettavskiller før utslipp. Fettavskilleren skal utformes, dimensjoneres og drives i samsvar anbefalinger gitt i rapport 65 (Norvar 1996) : *Forslag til veileder for fettavskiller.....* Utslippsledning skal føres ut i sjøen slik at munningen ligger på minst 20 m dyp og minst 20 m fra strandkanten (ved middelvannstand). Ledningen må forankres slik at den ikke flyter opp eller forandrer leie. Plassering av ledningen må foregå og avmerkes i samråd med Kystverket.

1.3 Medisiner/kjemikalier

Anvendelse og utslipp av medisiner, insekticider, desinfeksjonsmidler mm skal skje i samsvar med gjeldende regelverk/retningslinjer fra forurensningsmyndighetene.

Ved foring med medisinfôr skal mest mulig av fôrspill og ekskrementer samles opp ved hjelp av siler, filtre ol.

Oppsamlet fôrspill/ekskrementer skal håndteres i henhold til pkt 4.

1.4 Sanitæravløpsvann

Utslipp av sanitæravløpsvann fra personalrom mm må godkjennes av kommunen i samsvar med gjeldende regler for utslipp.

1.5 Utforming av anlegg/rensing

Alle oppdrettskar skal være av selvrensende type, og det skal legges til rette for eventuell senere rensing av avløpsvannet.

Skardalen settefisk AS skal **innen 15. mai 2012** utarbeide og sende til Fylkesmannen en skriftlig orientering som viser hvilken resirkuleringsteknologi som er valgt for dette spesifikke anlegget (*type, renseanlegg, kapasitet osv.*). Beskrivelsen skal inneholde en oppdatert skjematisk skisse/tegning av anlegget som viser de enkelte komponenter, rør og

ledninger (f. eks. avløp). Den skal videre visere hvordan slammet som oppstår fra driften håndteres, mellomlagres og disponeres. Disponeringsløsninger på land skal dokumenteres med avtaler for mottak.

1.6 Utslippsledning

Avløpsvannet fra oppdrettsanlegget skal føres ut på minst 20 meter dyp ved middel vannstand.

Avløpsledningen skal legges slik at den ikke fryser til. Avløpsledningen må forankres slik at den ikke flyter opp eller forandrer leie. Før ledningen legges plikter bedriften å ta kontakt med havnemyndighetene, jf. havnelovens §§ 19 og 20.

Dersom det på grunn av sedimentert avfall fra utslippsledningen skulle vise seg nødvendig med mudring må dette bekostes av bedriften. Mudring må omsøkes hos fylkesmannen, jf. pkt 4.4.

2. UTSLIPP TIL LUFT

Fôrlagring og -tilberedning, spyling, rengjøring av oppdrettskar, håndtering av avfall samt andre aktiviteter ved anlegget skal foregå på en slik måte at de ikke fører til luktulemper av betydning for naboer mm.

3. STØY

Anlegget skal utformes og drives slik at det ikke oppstår urimelige støyulemper.

4. AVFALL OG SLAM

4.1 Produksjonsavfall og slam

Alt avfall som oppstår ved bedriften skal leveres til godkjent mottaker.

Død fisk, slakteavfall, fôrrester, slam, fett o.l. skal håndteres slik at det ikke oppstår forurensningsmessige ulemper.

Oppsamlet død fisk skal konserveres omgående ved ensilering, frysing e.l. og føres til eget lager. Ved ensilering skal fisken kvernes.

Anlegget skal ha beredskap for å håndtere massiv fiskedød.

Antibiotikaholdig død fisk og annet antibiotikaholdig avfall eller slam skal oppbevares i eget lager. Lageret skal ha tilstrekkelig kapasitet, både til avfall ved vanlig drift og avfall ved sykdom.

Oppsamlet avfall som ikke inneholder antibiotika skal om mulig utnyttes til enten fôrprodukter eller gjødsel/jordforbedringsmiddel i tråd med gjeldende bestemmelser.

Dumping i sjøen er ikke tillatt.

4.2 Medisin- og kjemikalierester.

Ubenyttede rester av medisinfôr, antibiotika, insekticid samt andre spesielle miljøfarlige stoffer inkludert emballasje skal samles opp og lagres forsvarlig før avhenting ved

produsenten eller annen instans godkjent av myndighetene. Det samme gjelder for oppsamlet antibiotikaholdige fôrrester og ekskrementer.

4.3 Annet avfall

Emballasje o.l. samt alt annet avfall som ikke omfattes av pkt 4.1 og 4.2 skal overføres til godkjent avfallsanlegg for slike avfallstyper.

4.4 Slamfjerning

Dersom det er nødvendig med slamfjerning fra utslippsstedet skal dette omsøkes skriftlig hos Fylkesmannen. Søknaden skal beskrive hvordan slammet er tenkt transportert og disponert.

Oppsamlet slam skal om mulig nyttes til gjødsel/jordforbedringsmiddel i tråd med gjeldende bestemmelser fra andre etater.

5. OPPBEVARING AV MEDISINER OG KJEMIKALIER

Medisiner, insekticider, kjemikalier mm skal lagres forsvarlig og avlåst slik at de ikke er tilgjengelig for uvedkommende. Lagerlokalet skal utformes slik at spill ved uhell e.l. kan samles opp og ikke slippes ut. f. eks ved hjelp av oppsamlingstanker/kanter med tilstrekkelig volum.

6. KONTROLL

6.1 Internkontroll/rutiner for vedlikehold.

Bedriften plikter å bygge opp et internkontrollsystem (*jf. internkontrollforskriften av 6.12.1996, og med ikrafttredelse 1.1.1997*). Systemet skal blant annet inneholde mål for miljø og sikkerhet, beskrivelse av organisering, rutiner og prosedyrer, og oppdatering av systemet. Bedriften plikter å føre jevnlig tilsyn og kontroll med fôringsutstyr, eventuelle renseanlegg mm, slik at disse alltid drives mest mulig effektivt. For å sikre dette, skal bedriften drive rutinemessig forebyggende vedlikehold og ha et rimelig reservelager av de mest utsatte komponenter.

6.2 Kontroll

Bedriften skal registrere og journalføre følgende data;

- fiskebestand
- mengde død fisk
- mengde rømt fisk
- fôrtype og forbruk
- vannforbruk
- resultat av eventuelle utslippsmålinger
- anvendelse av antibiotika, insekticider, og andre kjemikalier (type og mengde).
- mengder oppsamlet antibiotikaholdig slam og disponeringsmåte
- avfallsmengder (avfall og slam) og disponeringsmåte

Journalen skal oppbevares på anlegget i minst 2 år og være tilgjengelig ved kontroll/inspeksjon.

Bedriften plikter å la representanter for fylkesmannen og de etater og institusjoner som fylkesmannen bemyndiger, inspisere anlegget til enhver tid.

6.3 Årsrapport

Hvert år skal det utarbeides en rapport som viser siste års produksjon, avfallsmengder og -håndtering, samt forbruk av fôr, medisin mm. Årsrapporten leveres på standard skjema, og skal inneholde en sammenligning av faktiske og tillatte mengder/forhold. Eventuelle overskridelser må kommenteres.

Årsrapporten sendes Fylkesmannen *innen 15. februar* det påfølgende år.

Denne rapporteringsrutinen er imidlertid under endring, og selskapet kan derfor avvente slik rapportering inntil annen beskjed blir gitt ved at Fylkesmannen sender eget brev med krav om rapportering.

7. RESIPIENTUNDERSØKELSE

Bedriften plikter å bekoste eller delta i de undersøkelser som Fylkesmannen finner nødvendig for å kartlegge anleggets forurensningseffekt på resipienten, jf. forurensningsloven § 51. Bedriften kan også pålegges å betale en forholdsmessig del av kostnadene ved et resipientundersøkelsesprogram for området hvor anlegget er plassert.

Mulig senere undersøkelse av resipienten for utslippet fra settefiskanlegget i Kåfjorden

Vi varsler med dette at det kan bli aktuelt å pålegge Skardalen settefisk AS en miljøundersøkelse og eventuelt et overvåkingsprogram for å få dokumentert effekten av driften ved anlegget har på miljøet.

8. GENERELT

8.1 Egenkontroll og ansvar

Bedriften plikter, gjennom instruksjer, kontroll og andre tiltak, å sørge for at driften av anlegget skjer slik at ulemper og skadevirkninger begrenses mest mulig.

8.2 Akutte utslipp

Bedriften plikter å gjennomføre tiltak med sikte på å unngå akutte utslipp av f. eks olje og kjemikalier o.l. Ved akutt eller fare for akutt forurensning skal brannvesenet (**110**) kontaktes umiddelbart.

8.3 Tvangsmulkt og straffansvar

Forurensningsmyndighetene kan i henhold til forurensningsloven § 73 fatte vedtak om tvangsmulkt for å sikre at lovens bestemmelser og vilkårene i denne tillatelsen overholdes.

8.4 Endring av utslippstillatelsen

Dersom fylkesmannen finner det påkrevd, kan ytterligere tiltak kreves gjennomført for å hindre eller redusere forurensning fra oppdrettsanlegget. Eventuelt kan anlegget kreves flytte forutsatt at kravene i forurensningslovens § 18 "om endring og omgjøring av tillatelse" er oppfylt.

8.5 Nedleggelse, eierskifte, konkurs

Ved eierskifte, inklusive ny eier etter en konkurs, må det gis melding om dette til forurensningsmyndigheten innen 4 uker. Det samme gjelder ved navneendring.

Ved nedleggelse av driften, f. eks. på grunn av en konkurs, skal det også gis melding om til forurensningsmyndigheten, jf. forurensningslovens § 20.

Bedriften er ansvarlig for all rydding og istandsetting av det berørte område, jf. forurensningsloven § 20. Dette inkluderer fjerning av bøyefester, slam på sjøbunnen mm. etter nærmere anvisning fra fylkesmannen.

8.4 Risikoklasse

Virksomheter som har fått tillatelse etter forurensningsloven, skal plasseres i en risikoklasse. Ved kontroller skal det betales gebyr etter faste satser basert på virksomhetens risikoklasse. Det er 4 klasser (1-4), og hvor 1 har høyest sats. Størrelsen på satsen følger av kapittel 39 i forurensningsforskriften om *Gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven*.

Plasseringen i risikoklasse vurderes blant annet ut i fra forurensningspotensial og resipienten hvor virksomheten ligger. Ved senere endringer i dette vurderingsgrunnlaget, kan virksomheten plasseres i en annen risikoklasse.

Denne virksomheten er plassert i risikoklasse 3.