



Saksbehandler
Per Kristian Krogstad

Telefon
77 64 22 25

Vår dato
16.3.2012
Deres dato
18.11.2011 og 3.2.2012

Vår ref.
2011/1984 - 6
Deres ref.
11/154-7 og 13

Arkivkode
542.1

Troms fylkeskommune
Plan- og næringsetaten
Postboks 6600
9296 Tromsø

Tillatelse etter forurensningsloven til landbasert anlegg for produksjon av settefisk av laks, ørret og regnbueørret ved Storelva - Elvevollen i Storfjord kommune - Elvevoll Settefisk AS

Fylkesmannen i Troms har gitt tillatelse etter forurensningsloven til et landbasert anlegg for oppdrett (produksjon) av inntil 2 500 000 sjødyktig settefisk av laks, ørret og regnbueørret ved lokaliteten Storelva med utslipp til Storfjorden i Storfjord kommune.

Fylkesmannen i Troms viser til søknad fra Elvevoll Settefisk AS, datert 12. januar 2011, oversendt i brev av 18. november 2012 fra Troms fylkeskommune for foreløpig vurdering etter forurensningsloven. Vi viser også til fylkeskommunens brev av 3. februar 2012 med resultatet av den kommunale behandlingen i Storfjord kommune.

Vi gjør oppmerksom på at det for arbeidet med denne utslippstillatelsen skal søker betale et saksbehandlingsgebyr (*se nedenfor*).

I denne saken har Fylkesmannen i Troms fattet følgende

Vedtak

I medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr 6, § 11 og § 16 gir Fylkesmannen i Troms herved *Elvevoll Settefisk AS* tillatelse til utslipp til luft og vann fra et oppdrettsanlegg for settefisk på følgende lokalitet i Storfjord kommune:

Lokalitet	Resipient	UTM-koordinater		Arter (settefisk)
		(midtpunkt anlegg) EUREF 89 UTM sone 33	(endepunkt avløpsledning) EUREF 89 UTM sone 33	
Storelva	Storfjorden	7700074 N – 695640 Ø	7700246 N – 695953 Ø	Laks, regnbueørret, røye

Tillatelsen gjelder på de spesielle og generelle vilkår som følger vedlagt.

Den tidligere utslippstillatelsen faller med dette bort.



TILLATELSENS RAMME

Tillatelsen gjelder fra det tidspunkt anlegget har fått akvakulturtillatelse fra Troms fylkeskommune. Dersom anlegget ikke har etablert seg, utvidet eller flyttet innen 2 år, må det i henhold til forurensningslovens § 20 gis melding til Fylkesmannen som avgjør om en ny søknad er nødvendig.

Tillatelsen gjelder for utslipp fra oppdrettsvirksomhet begrenset til:

2 500 000 stk sjødyktig settefisk pr år.

Tillatelsen omfatter i tillegg, med unntak av forhold nevnt i vilkårene for utslippstillatelsen, eventuelle utslipp fra produksjonsutstyr og sanitærløp knyttet til anleggets oppdrettsvirksomhet.

Tillatelsen gjelder ikke for slakting og sløying av fisk og impregnering av nøter.

FRISTER

Tiltak	Frister	Pkt. i vilkårene
Internkontroll	Ved oppstart	6.1
Plan for disponering av avfall fra virksomheten.	Ved oppstart	4.1
Årsrapport ang. utslippsmengder, avfallshåndtering mm	Rapporteres i tråd med gjeldende regelverk.	6.3

BEGRUNNELSE

Elvevoll Settefisk AS søker om å utvide størrelsen på dagens produksjon av settefisk fra dagens 500 000 til 2 500 000 stk. sjødyktig settefisk pr. år. Det er forventet at årlig forbruk vil være omlag 270 tonn.

Virksomheten vil ikke øke vannuttaket fra Storelva til tross for utvidelsen. Dette er mulig siden anlegget skal bruke en resirkuleringsteknologi som renser og gjenbraker vannet, i kontrast til tradisjonell gjennomstrømmingsteknologi.

Virksomheten vil bruke resirkuleringsanlegget i forbindelse med etablering av en ny vekstavdeling som kommer i tillegg til det eksisterende smoltanlegget for yngelproduksjon.

For å fjerne mesteparten av organisk materiale (*ekskremer og fôrspill*) fra produksjonsvannet, vil virksomheten rense vannet gjennom et mekanisk filter. Dette stoffet (slammet) kan, i følge søknaden, virksomheten velge å ta vare på, eller sende det ut gjennom avløpsledningen for utslipp til sjø. Utvidelsen vil altså medføre at mengden organisk materiale øker samtidig som mengden avløpsvann ikke vil øke som følge av gjenbruken. Så vidt vi kan se av søknaden, har virksomheten beregnet at mengden slam ligger på om lag 36 tonn/år. Et utslipp av dette slammet med en mindre vannmengde kan f. eks. få betydning for eventuell fortykning/spredning av utslippet sammenlignet med tidligere. Oppkonsentrasjon på havbunnen kan potensielt skape lokale forurensningseffekter. Dumping av slammet er uansett ikke tillatt. Vi har blant annet derfor

satt som vilkår i denne tillatelsen at virksomheten tar vare på dette slammet, og ikke slipper det på sjøen etter oppsamling. Elvevoll Settefisk AS må derfor finne løsninger for lovlig utnyttelse av slammet på land (f. eks. som gjødsel og jordforbedringsmidler).

Vi gjør også oppmerksom på at Storfjord kommune har satt som krav at virksomheten må lage en reguleringsplan for tiltaket, eller søke om dispensasjon. Kommunen har videre i uttalelsen til søknaden anmodet om at avfallsproduktene fra produksjonen blir utnyttet. Vi har tidligere på spørsmål fra kommunen uttalt at kommunen kan sette bestemmelser i en reguleringsplan etter plan- og bygningsloven § 12-7, pkt. 3 hvor det heter at ”grenseverdier for tillatt forurensning og andre krav til miljøkvalitet i planområdet, samt tiltak og krav til ny og pågående virksomhet i eller av hensyn til forhold utenfor planområdet for å forebygge eller begrense forurensning”.

Vi gjør oppmerksom på at bruken av slam til gjødsel/jordforbedring er regulert gjennom gjødselvareforskriften¹ hvor Mattilsynet og kommunen er myndighet.

Kapasiteten for resipienten vurderes som god med hensyn på organisk belastning og næringssaltbelastning.

Omsøkte lokalitet ligger i Storfjorden. Den forventede organiske belastningen fra produksjonen i oppdrettsanlegget vil trolig ikke overstige den kapasitet man beregner dette området har. Da er belastning fra andre kilder tatt med. Vi kan videre ikke se at utvidelsen og drift i tråd med tillatelsen, vil føre til konflikt med vannforskriftens miljømål om minst god økologisk og kjemisk tilstand.

Forholdet til naturmangfoldloven

Ved all utøving av offentlig myndighet som gjelder natur, jf naturmangfoldlovens § 7, skal prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 legges til grunn.

Naturmangfoldloven (nml) § 12 setter krav om bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder. Det er gjennomført en obligatorisk B-undersøkelse som dokumenterer god miljøtilstand under og like ved anlegget (nærområdet). Det er imidlertid ikke gjennomført utvidete resipientundersøkelser etter MOM C-malen eller lignende. Så vidt vi kan se synes også den tekniske beskrivelsen av anlegget å være i tråd med gjeldende krav. Vi vil likevel understreke at Fylkesmannen ikke er godkjenningmyndighet for den tekniske utformingen av anlegget, så dette er kun en skjønnsmessig vurdering basert på sammenligning med beskrivelser i liknende søknader. Det er heller ikke en vurdering av risikopotensialet når det gjelder rømming ved uhell og uforutsette skader.

Naturbase² og Artskart (Artsdatabanken)³ viser ingen spesielle registreringer i nærområdet (f. eks. prioriterte naturtyper og rødlistearter) som potensielt kunne bli påvirket av utslippet fra oppdrettsanlegget. Vi vil imidlertid vise til at det i Naturbase er registrert en regionalt/nasjonal viktig naturtype i form av en israndavsetning i området mellom Kobbøra

¹ Gjødselvareforskriften: <http://www.lovdata.no/cgi-wift/ldles?doc=/sf/sf/sf-20030704-0951.html>

² Naturbase – Fagsystem fra Direktoratet for Naturforvaltning for registrering av verneområder og andre viktige data til bruk i arealforvaltning: http://dnweb12.dirnat.no/nbinnsyn/NB3_viewer.asp

³ Karttjenesten Artskart (Artsdatabanken og GBIF-Norge): <http://artskart.artsdatabanken.no/Default.aspx>

og Ytterneset og over fjorden til Salmeneset/Bukta. Dette feltet er om lag 200-300 meter bredt. Virksomheten må derfor vise aktsomhet ved operasjoner som innebærer kontakt med havbunnen her slik at disse avsetningene ikke skades, og åpner for ekstra erosjon av massene. Vi tenker her f. eks på operasjoner i forbindelse med utlegging/fjerning av fortøyningsanker og lignende.

ENDRINGER OG OMGJØRING AV TILLATELSEN

I medhold av forurensningslovens § 18 kan Fylkesmannen oppheve eller endre påleggene som er gitt i denne tillatelsen eller gi nye pålegg. Fylkesmannen kan også kalle tilbake tillatelsen dersom forutsetningene gitt i § 18 tilsier det.

TVANGSMULKT

I medhold av forurensningslovens § 73 kan Fylkesmannen fastsette tvangsmulkt til staten for å sikre at vilkårene i utslippstillatelsen gjennomføres.

STRAFFANSVAR

Ved overtredelse av denne tillatelsen, med vilkår, kommer forurensningslovens kap. 10 til anvendelse dersom forholdet ikke går inn under noen strengere straffebestemmelser.

ERSTATNINGSANSVAR, KLAGEADGANG MV.

Tillatelsen til utslipp fritar ikke for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler jfr. forurensningslovens § 10, annet ledd.

Tillatelsen kan påklages til Statens Forurensningstilsyn av sakens parter, eller andre med rettslig klageinteresse, innen 3 uker fra det tidspunktet underretning om avgjørelsen er kommet fram til vedkommende part. En eventuell klage skal angi det vedtaket som det klages over, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen. En eventuell klage fører ikke til at iverksettelsen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Statens forurensningstilsyn kan, etter anmodning eller av eget tiltak, beslutte at vedtaket ikke skal iverksettes før klagefristen er ute eller klagen er avgjort (jf. forvaltningslovens § 42). Avgjørelsen av spørsmålet om iverksettelse kan ikke påklages (jf. forvaltningslovens § 2 bokstav b, jf. § 28)."

Oppstart av anlegget før en eventuell klage er avgjort, skjer på eget ansvar.

Med visse begrensninger har partene rett til å se dokumenter, og Fylkesmannen vil på forespørsel kunne gi nærmere opplysninger vedrørende denne saken.

Saksbehandlingsgebyr

Vi viser til forskrift om begrensning av forurensning (*forurensningsforskriften*) kapittel 39 om gebyrer til statskassen for Fylkesmannen i Troms sitt arbeid med tillatelser mv. (se forskriften på lenke <http://www.lovdata.no/for/sf/md/td-20040601-0931-103.html>).

For arbeidet med denne utslippstillatelsen skal det betales et gebyr etter sats 3 (*laveste sats*) som for tiden utgjør kr. 5.300,- jf. forurensningsforskriften §§ 39-3 og 39-5. Faktura med innbetalingsblankett ettersendes. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Vedtaket om gebyrsats kan påklages til Klima- og forurensningsdirektoratet innen 3 uker etter at dette brev er mottatt, jf. forurensningsforskriftens § 41-5. Eventuell klage bør begrunnes og skal sendes Fylkesmannen. Klagen gis ikke oppsettende virkning, og det fastsatte gebyr må derfor betales i samsvar med ovenstående. Hvis Klima- og forurensningsdirektoratet imøtekommer klagen, vil det overskytende beløp bli refundert.

Med hilsen

Cathrine Henaug e.f.
miljøverndirektør

Evy Jørgensen
fagansvarlig forurensning

Kopi:

Elvevoll Settefisk AS, Sandøra, 9046 Oteren

*Mattilsynet, distriktskontoret for Nord-Troms, felles postmottak, postboks 383, 2381 Brumunddal
Storfjord kommune, Hatteng, 9046 Oteren*

VEDLEGG TIL TILLATELSE

for *Elvevoll Settefisk AS*, Storfjord kommune

S.nr.: 2011/1984 - 6

Dato: 16. mars 2012

TILLATELSENS VILKÅR

1. UTSLIPP TIL VANN

1.1 Fôr

Ved fôring av fisken skal tap og spill av fôr reduseres mest mulig. Det tillates bare anvendelse av tørrfôr eller mykpellets.

Definisjoner:

Mykfôr/pellets: Oppmalt fisk/fiskeavfall, tilsatt så mye bindemiddel at den kan føres ut som pellets uten å gå i oppløsning. Tørrstoffinnhold > 50 %

Tørrfôr: Tørrstoffinnhold > 90 %

1.2 Fôrkjøkken

Fettholdig avløpsvann fra fôrkjøkken skal passere fettavskiller før utslipp. Fettavskilleren skal utformes, dimensjoneres og drives i samsvar anbefalinger gitt i rapport 65 (Norvar 1996) : *Forslag til veileder for fettavskiller*..... Utslippsledning skal føres ut i sjøen slik at munningen ligger på minst 20 m dyp og minst 20 m fra strandkanten (ved middelvannstand). Ledningen må forankres slik at den ikke flyter opp eller forandrer leie. Plassering av ledningen må foregå og avmerkes i samråd med Kystverket.

1.3 Medisiner/kjemikalier

Anvendelse og utslipp av medisiner, insekticider, desinfeksjonsmidler mm skal skje i samsvar med gjeldende regelverk/retningslinjer fra forurensningsmyndighetene.

Ved foring med medisinfôr skal mest mulig av fôrspill og ekskrementer samles opp ved hjelp av siler, filtre ol.

Oppsamlet fôrspill/ekskrementer skal håndteres i henhold til pkt 4.

1.4 Sanitæravløpsvann

Utslipp av sanitæravløpsvann fra personalrom mm må godkjennes av kommunen i samsvar med gjeldende regler for utslipp.

1.5 Utforming av anlegg/rensing

Alle oppdrettskar skal være av selvrensende type. Det skal etableres et resirkuleringsanlegg for optimal utnyttelse av tilgjengelige vannressurser. Slammet som samles opp her, skal tas vare på, og disponeres lovlig på land.

Forholdene skal legges til rette for eventuell senere rensing av alt avløpsvann.

1.6 Utslippsledning

Avløpsvannet fra oppdrettsanlegget skal føres ut på minst 20 meter dyp ved middel vannstand.

Avløpsledningen skal legges slik at den ikke fryser til. Avløpsledningen må forankres slik at den ikke flyter opp eller forandrer leie. Før ledningen legges plikter bedriften å ta kontakt med havnemyndighetene, jf. havnelovens §§ 19 og 20.

Dersom det på grunn av sedimentert avfall fra utslippsledningen skulle vise seg nødvendig med mudring må dette bekostes av bedriften. Mudring må omsøkes hos Fylkesmannen, jf. pkt 4.4.

2. UTSLIPP TIL LUFT

Fôrlagring og -tilberedning, spyling, rengjøring av oppdrettskar, håndtering av avfall samt andre aktiviteter ved anlegget skal foregå på en slik måte at de ikke fører til luktulempen av betydning for naboer mm.

3. STØY

Anlegget skal utformes og drives slik at det ikke oppstår urimelige støyulempen.

4. AVFALL OG SLAM

4.1 Produksjonsavfall og slam

Alt avfall som oppstår ved bedriften skal leveres til godkjent mottaker.

Død fisk, slakteavfall, fôrrester, slam, fett o.l. skal håndteres slik at det ikke oppstår forurensningsmessige ulemper.

Oppsamlet død fisk skal konserveres omgående ved ensilering, frysing e.l. og føres til eget lager. Ved ensilering skal fisken kvernes.

Anlegget skal ha beredskap for å håndtere massiv fiskedød.

Antibiotikaholdig død fisk og annet antibiotikaholdig avfall eller slam skal oppbevares i eget lager. Lageret skal ha tilstrekkelig kapasitet, både til avfall ved vanlig drift og avfall ved sykdom.

Oppsamlet avfall som ikke inneholder antibiotika skal om mulig utnyttes til enten fôrprodukter eller gjødsel/jordforbedringsmiddel i tråd med gjeldende bestemmelser.

Dumping i sjøen er ikke tillatt.

4.2 Medisin- og kjemikalierester.

Ubenyttede rester av medisinfôr, antibiotika, insekticid samt andre spesielle miljøfarlige stoffer inkludert emballasje skal samles opp og lagres forsvarlig før avhenting ved produsenten eller annen instans godkjent av myndighetene. Det samme gjelder for oppsamlet antibiotikaholdige fôrrester og ekskrementer.

4.3 Annet avfall

Emballasje o.l. samt alt annet avfall som ikke omfattes av pkt 4.1 og 4.2, skal overføres til godkjent avfallsanlegg for slike avfallstyper.

4.4 Slamfjerning

Dersom det er nødvendig med slamfjerning fra utslippsstedet, skal dette omsøkes skriftlig hos Fylkesmannen. Søknaden skal beskrive hvordan slammet er tenkt transportert og disponert.

Oppsamlet slam skal om mulig nyttes til gjødsel/jordforbedringsmiddel i tråd med gjeldende bestemmelser fra andre etater.

5. OPPBEVARING AV MEDISINER OG KJEMIKALIER

Medisiner, insekticider, kjemikalier mm skal lagres forsvarlig og avlåst slik at de ikke er tilgjengelig for uvedkommende. Lagerlokalet skal utformes slik at spill ved uhell e.l. kan samles opp og ikke slippes ut, f. eks ved hjelp av oppsamlingstanker/kanter med tilstrekkelig volum.

6. KONTROLL

6.1 Internkontroll/rutiner for vedlikehold.

Bedriften plikter å bygge opp et internkontrollsystem (*jf. internkontrollforskriften av 6. desember 1996, og med ikrafttredelse 1. januar 1997*). Systemet skal blant annet inneholde mål for miljø og sikkerhet, beskrivelse av organisering, rutiner og prosedyrer, og oppdatering av systemet. Bedriften plikter å føre jevnlig tilsyn og kontroll med fôringsutstyr, eventuelle renseanlegg mm, slik at disse alltid drives mest mulig effektivt. For å sikre dette, skal bedriften drive rutinemessig forebyggende vedlikehold og ha et rimelig reservelager av de mest utsatte komponenter.

6.2 Kontroll

Bedriften skal registrere og journalføre følgende data;

- fiskebestand
- mengde død fisk
- mengde rømt fisk
- fôrtype og forbruk
- vannforbruk
- resultat av eventuelle utslippsmålinger
- anvendelse av antibiotika, insekticider, og andre kjemikalier (type og mengde).
- mengder oppsamlet antibiotikaholdig slam og disponeringsmåte
- avfallsmengder og disponeringsmåte

Journalen skal oppbevares på anlegget i minst 2 år og være tilgjengelig ved kontroll/inspeksjon.

Bedriften plikter å la representanter for Fylkesmannen og de etater og institusjoner som Fylkesmannen bemyndiger, inspisere anlegget til enhver tid.

6.3 Rapportering

Produksjonsdata skal rapporteres i tråd med gjeldende regelverk, og med den hyppighet og form som kreves der.

Virksomheten skal på forespørsel kunne fremvise for Fylkesmannen en skriftlig sammenstilling/rapport som viser siste års produksjon, avfallsmengder og -håndtering, samt forbruk av fôr, medisin mm. Den skal inneholde en sammenligning mellom faktiske og tillatte mengder/forhold. Eventuelle overskridelser må kommenteres.

7. RESIPIENTUNDERSØKELSE

Bedriften plikter å bekoste eller delta i de undersøkelser som Fylkesmannen finner nødvendig for å kartlegge anleggets forurensningseffekt på resipienten, jf. forurensningsloven § 51. Bedriften kan også pålegges å betale en forholdsmessig del av kostnadene ved et resipientundersøkelsesprogram for området hvor anlegget er plassert.

8. GENERELT

8.1 Egenkontroll og ansvar

Bedriften plikter, gjennom instruksjer, kontroll og andre tiltak, å sørge for at driften av anlegget skjer slik at ulemper og skadevirkninger begrenses mest mulig.

8.2 Akutte utslipp

Bedriften plikter å gjennomføre tiltak med sikte på å unngå akutte utslipp av f. eks olje og kjemikalier o.l. Ved akutt eller fare for akutt forurensning skal brannvesenet (**110**) kontaktes umiddelbart.

8.3 Tvangsmulkt og straffansvar

Forurensningsmyndighetene kan i henhold til forurensningsloven § 73 fatte vedtak om tvangsmulkt for å sikre at lovens bestemmelser og vilkårene i denne tillatelsen overholdes.

8.4 Endring av utslippstillatelsen

Dersom Fylkesmannen finner det påkrevd, kan ytterligere tiltak kreves gjennomført for å hindre eller redusere forurensning fra oppdrettsanlegget. Eventuelt kan anlegget kreves flyttet forutsatt at kravene i forurensningslovens § 18 "om endring og omgjøring av tillatelse" er oppfylt.

8.5 Nedleggelse, eierskifte, konkurs

Ved eierskifte, inklusive ny eier etter en konkurs, må det gis melding om dette til forurensningsmyndigheten innen 4 uker. Det samme gjelder ved navneendring.

Ved nedleggelse av driften, f. eks. på grunn av en konkurs, skal det også gis melding om til forurensningsmyndigheten, jf. forurensningslovens § 20.

Bedriften er ansvarlig for all rydding og istandsetting av det berørte område, jf. forurensningsloven § 20. Dette inkluderer fjerning av bøyefester, slam på sjøbunnen mm. etter nærmere anvisning fra Fylkesmannen.

8.4 Risikoklasse

Virksomheter som har fått tillatelse etter forurensningsloven, skal plasseres i en risikoklasse. Ved kontroller skal det betales gebyr etter faste satser basert på virksomhetens risikoklasse. Det er 4 klasser (1-4), og hvor 1 har høyest sats. Størrelsen på satsen følger av kapittel 39 i forurensningsforskriften om *Gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven*.

Plasseringen i risikoklasse vurderes blant annet ut i fra forurensningspotensial og resipienten hvor virksomheten ligger. Ved senere endringer i dette vurderingsgrunnlaget, kan virksomheten plasseres i en annen risikoklasse.

Denne virksomheten er plassert i risikoklasse 4.