



CONOCOPHILLIPS SKANDINAVIA AS
Ekofiskvegen 35
4056 Tananger

Oslo, 30. mars 2015

Deres ref.:
Monica Aasberg

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2013/2435
Saksbehandler:
Tone Line Fossnes

Revisjonsrapport: Revisjon ved Eldfisk

Kontrollnummer: 2015.006.R.miljodir

Kontaktpersoner ved revisjonen:

Fra virksomheten:
Monica Aasberg

Fra Miljødirektoratet:
Tone Line Fossnes

Andre deltagere fra Miljødirektoratet:

Per Antonsen
Per Erik Iversen

Resultater fra revisjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra revisjonen som ble presentert under sluttmøtet 27. mars 2015. Revisjonen ble gjennomført i tidsrommet 23. - 27. mars 2015. Rapporten er å anse som endelig. Miljødirektoratet avdekket 4 avvik og ga 3 anmerkninger under revisjonen.

Avvik:

- Virksomhetens håndtering av kjemikalier har enkelte mangler
- Virksomhetens måleprogram har enkelte mangler
- Virksomheten har iverksatt aktivitet som kan medføre fare for forurensning uten tillatelse og har ikke hatt oversikt over utslipp av avviket materiale til sjø i forbindelse med sandblåsing.
- Virksomheten deklarerer ikke farlig avfall i samsvar med regelverket

Anmerkninger:

- Det er usikkert om virksomhetens utfylling av deklarasjonsskjema gjør det mulig å spore avfallet tilbake til lokal avfallsprodusent
- Virksomheten kan forbedre oppfølgingen av sine rutiner for injeksjon av oppmalt borekaks
- Virksomhetens har gjenstående arbeid med systemet for energiledelse

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Eldfisk må sende en skriftlig bekreftelse innen 30. juni 2015 som dokumenterer at avvik er rettet. Oppfølgingen etter revisjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

30. mars 2015	Tone Line Fossnes		Ragnhild Orvik
dato	kontrollør	Miljødirektoratet	seksjonssjef

Kopi av rapporten sendes til:

- Petroleumstilsynet (Ptil)

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: CONOCOPHILLIPS SKANDINAVIA AS	
Organisasjonsnr.: 872450912	Eies av: 918110127
Bransjenr. (NACE-kode): 06.100 - Utvinning av råolje	

Kontrollert enhet

Navn: Eldfisk	Anleggsnr.: 0000.0075.01
Kommune: Kontinentalsokkelen	Fylke: Kontinentalsokkelen
Anleggsaktivitet: Petroleumsvirksomhet til havs	Gebysats: 1
Tillatelse gitt: 15. januar 1999	Sist endret: 24. oktober 2014

2. Bakgrunn for revisjonen

Formålet med revisjonen er å vurdere om det systematiske helse-, miljø- og sikkerhetsarbeidet fungerer tilfredsstillende. Miljødirektoratet har blant annet undersøkt om:

- virksomhetens system for internkontroll er hensiktsmessig og dekkende
- aktiviteter utføres slik som beskrevet og uttalt
- virksomheten når sine mål og driver sin virksomhet innenfor egne rammer og de rammene som myndighetene har satt

Revisjonen ble gjennomført ved å:

- granske dokumenter
- intervju sentralt plasserte personer i organisasjonen
- verifisere (ved stikkprøvekontroll) at rutiner, prosedyrer og instruksjoner blir fulgt opp i praksis

Revisjonens tema

- utslippskontroll
- energistyring
- farlig avfall
- kjemikaliehåndtering

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under revisjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under revisjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under revisjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter revisjonen

Eldfisk plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Miljødirektoratet skal kunne avslutte saken, må Eldfisk innen 30. juni 2015 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (post@miljodir.no) til Miljødirektoratet v/Tone Line Fossnes.

4. Gebyr for revisjonen

Eldfisk er ved denne revisjonen plassert i gebyrsats 1, jf. varselbrev fra Miljødirektoratet datert 26. januar 2015. Dette betyr at dere skal betale kr. 223 500,- i gebyr for revisjonen. Faktura ettersendes. Vedtaket om gebyr er hjemlet i forurensningsforskriftens § 39-8 om gebyr for systemrevisjon (flerdagstilsyn).

Gebyrets størrelse kan eventuelt klages inn til Klima- og miljødepartementet (jf. forvaltningsloven § 28). Klagefristen er tre uker fra 30. mars 2015. Klagen bør være skriftlig, begrunnet, og skal sendes via Miljødirektoratet. Miljødirektoratet viser for øvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 om innkreving av gebyr til statskassen.

5. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på www.miljodirektoratet.no (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under revisjonen:

Avvik 1

Virksomhetens håndtering av kjemikalier har enkelte mangler

Avvik fra:

- Forskrift om utføring av aktiviteter i petroleumsvirksomheten (aktivitetsforskriften) § 64 Miljøvurderinger og § 66 Bruk og utslipp av kjemikalier
- Forskrift om helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten og på enkelte landanlegg (Rammeforskriften) § 17 Plikt til å etablere, følge opp og videreutvikle styringssystem
- Forskrift om biocider, §3 Melding til produktregisteret
- Avfallsforskriften, § 11-5 Forsvarlig oppbevaring mv. av farlig avfall

Kommentarer:

Under revisjonen ble følgende avdekket:

- En kanne med ca. 20 L Carcoolant BS 6580 ble observert under revisjonen ved stikkprøvekontroll av kjemikalier på Eldfisk S. Produktet er ikke godkjent i SAP for bruk på Eldfisk. Godkjenning av kjemikalier for bruk på Eldfisk innebærer at virksomheten har utført miljøvurdering av kjemikaliet og at det er vurdert av Styringskomiteen for kjemikalier. Jf. virksomhetens rutine *Miljøvurdering og forbruksrapportering av kjemikalier*.
- På dekk ble observert to fat med kjemikalier uten innholdsmerking.

- To større tanker på «Tote – tank området» manglet også merking. Det ble opplyst at de inneholdt henholdsvis EC 1645A og spillolje fra Ekofisk X
- Brannskumstank på 2/7 S og på brua mellom E og S som inneholder RF1 er feilaktig merket med AFFF
- I henhold til biocidforskriften skal alle tillatte biocidprodukter som inneholder aktive stoffer, jf. biocidforskriften meldes til produktregisteret ved innførsel, omsetning eller bruk på det norske markedet. I årsrapporten for 2014 er det rapportert bruk av et biocid som ikke er meldt som biocid til produktregisteret (Proxel XL2)

Avvik 2

Virksomhetens måleprogram har enkelte mangler

Avvik fra:

- Tillatelse til boring og produksjon i Ekofiskområdet datert 24.10.2014, punkt 10.2 Måle- og beregningsprogram
- Aktivitetsforskriften § 70 Måling av mengde olje, andre stoff og vann som slippes ut

Kommentarer:

Virksomheten beskriver i sin prosedyre: *Kontroll med utslipp av oljeholdig vann (6201N)* måleprogrammet for utslipp til sjø. I følge tillatelsen til boring og produksjon skal virksomheten beskrive og begrunne valgte metoder/frekvenser for å bestemme utslipp, beskrive rutiner for kvalitetssikring, ringtester og verifiseringer av egne målinger. Miljødirektoratet har følgende kommentarer til måleprogrammet:

- Det er ikke overensstemmelse mellom beskrivelsen av vedlikeholdsrutiner/kalibrering i måleprogrammet og beskrivelsen av det forebyggende vedlikehold i SAP for vannmengdemåler på Eldfisk B. For vannmengdemåleren på Eldfisk S ble det opplyst at det ikke eksisterte noen brukbar metode for kalibrering av den elektromagnetiske måleren til tross for at denne vannmengdemåleren skulle kalibreres årlig i henhold til måleprogrammet.
- Det mangler tilstrekkelig beskrivelse av hvilke standarder som benyttes for prøvetakning og analyse av miljøprøver.

Avvik 3

Virksomheten har iverksatt aktivitet som kan medføre fare for forurensning uten tillatelse og har ikke hatt oversikt over utslipp av avvirket materiale til sjø i forbindelse med sandblåsing

Avvik fra:

- Forurensningsloven § 7 om plikt til å unngå forurensning, forskrift om helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten (rammeforskriften) § 17 Plikten til å utvikle styringssystem, jf. styringsforskriften § 13 om arbeidsprosesser

Kommentarer:

I henhold til forurensningsloven § 7 må ingen sette i verk noe som kan medføre forurensning uten tillatelse. I henhold til styringsforskriften skal virksomheten sikre at arbeidsprosessene og produktene fra disse ivaretar kravene til helse, miljø og sikkerhet.

Virksomheten har ifølge årsrapporten for 2014 sendt 4,94 tonn brukt blåsesand til land som farlig avfall. Den brukte sanden blir farlig avfall på grunn av innholdet av malingrester i avvirket materiale. Under tilsynet ble det opplyst at sandblåsing foregår ved hjelp av 3 metoder:

1. Konvensjonell sandblåsing med tørr sand. Når denne metoden benyttes, ble det opplyst at området som skal behandles kapsles inn i presenninger for å begrense spredningen av støv.
2. Vakuumblåsing med utstyr som samler opp brukt sand og avvirket materiale.
3. Vannblåsing der sanden blandes med vann under påføringen. Dette gjør at oppsamling av brukt sand og avvirket materiale blir enklere.

Under tilsynet ble det opplyst at om lag 95% av sandblåsing er blitt utført med konvensjonell metode. Det er rutine for å kapsle inn området som skal sandblåses med presenninger for å samle opp mest mulig brukt sand og avvirket materiale, men dersom aktiviteten foregår utendørs vil det være svært vanskelig å hindre at avvirket materiale slippes til sjø sammen med blåsesand. Det er brudd på bestemmelsene i forurensningsloven dersom blåsesand med avvirket materiale er sluppet til sjø uten at det foreligger tillatelse.

Virksomheten mangler samlet oversikt over mengde avvirket materiale som går til sjø fra de ulike installasjonene.

Avvik 4

Virksomheten deklarerer ikke farlig avfall i samsvar med regelverket

Avvik fra:

- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 11-12

Kommentarer:

Under revisjonen ble det tatt stikkprøver av deklarasjonsskjema som var mottatt av aktør 1. ledd, som i dette tilfellet er SAR. Det ble funnet deklarasjonsskjema der "millespon/kaks" var omdeklart av SAR til kode 7143 "oljebasert borekaks". Fra installasjonen var avfallet deklart med andre koder. Eksempler på dette er deklarasjonsskjema datert 23.1, 13.2, 24.2 og 2.3.2015. Tilsvarende avvik ble avdekket under revisjonen på Ekofisk-komplekset i mai 2014.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under revisjonen:

Anmerking 1

Det er usikkert om virksomhetens utfylling av deklarasjonsskjema gjør det mulig å spore avfallet tilbake til lokal avfallsprodusent

Kommentarer:

På deklarasjonsskjemaene er det organisasjonsnummeret til ConocoPhillips Scandinavia AS (COPSAS) som er oppført som avfallsprodusent (918110127). Dette er ifølge virksomhetens organisasjonsnummeret som tilhører selskapet og som omfatter alle felt. Det eksisterer underenheter tilknyttet COPSAS som dekker produksjon. Underenheten har organisasjonsnummer 872450912. Siden dette også er et felles nummer for alle installasjoner knyttet til Ekofiskområdet, er det usikkert om det er mulig å spore avfallet tilbake til lokal avfallsprodusent ved hjelp av deklarasjonsskjemaene.

Anmerkning 2

Virksomheten kan forbedre oppfølgingen av sine rutiner for injeksjon av oppmalt borekaks

Kommentarer:

Det er utarbeidet revisjons/godkjenningsskjema for injeksjon av Liquid Waste Slurry til injeksjonsbrønn S-07 fra Mærsk Innovator, *Driftsprosedyre - Normal drift*. Denne inneholder felter for «utført» og «verifisert», men det kunne ikke vises til utfylt versjon av skjemaet under revisjonen.

I tillegg anvendes dokument nr. 6521N om *Kontrollert oppmaling og re-injeksjon av definerte materialer*. Det er uoverensstemmelse mellom denne rutinen og den ovenfor nevnte for enkelte forhold, f.eks. hvor lenge brønnen minimum skal være innestengt mellom hver kjøring.

Operasjonssjekkliste for *Injection of Slurry on Eldfisk S-07 for Maersk Drilling* (mars 2015) er ikke utfylt for injeksjon 21.3.2015. *Eldfisk Sierra CWRI Well-2015 Injection report* er fylt ut, men det mangler beskrivelse av hvilken type slurry som er injisert.

Anmerkning 3

Virksomhetens har gjenstående arbeid med systemet for energiledelse

Kommentarer:

Virksomheten har en prosedyre, *Energiledelse Norway Operation* – dok. nr. 6519N, med retningslinjer og beskrivelse av hvordan prosessene og aktivitetene i forbindelse med energiledelse skal gjennomføres i virksomheten. Under revisjonen av Ekofiskfeltet i 2014 ble mangler ved energiledelsessystemet avdekket og tilsvar sendt til Miljødirektoratet datert 1.9.2014. Vi har følgende kommentarer til gjenstående arbeid:

- Virksomheten har etablert oversikt i PI, men mangler data fra Eldfisk S, fordi korrekte tagnumre for målerne ikke er lagt inn i systemet for denne delen. Dette ble forklart med at dette var under arbeid og at det var kort tid siden installasjonen ble overtatt av driftsorganisasjonen.
- Virksomheten har nå etablert konkrete mål for CO₂-reduksjon for de viktigste energiaspektene. Dette er synliggjort i form av KPI'er. Det opplyses at beskrivelse av hvordan disse målene skal følges opp er under utarbeidelse.

8. Andre forhold

Planlagt injeksjon av vaskevann fra Eldfisk FTP

FTP-installasjonen skal tas ut av produksjon men skal tjene som brostøtte for infrastruktur på feltet. Det som kan injiseres i en dedikert injeksjonsbrønn er avgrenset av det som er nedfelt i tillatelsen. Ved nedstengning av Eldfisk FTP ønsker operatøren å vaske prosessutstyr og injisere vaskevannet på dedikerte injeksjonsbrønner på Ekofiskområdet. Miljødirektoratet mener at dette ikke er inkludert i dagens tillatelse.

9. Gjennomføring

Revisjonen omfattet følgende aktiviteter:

- Formøte 25. februar 2015: Forberedende møte for å planlegge revisjonen
- Åpningsmøte 23. mars 2015: Informasjon fra Miljødirektoratet om gjennomføringen av revisjonen
- Intervjuer og verifikasjoner fra 23. mars 2015 til 26. mars 2015.
 - 20 personer ble intervjuet
 - befaringer på Eldfisk
- Avsluttende møte 27. mars 2015: Oppsummering med presentasjon av resultatene.

I vedlegg 1 har vi satt opp en oversikt over stilling/funksjon til deltakerne på revisjonen.

10. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for revisjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Lov om kontroll med produkter og forbrukertjenester (produktkontrollloven) med underliggende forskrifter
- Forskrifter om helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten
- Forskrift om biocider (biocidforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Miljødirektoratet

VEDLEGG 1

Deltagere ved Miljødirektoratets revisjon ved Eldfisk, 23. - 27. mars 2015

I tabellen under har vi satt opp en oversikt over funksjonene til de personene som deltok under formøtet, åpningsmøtet og det avsluttende møtet. Intervjuene er også med i tabellen.

Funksjon	Formøte	Åpningsmøte land	Åpningsmøte offshore	Intervju	Sluttmøte
Envir.eng. utslipp sjø, kjem.	X	X	X	X	X
Envir.eng. avfall, miljøregnskap	X	X		X	X
Envir.eng. Utlipp/energi	X	X		X	X
Envir.eng. Boring og brønn	X	X			X
Envir.eng. Eldfisk Decom.		X		X	X
Envir.eng. cessation		X		X	X
Facility Envir. Process	X	X	X	X	X
Manager GEA	X	X		X	
Drift dir.		X			
Plattformsjef	X	X	X	X	X
Leder Vedlikehold		X			X
HSE manager drift		X			X
HSE manager well OPS		X			X
HSE supervisor mob. Drill. L.		X			X
HSE supervisor		X			X
KHVO		X			
Myndighetskontakt	X				
Manager counsel	X				
Lab.ing.		X	X	X	
Kontrollromskoord.		X	X		
Materialkoord.		X	X	X	
Logistikk superv.			X	X	X
Driftsleder			X	X	X
HMS-koordinator/sykepleier		X			
Vedlikeholdsleder			X	X	X
Instrumenttekniker			X	X	
COPNO, boreleder Maersk Inn.			X	X	X
Seksjonsleder Maersk Innovator			X		
Safety lead Eld II			X		
GFO/RN Maersk I				X	
Sikkerhetsrådgiver			X		
Driftsing.			X		
Prosessing.			X		
Måletekniker				X	
Facility instrum. Eld				X	
Fluids process syst. adv. w.op.				X	X
Dir. Envir. & Sustainable dev.	X	X	X	X	X

Miljødirektoratets revisjonsgruppe:

Tone Line Fossnes, revisjonsleder

Per Antonsen, revisor

Per Erik Iversen, saksbehandler

VEDLEGG 2

Dokumentunderlag for Miljødirektoratets revisjon ved Eldfisk, 23. - 27. mars 2015

Nedenfor har vi satt opp en liste over dokumenter som var spesielt viktige som dokumentunderlag for revisjonen, og som går utover lover forskrifter og lignende:

- Organisasjonskart
- Stillingsbeskrivelser
- Utslippsrapport 2014
- Prosessflytdiagrammer utslipp
- Måleprogram og prosedyre for utslipp til sjø (6201N)
- Auditrapport, Intertek West Lab
- Forbruk av kjemikalier
- Miljøvurdering og forbruksrapportering av kjemikalier (6568N)
- Kjemikaliestyringssystemet (3623N)
- Energiforbruk- presentasjon og oversikt, inkl. KPI'er
- Rutiner for avfallshåndtering (3628N)
- Avviksbehandlingsrutiner (4920N)
- Revisjons/godkjenningsskjema avfallshåndtering Eldfisk-komplekset utkast 20 mars 2015
- Dagrappporter utslipp
- Miljøregnskap, TEAMS
- Granskning, rapportering og oppfølging av hendelser (6443N)
- Kontrollert oppmaling og re-injeksjon av definerte materialer (6221N)
- Revisjons/godkjenningsskjema overføring av slurry