



Avinor
Trondheim lufthavn Værnes
7502 STJØRDAL

Vår dato:
06.11.2014

Vår ref.:
2014/5496
Arkivkode:461.5

Deres dato:
09.07.2014

Deres ref.:

Tillatelse til mudring ved Avinor sitt område på Trondheim lufthavn Værnes og dumping i Stjørdalsfjorden

Fylkesmannen gir tillatelse på visse vilkår til mudring ved Avinor sitt område på Trondheim lufthavn Værnes og dumping i Stjørdalsfjorden. Tillatelsen omfatter mudring av inntil 1000 m³ muddermasser. Massene anses som rene og skal dumpes i henhold til vedlagt kart.

Vi viser til søknad datert 09.07.2014 om mudring og dumping ved Avinor sitt område på Trondheim Lufthavn Værnes, Stjørdal kommune.

Søknad

Det søkes om mudring av inntil 1000 m³ masser. Massene skal dumpes lengre ut i fjorden. Bakgrunnen for søknaden er at det hvert år vasker sjøen inn sand slik at det blir for grunt til flyplassens redningsbåt. Båten brukes i beredskap mht flytrafikken.

Tiltaket skal gjennomføres i perioden høsten 2014.

Avinor er ikke kjent med at det har vært noen tidligere virksomhet som kan ha ført til forurensning i området.

Fylkesmannens vurdering Kunnskapsgrunnlaget

En sak skal være så godt opplyst som mulig før vedtak treffes, jf. forvaltningsloven § 17, naturmangfoldloven § 8 og forurensingsforskriften § 36-2.

Fylkesmannen forutsetter at de nødvendige stabilitetsmessige vurderinger er gjort.

Høringsuttalelser:

Kystverket har ikke gitt noen tilbakemelding på vår henvendelse. En eventuell tilbakemelding vil bli ettersendt.

Trondheim Havn har gitt tillatelse datert 27.10.2014. Det forutsettes at denne blir fulgt.

Fiskeridirektoratet region Trøndelag har ikke merknader til søknaden forutsatt at dumpingene foregår i henhold til vedlagt kart.

Nord-Trøndelag fylkeskommune har ikke gitt noen merknader, men det settes alltid vilkår at oppdages det freda skipsfunn eller vrakdelar og last jfr kml § 14, skal fylkeskommunen varsles.

Naturmangfold

Vurdering av tiltaket etter rettsprinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8-12, jf. § 7 tilsier at naturen i området kan bli negativt påvirket av tiltaket. I følge Miljødirektoratet sin database «Naturbase» er det i avmerket bløtbunnsområde i strandsonen (BN00052864 Vikanbukta – Sandfærhus). Dette har lokal verdi. På andre siden ligger også et bløtbunnsområde (BN00052903 Vikanbukta – Sandfærhus). Dette er av viktig verdi. Området her vil midlertidig ikke bli berørt av aktiviteten. Utløpet av Stjørdalselva er et område for sangsvaner, andefugler og andre sjøfugler. Sangsvanen overvintre ved Billedholmen. Det er ingen kjente sjeldne eller sårbare marine arter eller naturtyper i nærområdet.

Mudringsarbeidet skal foregå i et avgrenset område som allerede er påvirket av menneskelig aktivitet. Det er derfor ikke sannsynlig at tiltaket vil gjøre ytterligere skade på naturmangfoldet.

Massene skal dumpes på ca 70-80 meters dyp i Stjørdalsfjorden. Område er tidligere vurdert som dumpingsområde.

Nasjonalt laksevassdrag

Trondheimsfjorden er en nasjonal laksefjord. De nasjonale laksefjordene er opprettet for å gi de viktigste laksebestandene særlig beskyttelse. Aktiviteten skal foregå i vinterhalvåret og vil dermed ikke påvirke lakseoppgangen.

Mudringsmetode og avbøtende tiltak

Mudringen skal foregå med gravemaskin på flåte. En mudringsprosess vil føre til oppvirvling av sediment. Sedimentpartiklene vil kortvarig forringe det marine miljøet ved at for eksempel sikten og derfor lysforholdene endres. Dette kan skape problemer for bunnlevende organismers evne til å ta til seg føde, og videre for organismer som lever av bunndyr.

Varsomhetskravet må legges til grunn fordi det ikke foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger tiltaket kan ha for det marine miljøet (jf. naturmangfoldloven § 9).

Bruk av best tilgjengelig teknikker (BAT)

Våre vurderinger og krav er basert på prinsippet om bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT), jf. forurensningsloven § 2 nr. 3 og naturmangfoldloven § 12 om bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

Vannforskriften

Vannforskriftens § 4 om miljømål setter krav om at tilstanden i vannet skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomsten skal ha minst god økologisk tilstand og god kjemisk tilstand jf. forskriftens klassifisering. I henhold til vannforskriftens inndeling ligger omsøkt tiltaksområde i vannforekomst *Utløp Stjørdalselva*, som tilhører vanntypen *Ferskvannspåvirket beskyttet fjord*. Vannforekomsten er foreløpig klassifisert til svært god tilstand. Endring av tilstanden i en vannforekomst i negativ retning vil innebære forringelse av vannforekomsten. Forringelse av en vannforekomst kan ikke tillates med mindre det foreligger adgang til å gi unntak, jf. vannforskriften § 12.

Søknaden omfatter arbeider i sjø som ved utføring vil føre til oppvirvling av sediment. Tiltaket er likevel lite og tidsbegrenset, og vil således kun føre til en kortvarig forringelse av vannforekomsten. Med hensyn til arbeidernes omfang i tid og rom, mener vi det omsøkte tiltaket utført i henhold til fastsatte vilkår, utgjør en liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten som helhet jf. miljømålet i vannforskriftens § 4. Varsomhetskravet må

legges til grunn i denne saken fordi det ikke foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger tiltaket kan ha for miljøet ved utløp Stjørdalsevla (jf. naturmangfoldloven § 9).

Samlet belastning

Vurdering av tiltaket etter forurensningsloven, naturmangfoldloven og vannforskriften tilsier at naturen i området kan bli påvirket av tiltaket. Tiltaket er likevel lite og tidsbegrenset, samt i et område som er tidligere påvirket av menneskelig aktivitet og inngrep. Fylkesmannen finner derfor på visse vilkår å kunne gi tillatelse til mudring og dumping ved Avinor sitt område ved Trondheim Lufthavn Værnes, Stjørdal kommune.

Tillatelsen er begrunnet i at tiltaket ikke vil føre til uakseptable miljøvirkninger, samt at det er liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten, forutsatt at tiltaket utføres i henhold til fastsatte vilkår.

Tiltakshaver må dekke kostnadene ved å begrense eventuell skade på naturmiljø som følge av tiltaket, jf. naturmangfoldloven § 11.

Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknaden av 09.07.2014, og opplysninger fremkommet under behandlingen av søknaden.

Risikoklasse i forhold til forurensning

Fylkesmannen skal som en del av behandlingen av omsøkt tiltak i sjø plassere anleggsarbeidene i risikoklasse. Risikoklassifiseringen er et uttrykk for forurensningspotensialet som foreligger, og er gradert fra 1 til 4, der 1 er høyeste risiko. På bakgrunn av arbeidenes omfang, vanntype, resipientforholdene i Stjørdalselva, samt de opplysningene som er gitt i søknaden, vil anlegget bli plassert i **risikoklasse 4**. Plassering i risikoklasse gir føringer for rutinemessig, formell kontakt mellom virksomheten og Fylkesmannen. Det vises til forurensningsforskriftens § 39 om gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven.

Konklusjon og begrunnelse

Vurdering av tiltaket etter §§ 8-12, jf. § 7 i naturmangfoldloven tilsier at naturen i området kan bli påvirket. Tiltaket er likevel avgrenset, og er nødvendig sikring av stabiliteten av område. Det er heller ikke kjente sjeldne eller trua biotoper i området. Fylkesmannen finner derfor å kunne gi tillatelse til arbeidene i Stjørdalselva på visse vilkår. Tillatelsen er begrunnet i at tiltaket ikke vil føre til uakseptable miljøvirkninger, samt at det er liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten. Ut i fra den kunnskapen vi har pr dags dato er planen for arbeidet akseptabel. Fylkesmannen legger i sin vurdering stor vekt på den samfunnsnyttan tiltaket vil gi.

Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknaden av 09.07.2014, rapport fra Aquakompetanse AS.

Vedtak

Med hjemmel i lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11, jf. § 16, og i henhold til forskrift av 1.6.2004 om begrensnig av forurensning (forurensningsforskriften) kapittel 22, gir Fylkesmannen i Nord-Trøndelag på visse vilkår tillatelse til mudring og dumping av inntil 1000 m³ masser.

Vilkår

Med hjemmel i forurensningsloven § 16 blir det stilt følgende vilkår for tillatelsen. Vilkårene er nummerert for å lette den planlagte rapporteringen, særlig med tanke på avvik.

1. Avinor er ansvarlig for at tillatelsen blir overholdt og plikter å orientere dem som skal gjennomføre arbeidene i sjø om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på

arbeidene. Det er videre Avinor sitt ansvar å sørge for å fremskaffe alle nødvendige opplysninger slik at arbeidet kan gjennomføres tilfredsstillende og i henhold til tillatelsen.

2. I henhold til forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996, plikter Avinor å påse at det etableres internkontroll som sikrer at kravene i denne tillatelsen overholdes slik at arbeidet kan revideres. Fylkesmannen skal ha uhindret adgang til anleggsarbeidene, dokumenter mm., for å kunne føre tilsyn med aktivitetene.

3. I forbindelse med mudringsarbeidene i sjø skal det iverksettes tiltak som hindrer spredning av sediment/partikler ut av tiltaksområdet.

3.1. Mudringen skal utføres på en så skånsom måte som mulig, og slik at minst mulig finpartikulært materiale virvles opp og spres i vannmassene.

3.2. Totalmengden som mudres skal ikke overstige omsøkt volum og mudringsområdet skal være avgrenset slik det fremgår av kart vedlagt søknaden 09.07.2014.

3.3. Oppmudrede masser skal dumpes i henhold til vedlagt kart.

4. Dersom det påtreffes kulturhistorisk materiale (glass, keramikk, vrakdel, bearbeidet flint, etc.) må arbeidene stanses og Nord-Trøndelag fylkeskommune varsles (jf. lov om kulturminner §§ 8 og 14 tredje ledd).

5. Ved avvik fra vilkår i denne tillatelsen eller andre uventede hendelser som berører ytre miljø er Avinor ansvarlig for at Fylkesmannen varsles umiddelbart.

6. Når arbeidet er ferdig skal Avinor utarbeide en kort rapport der samtlige resultater fra arbeidene presenteres, og hvor en dokumenterer at vilkårene i denne tillatelsen er oppfylt. Rapporten skal angi mengde (m³/tonn) oppmudret masse og totalt berørt sjøbunnsareal. Eventuelle avvik skal begrunnes og dokumenteres. Rapporten sendes Fylkesmannen innen åtte uker etter avsluttet arbeid.

Brudd på vilkår i en tillatelse medfører straffeansvar etter forurensningsloven, jf. § 78. Vi gjør oppmerksom på at denne tillatelsen ikke fritar for erstatningskrav for eventuelle skader eller ulemper som følger av virksomheten, jf. § 53. For å sikre at bestemmelsene i forurensningsloven eller tillatelsen blir overholdt, kan forurensningsmyndigheten fastsette tvangsmulkt til staten, jf.

Varsel om gebyr

Avinor skal betale gebyr på kr 20 600,- for Fylkesmannens behandling av søknaden, jf. forurensningsforskriften § 39-4. Gebyret innkreves av Miljødirektoratet.

Klageadgang

Tillatelsen kan påklages til Miljødirektoratet innen tre uker fra melding om vedtaket er mottatt. En eventuell klage skal være begrunnet og stiles til Miljødirektoratet, men den må sendes til Fylkesmannen i Nord-Trøndelag.

Med hilsen

Anne Sundet Tangen (e.f.)
Ass. Miljøverndirektør

May Brit Myrholt Gorseth
Rådgiver
Miljøvernavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen underskrift

Vedlegg. Kart over dumpingsområde

Kopi til:

| | | | |
|--------------------------------------|----------------------|------|-----------|
| Fiskeridirektoratet Region Trøndelag | Postboks 185 Sentrum | 5804 | Bergen |
| Nord-Trøndelag fylkeskommune | Postboks 2560 | 7735 | STEINKJER |
| Kystverket Midt-Norge | Postboks 1502 | 6025 | ÅLESUND |
| Trondheim Havn | Pb 1234 Sluppen | 7462 | TRONDHEIM |
| Stjørdal kommune | Postboks 133 / 134 | 7501 | Stjørdal |