



MILJØ-
DIREKTORATET

REVISJONSRAPPORT

AKER BP ASA VALHALL
Postboks 197
4065 Stavanger

Oslo, 5. september 2019

Deres ref.:
Kristin Ravnås

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2019/443
Saksbehandler:
Ole Jakob Birkenes

Revisjonsrapport

Revisjon ved Valhall

Kontrollnummer: 2019.049.R.miljodir

Kontaktpersoner ved revisjonen:

Fra virksomheten:
Kristin Ravnås

Fra Miljødirektoratet:
Ole Jakob Birkenes

Andre deltagere fra Miljødirektoratet:
Grunde Pellerud
Ingeborg Rønning

Resultater fra revisjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra revisjonen som ble presentert hos Valhall under sluttmøtet den 23. august 2019. Revisjonen ble gjennomført i tidsrommet 20. - 23. august 2019. Rapporten er å anse som endelig.

Miljødirektoratet avdekket 3 avvik og ga 1 anmerkning under revisjonen.

Avvik:

- Virksomheten har injisert fraksjoner uten tillatelse
- Virksomhetens måleprogram har enkelte mangler
- Virksomhetens rapportering til Miljødirektoratet har enkelte mangler

Anmerkninger:

- Noen av virksomhetens dokumenter er ikke oppdatert

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Valhall må sende en skriftlig bekreftelse innen 31. oktober 2019 som dokumenterer at avvik er rettet.

Oppfølgingen etter revisjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

5. september 2019	Ole Jakob Birkenes	Einar Knutsen
dato	kontrollør Miljødirektoratet	seksjonssjef

Kopi av rapporten sendes til:

- Petroleumstilsynet (Ptil)
- Oljedirektoratet (OD)

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: AKER BP ASA VALHALL	
Organisasjonsnr.: 974313316	Eies av: 989795848
Bransjenr. (NACE-kode): 06.100 - Utvinning av råolje	

Kontrollert enhet

Navn: Valhall	Anleggsnr.: 0000.0019.01
Kommune: Kontinentalsokkelen	Fylke: Kontinentalsokkelen
Anleggsaktivitet: Petroleumsvirksomhet til havs	Gebysats: 1
Tillatelse gitt: 13. mars 2009	Sist endret: 5. juli 2019

2. Bakgrunn for revisjonen

Formålet med revisjonen er å vurdere om det systematiske helse-, miljø- og sikkerhetsarbeidet fungerer tilfredsstillende. Miljødirektoratet har blant annet undersøkt om:

- virksomhetens system for internkontroll er hensiktsmessig og dekkende
- aktiviteter utføres slik som beskrevet og uttalt
- virksomheten når sine mål og driver sin virksomhet innenfor egne rammer og de rammene som myndighetene har satt

Revisjonen ble gjennomført ved å:

- granske dokumenter
- intervju sentralt plasserte personer i organisasjonen
- verifisere (ved stikkprøvekontroll) at rutiner, prosedyrer og instruksjoner blir fulgt opp i praksis

Tilsynet er gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Revisjonens tema

- Miljøstyringssystem
- Utslipp til vann
- Avfall
- Kjemikalier
- F-gassforordningen

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under revisjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under revisjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under revisjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter revisjonen

Valhall plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Miljødirektoratet skal kunne avslutte saken, må Valhall innen 31. oktober 2019 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (post@miljodir.no) til Miljødirektoratet v/Ole Jakob Birkenes.

4. Gebyr for revisjonen

Valhall er ved denne revisjonen plassert i gebyrsats 1 (jf. varselbrev fra Miljødirektoratet datert 3. juni 2019). Dette betyr at dere skal betale kr. 229 700,- i gebyr for revisjonen. Faktura ettersendes. Vedtaket om gebyr er hjemlet i forurensningsforskriftens § 39-8 om gebyr for flerdagstilsyn.

Gebyrets størrelse kan eventuelt klages inn til Klima- og miljødepartementet (jf. forvaltningsloven § 28). Klagefristen er tre uker fra 5. september 2019. Klagen bør være skriftlig, begrunnet, og skal sendes via Miljødirektoratet. Miljødirektoratet viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 om innkreving av gebyr til statskassen.

5. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på www.miljodirektoratet.no (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under revisjonen:

Avvik 1

Virksomheten har injisert fraksjoner uten tillatelse

Avvik fra:

Aktivitetsforskriften § 66 første ledd

Tillatelse til boring, produksjon og drift på Valhall Aker BP punkt 6, sist oppdatert 5. juli 2019

Kommentarer:

I henhold til aktivitetsforskriften § 66, må operatøren ha tillatelse etter forurensningsloven for injeksjon av kjemikalier.

I henhold til tillatelsen, er følgende fraksjoner er tillatt for injeksjon:

- Borekaks med vedheng
- Produsert vann /kjemikalieholdig vann/oljeholdig vann
- Stoff etter opprensning og/eller testing av brønner

- Gjengefett fra bore- og foringsrør
- Overskudssement og sementeringskjemikalier
- Drenasjevann
- Oljeholdig kalk/sand/slagg fra produksjonsseparatorene

Operatøren har under tilsynet opplyst at også andre fraksjoner blir injisert, herunder vannbasert borevæske, oljebasert borevæske, spacer og saltlake. I Utslippsrapport for Valhall og Hod 2018, har Aker BP rapportert om injeksjon av vannbasert og oljebasert borevæske, tilsammen 14 824 tonn. Det finnes videre retningslinjer for injeksjon for disse, og for flere andre fraksjoner som ikke er tillatt i henhold til tillatelsen etter forurensningsloven. (Retningslinjer for deponi / avfallsinjeksjon på Valhall IP, datert 19.12.2017). En retningslinje for injeksjon bør kun inneholde fraksjoner hvor det er gitt tillatelse, eventuelt opplysninger om at for andre fraksjoner må det søkes tillatelse på forhånd.

Avvik 2

Virksomhetens måleprogram har enkelte mangler

Avvik fra:

Tillatelse til boring, produksjon og drift på Valhall Aker BP, sist endret 5.juli 2019 punkt 11.2

Kommentarer:

Ifølge tillatelsen skal operatøren gjennomføre målinger og beregninger av utslipp til luft og vann. Det skal etableres et måle- og beregningsprogram som dokumenterer metoder for å bestemme utslipp og tilhørende kvalitetssikring.

Dagens måleprogram (Prosedyre - Måling og beregning av utslipp til luft og sjø- Ula, Valhall og Skarvfeltet, datert 15.02.2016, neste revisjonsdato 13.02.2017) har enkelte mangler.

- Det skal rapporteres på utslipp av olje via drenasjevann. I dag kan drenasjevann injiseres, behandles ombord på innleide rigger eller renses før utslipp ombord på Valhall for eksempel i forbindelse med revisjonsstans. I dagens måleprogram er det kun beskrevet at drenasjevann sluppet ut av Maersk Reacher skal inkluderes. Behandling på andre rigger og olje i drenasjevann som er injisert er ikke nevnt.
- Under diffuse utslipp av nmVOC er det for Valhall i tabell 26 oppgitt at det ikke er utslipp i forbindelse med utslipp fra produsertvannsystemet. Virksomheten opplyste under tilsynet at de er klar over at dette er en kilde til diffuse utslipp og det er inkludert i årsrapporten.

Avvik 3

Virksomhetens rapportering til Miljødirektoratet har enkelte mangler

Avvik fra:

Styringsforskriften § 34

Tillatelse til boring, produksjon og drift på Valhall Aker BP punkt 12, sist oppdatert 5. juli 2019

Kommentarer:

Virksomheten skal årlig sende Miljødirektoratet rapport i henhold til Miljødirektoratets retningslinjer for rapportering fra petroleumsvirksomhet til havs (M-107).

I Retningslinjene for rapportering fra petroleumsvirksomhet til havs, skal operatøren rapportere mengder av og oljeinnhold i produsert vann, drenasjevann, fortrenningsvann, også om det injiseres. I årsrapporten for 2018 er utslipp relatert til produsert vann til sjø fra Valhall og drenasjevann Valhall og rigger oppgitt, men utfra tabell 16 ser det ikke ut til at produsertvann benyttet til vask og injisert er inkludert.

Det er relativt store uoverensstemmelser i ulike tall opplyst for borevæske og kaks i årsrapporten. I tabell 9 er det opplyst at 6,43 tonn vannbasert borevæske og 0 tonn kaks ble sendt til land som avfall, mens det i tabell 325 er opplyst at 329 tonn borevæske og 1 413 tonn kaks ble sendt til land som farlig avfall. Det er rapportert 0 tonn kaks fra boring med oljebasert borevæske er sendt til land i tabell 12, mens i tabell 325 er det rapportert at omkring 620 tonn er sendt til land som avfall.

Totalt 5 334,60 tonn farlig avfall har blitt deklarerert i avfallsdeklarerer.no, som benyttes til å deklare farlig avfall i Norge, for 2018 av virksomheten eller andre med tilgang til å deklare farlig avfall for virksomheten. I Utslippsrapport Valhall og Hod 2018 oppgis totalt 3 345,34 tonn. Stikkprøver blant enkelte større fraksjoner som vannbasert borevæske (EAL kode 165073, Avfallstoffnr 7144) viser for eksempel at det i utslippsrapporten for 2018 er oppgitt 329,22 tonn, mens virksomheten i Avfallsdeklarerer.no har deklarerert 589,12 tonn. Selskapet som håndterer farlig avfall på land er også utelatt i utslippsrapporten.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under revisjonen:

Anmerkning 1

Noen av virksomhetens dokumenter er ikke oppdatert

Kommentarer:

Måleprogram nevnt over er ikke oppdatert i henhold til oppsatt revisjonsdato og gjenspeiler ikke fullt ut dagens praksis for eksempel med hensyn til rapportering av diffuse utslipp.

For Valhall Produksjonslaboratorium Manual Laboratoriemanual BPN Dokument Nr 9.77.004 er praksis noe endret i forhold til godkjent utgave blant annet med hensyn til intervall for oppdatering av korreksjonsfaktorer og håndtering av avvik i kryssjekk. Det er en ny versjon under arbeid som benyttes i form av utkast.

8. Andre forhold

Det er stor aktivitet på Valhall/Hod feltet både med boreoperasjoner og dekommisjonering av deler av anlegget. Det er for tiden under vurdering en ombygging av renseanlegget for produsert vann for å bedre kapasiteten og fleksibiliteten med hensyn til å rense produsertvann med større variasjoner. Sommeren 2019 var det en større revisjonsstans hvor blant annet produsertvannanlegget ble vasket/renset og scale ble fjernet. I den forbindelse ble også elektromagnetisk vannmengdemåler tatt ut og erstattet med en kalibrert tilsvarende. Under normale forhold ligger olje i vanninnholdet på rundt 10-12 mg/l.

Virksomheten benytter R-22 som kjølemedium i et av kjøleanleggene, med en fylling på 1.5 kg. Virksomheten er kjent med at anlegget ikke kan etterfylles etter 1.1.2015.

Virksomheten har også nylig konvertert fire større anlegg fra R404a til R448a. Gass er sendt i land og destruert.

Rutiner for vedlikehold- og service-intervall er korrekt etter de forskjellige anleggenes størrelse. Vedlikehold og service er utført av sertifisert personell og loggført korrekt

9. Gjennomføring

Revisjonen omfattet følgende aktiviteter:

- Åpningsmøte 20. august 2019: Informasjon fra Miljødirektoratet om gjennomføringen av revisjonen
- Intervjuer og verifikasjoner fra 20. august til 22. august 2019.
 - 27 personer ble intervjuet
 - befaringer til følgende steder:
 - Renseanlegg
 - Avfallslagre
 - Kjemikalielagre
 - Kontrollrom
 - Kjøleanlegg
- Avsluttende møte 23. august 2019: Oppsummering med presentasjon av resultatene.

I vedlegg 1 har vi satt opp en oversikt over deltakerne på revisjonen.

10. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for revisjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrifter om helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten.
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Miljødirektoratet

Deltagere ved Miljødirektoratets revisjon ved Valhall, 20. - 23. august 2019

I tabellen under har vi satt opp en oversikt over funksjonene til de personene som deltok under formøtet, åpningsmøtet og det avsluttende møtet. Intervjuene er også med i tabellen.

Funksjon	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Aker BP kjemikaliesenter	x	x	X
HVAC ingeniør	x	x	X
HSSEQ Mgr Ytremiljø	x		X
Driftsleder land	x	x	X
Produksjonskjemiker	x	x	X
Produksjonskemiker + ansvar Lab	x	x	X
HSSEQ emergency	x	x	
HSSEQ WE	x	x	
Ytremiljø	x	x	
Ytremiljø rådgiver	x	x	X
AOM Area operation manager	x	x	X
Prosessingeniør	x	x	X
Produksjonskjemiker	x	x	X
NALCO prod. kjemikalier	x	x	
Drilling	x	x	X
Intertek West LAB	x	X	X
Hovedverneombud/Sr. Produksjon	x		X
Agile HVAC	x	X	
Måleteknikker/Meetring	x	X	X
Laborant	x	X	
Offshore SAFETY	x	X	X
Offshore instalation manager (OIM)	x	X	X
Materialmann PH	x		X
Vedlikeholdsleder	x	X	X
Vedlikeholdsleder	x	X	X
Driftsleder	x	X	X
Sr.Elektro	x		
Kontrollromsoperatør	x	X	
Boreleder	x	X	x
Materialmann IP		X	
Myndighetskoordinator			X

Miljødirektoratets revisjonsgruppe:

Ole Jakob Birkenes, revisjonsleder

Grunde Pellerud, revisor

Ingeborg Rønning, saksbehandler

Dokumentunderlag for Miljødirektoratets revisjon ved Valhall, 20. - 23. august 2019

Nedenfor har vi satt opp en liste over dokumenter som var spesielt viktige som dokumentunderlag for revisjonen, og som går utover lover forskrifter og lignende (for eksempel fra virksomhetens prosedyresamling):

- Prosedyre- Måling og beregning av utslipp til luft og sjø- Ula, Valhall og Skarvfeltet, BPN Dokument nr 1.63.123, datert 2016-02-15
- ValProduksjonslaboratorium, manual, laboratoriemmanual, BPN Dokument ne 9.77.004, datert 25.02.2019
- Prosedyre Kjemikaliegodkjenning, Dokument nr 81-000801, datert 2019.02.14
- EIF Calculations of produced water at Alvheim and Valhall, 2018, datert 2018-05-04
- Aker BP, Beredskapsplan Oljevern, Ula- Valhall- Skarv, 0.63.032, datert 24.09.2018
- Miljørisiko- og oljevernberedkapsanalyse for Valhall-feltet i Nordsjøen, Rapport nr 2017-0954, datert 2017-10-16
- BEREDSKAPSPLAN, VALHALL FELTSENTER, operativ del, datert 2018-12-19
- Retningslinjer for deponi / avfallsinjeksjon på Valhall IP, datert 10.12.2017
- Valhall driftsdokumentasjon, Driftsprosedyrer for Valhall, System 80 - Produsert vann, 1.77.013, datert 26.06.2019