Fylkesmannen i Agder

Sted:
Arendal

Vår ref.(bes oppgitt ved svar):
2019/7189

Dato:
26. september 2019

Deres ref.:
Anders Hodnemyr

LEIF HODNEMYR TRANSPORT AS
Postboks 9020 Sørlandsparken
4696 Kristiansand S

Saksbehandler:
Martin Eie

Inspeksjonsrapport

Inspeksjon ved Leif Hodnemyr Transport AS

Kontrollnummer: 2019.041.I.FMAG

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Anders Hodnemyr
Karl Magne Skeie
Anne Hauan Jensen

Fra Fylkesmannen i Agder:
Martin Eie
Veronica Skjævestad

Fra Miljødirektoratet:
Britt Endre (observatør)
Gro Hagen (observatør)

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Leif Hodnemyr Transport AS den 10.09.2019. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Fylkesmannen i Agder avdekket 5 avvik og ga ingen anmerkninger under inspeksjonen. Vi ser alvorlig på flere av avvikene.

Avvik:

- Virksomheten har ikke overholdt kravet om årlig rapportering til Fylkesmannen
- Virksomhetens miljøkontrollprogram er mangelfullt
- Virksomheten mangler skriftlige rutiner for å sikre at kun tillate avfallstyper mottas ved anlegget
- Virksomhetens risikovurdering mht. ytre miljø har enkelte mangler
- Virksomheten har ikke finansiell sikkerhet

Anmerkninger:

- Ingen forhold ble anmerket under inspeksjonen.

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 5 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

26. september 2019	Martin Eie	Veronica Skjævestad
dato	kontrollør	faggruppeleder forurensning
	Fylkesmannen i Agder	

Kopi av rapporten sendes til:

- Kristiansand kommune
- Miljødirektoratet

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: LEIF HODNEMYR TRANSPORT AS	
Organisasjonsnr.: 971883049	**Eies av:** 933741443
Bransjenr. (NACE-kode): 49.410 - Godstransport på vei	

Kontrollert enhet

Navn: Leif Hodnemyr Transport AS	**Anleggsnr.:** 1001.0301.01
Kommune: Kristiansand	**Fylke:** Vest-Agder
Anleggsaktivitet: Avfall - mottak, mellomlagring og sortering	
Tillatelse gitt: 22. august 2011	**Sist endret:**

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen er en del av Fylkesmannens risikobaserte industritilsyn for i år.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Tillatelse av 22.08.2011
- Internkontroll
- Utslipp til vann og luft
- Avfall

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Leif Hodnemyr Transport AS plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Fylkesmannen skal kunne avslutte saken, må Leif Hodnemyr Transport AS innen 25. november 2019 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (fmavpost@fylkesmannen.no) til Fylkesmannen i Agder v/Martin Eie.

4. Pålegg om opplysninger

I etterkant av tilsynet har virksomheten oversendt en logg over mottatt betong datert 20.09.2019. I virksomhetens mottakslogg skilles det mellom betong med og uten jern. I mottaksloggen kommer det derimot ikke frem hvilket anlegg/prosjekt betongen kommer fra og om betongen kan være forurenset med for eksempel PCB eller krom. Ettersom virksomheten knuser mottatt betong, skiller ut jern, og lagrer betongen permanent i veifyllinger m.m. er det viktig at miljøgiftsinnholdet er kartlagt.

Leif Hodnemyr Transport AS må sende Fylkesmannen i Agder følgende opplysninger innen 25. november 2019 (*jf. forurensningsloven § 49*):

- Dokumentasjon på hvilket prosjekt betongen registrert mottatt 20.09.2019 kommer fra.
- Prøveresultater av miljøgiftsinnholdet i mottatt betong (eventuelt en miljøsaneringsplan).

5. Varsel om tvangsmulkt for retting av avvik

Fylkesmannen varsler herved at vi vil fatte vedtak om tvangsmulkt *(jf. forurensningsloven § 73)* dersom vi ikke har mottatt en skriftlig bekreftelse på at avvikene er rettet innen 25. november 2019. Tvangsmulkten vil påløpe dersom vi ikke har mottatt en bekreftelse på at avvik er rettet innen 2 uker etter at vedtaket om tvangsmulkt ble fattet.

En eventuell tvangsmulkt vil være et engangsbeløp på kr 25 000,-.

Dere har anledning til å kommentere dette varselet. Eventuelle kommentarer må sendes til Fylkesmannen i Agder innen to uker etter at denne rapporten er mottatt.

6. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 04.09.2019. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Fylkesmannen i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Leif Hodnemyr Transport AS bli ilagt et gebyr på kr 19 700,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 3 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til

forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang
Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Fylkesmannen i Agder. Fylkesmannen vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

7. Innsyn
Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Fylkesmannen i Agder (jf. offentleglova).

8. Avvik
Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1
Virksomheten har ikke overholdt kravet om årlig rapportering til Fylkesmannen

Avvik fra:
Tillatelse av 22.08.2011, vilkår 11 (journalføring og rapportering)

Kommentarer:
Det fremgår av tillatelsens vilkår 11 at virksomheten plikter å rapportere årlig (innen 15.mars) til Fylkesmannen om foregående år. Rapporteringen skal blant annet være basert på daglig journalføring av mengder avfall inn til anlegget, dato for mottaket og leverandør av avfallet.

Fylkesmannen påpeker at Leif Hodnemyr Transport AS ikke har rapportert følgende data for årene 2011-2018:

- Registrering inn til anlegget av totale avfallsmengder.
- Registrering ut av anlegget av totale avfallsmengder samt fordeling på disponeringsform.
- Rapportering av foretatte stikkprøver for dokumentasjon av mengder og innhold av helse- og miljøskadelige stoffer og komponenter.
- Resultater fra miljøkontrollen.

Fylkesmannen anser dette som et alvorlig avvik.

Avvik 2
Virksomhetens miljøkontrollprogram er mangelfullt

Avvik fra:
Tillatelse av 22.08.2011, vilkår 4 og 6 (behandling av avfall og miljøkontroll)

Kommentarer:
Virksomhetens tillatelse setter krav om at det skal etableres et prøvetakingsprogram/miljøkontrollprogram. Miljøkontrollprogrammet skal omfatte prøver av jordsmonnet i nærheten av anlegget, utslipp fra oljeutskiller og prøvetaking av mottatt avfall dersom dette ikke foreligger ved mottak. Videre skal virksomheten overvåke kvaliteten på overvann fra området.

Virksomheten har ikke oljeutskiller på anlegget. Avrenning fra lagring og behandling av avfall drenerer gjennom en massetipp og samles opp i sedimentasjonsbasseng før oppsamlet vann drenerer ut til bekk. COWI har på vegne av Leif Hodnemyr Transport utarbeidet et miljøoppfølgingsprogram som omfatter prøvetaking av resipient, herunder pH, turbiditet, konduktivitet, sulfat og nitrat. Prøvetakingen foregår kvartalsvis.

Under tilsynet kom det frem at virksomheten ikke har tatt årlige prøver av jordsmonn eller foretatt prøvetaking av avfall dersom det ikke foreligger prøveresultater mht. metaller, PCB ved mottak. Virksomhetens miljøkontrollprogram omfatter heller ikke analyser av metaller i avrenningen fra anlegget.

Avvik 3
Virksomheten mangler skriftlige rutiner for å sikre at kun tillatte avfallstyper mottas ved anlegget

Avvik fra:
Tillatelse av 22.08.2011, vilkår 2 og 11 (tillatelsens ramme og journalføring)
Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5 annet ledd punkt 7

Kommentarer:
Leif Hodnemyr Transport har tillatelse til å motta, lagre og behandle brukt asfalt, betong og lett forurensede masser. For å sikre at kun tillatte avfallstyper og -mengder mottas og lagres må virksomheten ha skriftlige rutiner for mottakskontroll og føre journal over mengder inn til anlegget, dato for mottaket og leverandør av avfallet. I tillegg skal behandlingsform og evt. videre levering loggføres. Virksomheten har ikke tillatelse til å motta eller gjenvinne asfalt eller betong som inneholder PCB, PAH (tjærestoffer) eller andre miljøgifter.

Leif Hodnemyr Transport AS sin mottakskontroll består av registering av bl. a. vekt, anleggsnummer (hvilke prosjekt avfallet kommer fra) og fotografering av avfallet på lastebilen. Virksomheten opplyste under tilsynet at mottatt betong karakteriseres ut ifra om den inneholder jern eller ikke. Jordmasser/avgravningsmasser ble klassifisert etter *Helsebaserte tilstandsklasser for forurenset grunn (TA-2553/2009)*. Asfalt ble ikke videre

vurdert/klassifisert. Videre opplyste virksomheten at de ikke alltid etterspør prøver av helse- og miljøskadelige stoffer eller en miljøsaneringsplan fra mindre prosjekter, men at jordmasser i tilstandsklasse IV og V avvises.

Fylkesmannen påpeker at virksomheten mangler skriftlige rutiner som beskriver mottakskontrollen, hvilke avfallstyper som er tillat mottatt og hvordan mottakskontrollen skal gjennomføres for å sikre at kun avfallstyper som omfattes av tillatelsen mottas. Vi anser dette som et alvorlig avvik.

Avvik 4
Virksomhetens risikovurdering med hensyn til ytre miljø har enkelte mangler

Avvik fra:
Tillatelse av 22.08.2011, vilkår 8
Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5 annet ledd punkt. 6

Kommentarer:
I henhold til internkontrollforskriften § 5 2.ledd, nr. 6, skal virksomheter kartlegge farer og problemer og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene. Risikovurderingen skal foreligge skriftlig og være tilpasset virksomhetens aktiviteter, størrelse m.m.

Under tilsynet fremla virksomheten en risikovurdering hvor det var foretatt en kartlegging av forskjellige risikomomenter, vurdering av sannsynlighet og konsekvens, vurdering av om risikoen var akseptabel og tiltak for å redusere risikoforholdene. Innenfor «ytre miljø» hadde virksomheten identifisert blant annet lagring av diesel som et risikomoment.

Fylkesmannen påpeker at virksomheten ikke har kartlagt vesentlige risikomomenter innen ytre miljø. Som eksempler på dette nevnes følgende:

- Utslipp til luft, herunder støy, støv og lukt.
- Avrenning til resipient.
- Mottak, behandling og lagring av avfallstyper som ikke omfattes av virksomhetens tillatelse.

Avvik 5
Virksomheten har ikke finansiell sikkerhet i henhold til kravet i tillatelsen

Avvik fra:
Tillatelse av 22.08.2011, vilkår 14

Kommentar:
I henhold til tillatelsens vilkår 14 skal virksomheten stille nødvendig sikkerhet for «… utgifter som følge av rimelige tiltak for å hindre, begrense, fjerne eller avbøte forurensningsskade ved opphør og lukking av anlegget». Eksempler på slike tiltak kan være opprydding av avfall eller opprydding i forurenset grunn.

Virksomheten kunne ikke dokumentere under tilsynet at de hadde finansiell sikkerhet. I etterkant av tilsynet har virksomheten sjekket ut om de har finansiell sikkerhet, og gitt tilbakemelding på at de mangler dette til Fylkesmannen. Den finansielle garantien skulle vært på plass innen 01.03.2012. Se også punkt om finansiell sikkerhet under «Andre forhold» i denne rapporten.

9. Anmerkninger

Ingen forhold ble anmerket under inspeksjonen.

10.Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Fylkesmannen

11. Informasjon til virksomheten

Brosjyrer/infoark utdelt:

- Gebyr ved kontroll (TA-2608)
- Håndtering av farlig avfall (M284)
- Mellomlagring og sluttdisponering av jord- og steinmasser som ikke er forurenset (M-1243)

11. Andre forhold

<u>Produksjon av kompost</u>

Fylkesmannen i Vest-Agder (nå Fylkesmannen i Agder) vurderte i brev av 17.01.2011 at Agder Vekst AS (nå Grønn Vekst) sin aktivitet med produksjon av kompost/jordprodukter på området ikke krever en særskilt tillatelse etter forurensningsloven § 11. Fylkesmannen forutsatte at det ikke foregikk «… prosesser på området i form av nedbrytning av organisk materiale osv.»

<u>Reguleringsplan</u>

Kristiansand kommune vedtok den 17.06.2009 reguleringsplan for Studedalen. Reguleringsplanen omfatter bl.a. Leif Hodenemyr Transport AS sin aktivitet ved gnr./bnr. 100/31. § 4 i reguleringsplanen for Studedalen av 17.06.2009 sier at feltene AKOMB 1 – 7, jf. arealplankart, skal benyttes til massedeponi og deretter benyttes til landbruksområde for jord- og skogbruk. Videre sier § 4 at det ikke tillates deponering av forurensede masser.

Kristiansand kommune er forurensningsmyndighet for avrenning fra permanent disponering av masser i Studedalen og må følge opp kravene som er satt i reguleringsplanen.

Finansiell sikkerhet

Finansiell sikkerhet er hovedsakelig beregnet for anlegg for mottak, mellomlagring og behandling av farlig avfall. Anlegg som har fått tillatelse fra Fylkesmannen eller Miljødirektoratet til deponering av avfall (deponier) skal også ha finansiell sikkerhet, jf. kapittel 9 i forskrift om gjenvinning og deponering av avfall (avfallsforskriften).

Leif Hodnemyr Transport AS har ikke tillatelse til å motta, mellomlagre eller behandle farlig avfall. Virksomheten har heller ikke tillatelse til deponering av avfall fra Fylkesmannen. Gjeldende lovverk og praksis for den aktiviteten som drives ved anlegget, tilsier at behovet for finansiell sikkerhet ved Leif Hodnemyr Transport kan revurderes. Virksomheten kan søke Fylkesmannen om endring eller oppheving av vilkår etter forurensningsloven § 18.

12. Bilder

Bilde 1. Mellomlagring av slam på fastdekke.

Bilde 2. Lagring av betong med jern utenfor fastdekke.

Bilde 3. Sikting av jord og steinmasser.

Bilde 4. Permanent lagring av jord- og steinmasser og betongrester.