



FYLKESMANNEN I FINNMARK
Miljøvernavdelingen

FINNMÁRKKU FYLKKAMÁNNI
Birasaáhttenossodat

VEDLEGG 1

Tillatelse til mudring ved ferjeleiene i Tverrfjord og Øksfjord og dumping i sjø i Vassdalsbotn i Loppa kommune

Statens vegvesen får tillatelse til mudring av om lag 600 m³ ved ferjeleiene i Tverrfjord og Øksfjord og til dumping av inntil 540 m³ rene fyllmasser innenfor dumpfelt i Vassdalsbotn. Tillatelsen gis etter forurensningsforskriften kapittel 22 om mudring og dumping i sjø og vassdrag § 22-6, jf. forurensningsloven §§ 11 og 16. Tillatelsen gjelder fra dags dato og frem til 31. desember 2015 på de vilkår som følger under.

Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger i søknad 11. juli 2014 og opplysninger fremkommet under behandlingen av saken.

Virksomheten må på forhånd avklare skriftlig med Fylkesmannen om eventuelle endringer som kan ha miljømessig betydning og som går ut over opplysninger knyttet til søknaden.

Data om virksomheten

Ansvarlig enhet	Statens Vegvesen region nord Bodø kontorsted
Organisasjonsnr. underenhet	974 754 509
Eies av	971 032 081
Postadresse	Postboks 1403, 8003 Bodø
Kommune	Loppa
Lokalitet for dumping	Vassdalsbotn
NACE-kode og bransje	84.130 – Offentlig administrasjon tilknyttet næringsvirksomhet og arbeidsmarked

Fylkesmannens referanser:		
Saksnummer	Anleggsnummer	Risikoklasse ¹
2014/3405		4

Tillatelse gitt: 30.04.2015	
<p>Bente Christiansen fylkesmiljøvernsjef</p>	<p>Vigdis Johnsen senioringeniør</p>
<i>(Dette dokumentet er elektronisk godkjent og er derfor uten underskrift)</i>	

¹ Jamfør forurensningsforskriften kapittel 39 om gebyr til statskassen for forurensningsmyndighetens arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven

1. Rammer for tillatelsen

Denne tillatelse gjelder mudring av om lag 600 m³ ved ferjeleiene i Tverrfjord og Øksfjord og dumping av inntil 540 m³ rene masser innenfor dumpfelt i Vassdalsbotn iht. søknaden.

2. Generelle vilkår

2.1 Ansvarsforhold

Statens vegvesen region nord er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen overholdes, og plikter å orientere vedkommende som skal gjennomføre anleggsarbeidet om de vilkår som gjelder. Tiltakshaver er ansvarlig for at berørte parter blir informert om aktiviteten.

2.2 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra virksomheten er isolert sett uønsket. Virksomheten plikter å redusere sine utslipp (herunder utslipp eller spredning av forurensning til vann, støy og avfall), så langt dette er mulig uten urimelige kostnader.

3. Mudring og dumping i sjø

- a) Mudring skal foregå med lukket grabb (gravehode med lokk) for å redusere spredning av løssmasser.
- b) Forurensende muddermasser kan alternativt brukes til utfyllingsformål i forbindelse med kaibyggingen dersom det ikke vil medføre avrenning til sjø, og slik at forurensningen ikke blir biotilgjengelig for bunnlevende organsimer. Dette må være i tråd med gjeldene planbestemmelser.
- a) Dumping av rene muddermasser skal gjøres kontrollert slik at det blir minimal spredning av finpartikler ut fra dumpingsområdet. Eventuelle avvik må loggføres, se vilkår 4.2.
- b) Fylkesmannen må varsles, og det må søkes om endring av tillatelsen dersom det underveis i prosjektet blir avvik på volum løsmasser ut over 20 %.
- c) Mudring og dumping skal ikke medføre forurensningsmessige ulemper for andre berørte interesser, som for eksempel tilgrising av fiskeredskap i sjø.
- a) Eventuelt avfall som påtreffes under mudring og som kan utsorteres, må tas opp og leveres til godkjent avfallsmottak.
- a) Det må varsles på telefon/e-post til Kystvakta før dumping i sjø starter.

4. Kontroll, forebyggende tiltak og rapportering

4.1 Internkontroll

Virksomheten plikter å etablere internkontrollsystem for ytre miljø i henhold til internkontrollforskriften før arbeidene starter.² Det skal omfatte rutiner tilpasset daglig drift for mudring, dumping, håndtering av virksomhetens avfall, frakt/overføring av fyllmasser, beredskap ved uhell, risikovurderinger osv. Oppdragsgiver plikter også å undersøke om oppdragstakere som engasjeres har tilfredsstillende internkontroll, jf. § 6. Se ellers nettsiden www.regelhjelp.no.

4.2 Loggføring

Loggføringen skal utføres fortløpende. Mengder og tidspunkt for mudring og dumping av løsmasser skal loggføres. Tidspunkt for og varighet av eventuell stopp i dumping skal også loggføres. Logg skal inngå i virksomhetens internkontroll og med kopi i sluttrapporten, jf. vilkår 4.1. og 4.4.

² Forskrift 6.12.1996 om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter.

4.3 Akutte utslipp

Virksomheten plikter å gjennomføre tiltak med sikte på å unngå, og i størst mulig grad redusere risikoen for akutte utslipp av helse- og miljøfarlige kjemikalier, olje o.l. Akutte utslipp skal varsles i henhold til forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 9.7.1992. Ved akutt forurensning: ring 110.

4.4 Rapportering i sluttrapport

Det skal lages en sluttrapport som skal rapporteres til Fylkesmannen innen 8 uker etter avsluttet arbeid. Sluttrapporten skal inneholde følgende:

- Beskrivelse av arbeidets utførelse, utstyr og valg av løsning samt eventuelle metodeendringer.
- Redegjøre om tiltakene var i tråd med søknaden og denne tillatelsen. Ev. avvik må rapporteres.
- Beskrivelse av mengde løsmasser (m³) som ble mudret og dumpet
- Kart over arealet som ble mudret og dumpet
- Kopi av logg fra arbeidet, se vilkår 5.2.
- Eventuelle uhell/brudd/avvik av forurensningsmessig art skal redegjøres for, begrunnes og dokumenteres.

4.7. Rapportering til Fylkesmannen

Innen 1. mars 2016 må det rapporteres (i e-post eller sluttrapporten) om mengden fyllmasser (m³) som ble dumpet i sjø..

5. Støy

Virksomhetens bidrag til utendørs støy skal følge anbefalte støygrenser utendørs for bygg- og anleggsvirksomhet basert på *Miljøverndepartementets retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging T-1442/2012*, med mindre kommunen har fastsatt noe annet.



FYLKESMANNEN I FINNMARK
Miljøvernavdelingen

FINNMÁRKKU FYLKKAMÁNNI
Birasgáhttenossodat

Statens Vegvesen region nord
Postboks 1403
8002 Bodø

Deres ref
2014/07781-002
Kjetil Løding

Deres dato
11.07.2014

Vår ref
Sak 2014/3405
Ark 461.5

Vår dato
04.05.2015

Saksbehandler/direkte telefon: Vigdis Johnsen - 78 95 03 72

Vedtak om mudring og dumping ved ferjeleier i Øksfjord og Tverrfjord i Loppa kommune

Vi viser til deres søknad 11. juli 2014 om mudring og dumping ved flere ferjeleier i Loppa og Alta kommune. Tillatelsen gis ut fra opplysninger i søknaden og det som er kommet frem under behandling av saken.

Vedtak om dumping

Statens vegvesen får tillatelse til mudring ved ferjeleiene i Øksfjord og Tverrfjord i Loppa kommune samt dumping av inntil 540 m³ av rene løsmasser på dumpefelt i Vassdalsbotn. Tillatelsen gis i medhold av forurensningsforskriften § 22-6 om mudring og dumping i sjø og vassdrag, jamfør forurensningsloven §§ 11 og 16. Tillatelsen gjelder fra dags dato og ut 2015 på særskilte vilkår, se vedlegg. Innen 8 uker etter at anleggsarbeidet avsluttes skal det sendes sluttrapport til Fylkesmannen.

Tiltakshaver plikter å sette seg godt inn i vilkårene for tillatelsen. Tillatelsen fritar ikke tiltakshaver fra å innhente nødvendige tillatelser fra andre sektormyndigheter.

Redegjørelse av saken

Statens vegvesen søkte om mudring ved 6 ferjeleier og dumping av løsmasser 3 steder. De vil utbedre og utvide flere kaianlegg og har samtidig behov for å mudre ved ferjebåsene. Vedtaket i dette brev gjelder mudring og dumping ved ferjeleiene i Øksfjord og Tverrfjord. Mudring og dumping ved de andre ferjeleiene vil følges opp separat.

Søknaden omfatter tillatelse etter forurensningsloven til å mudre omlag 300 m³ løsmasser med lukket grabb ved hvert av ferjeleiene i Tverrfjord og Øksfjord. Det ble først søkt om å dumpe massene midt i Øksfjorden, som ligger innenfor det foreslåtte marine verneområdet Loppahavet. Vegvesenet valgte imidlertid å flytte dumpestedet til Vassdalsbukta som er utenfor det foreslåtte verneområdet.

Planstatus og saksgang

Fylkesmannen har ikke sendt søknaden på høring, men vurdert at ulike berørte sektormyndigheter og interessenter er gjort kjent med søknaden enten direkte fra vegvesenet eller gjennom høringsuttalelser.

Tromsø museum uttalte 7. august 2014 at de ikke hadde merknader til søknaden. Fiskeridirektoratet uttalte seg både 21. august og 29. august 2014 at de generelt ønsker at overskuddsmasser i størst mulig grad skal brukes til samfunnsnyttig formål. De hadde ingen

innvendinger til mudring i Øksfjord og Tverrfjord, men foreslo nye steder for dumping av hensyn til gyteområder og fiskerihensyn. De støttet forslaget om dumping i Vassdalsbotn i e-post 29. april 2015.

Kystverket fattet vedtak 25. september 2014 om mudring og dumping etter havne- og farvannsloven. I tillegg uttalte de 30. april 2015 at dumping i Vassdalsbotn ligger i kommunalt sjøområde, og dermed skal behandles av kommunen etter havne- og farvannslovens bestemmelser.

Området i Vassdalsbotn har tidligere vært avsatt til dumpingsformål da Loppa kommune dispenserte 13. oktober 2013 fra planbestemmelsene etter en høringsrunde til ulike sektormyndigheter og Fiskarlaget Nord. Finnmark fylkeskommune uttalte seg 20. september 2013 om dumping i Vassdalsbotn, og hadde ingen merknader i saken. Det forutsettes at kommunen behandler søknaden etter plan- og bygningsloven.

Fylkesmannen ga 30. oktober 2013 en tillatelse til dumping av om lag 1250 m³ rene masser i Vassdalsbotn, med kopi til sektormyndigheter og interessenter. Fylkesmannen mottok ingen klager på vedtaket.

Miljøtilstand

Det er ikke kartlagt forurensning på sjøbunn ved ferjeleiene i Tverrfjord og Øksfjord, og i søknaden er det lagt til grunn at det er rene masser.

Fylkesmannens vurdering

Saken er vurdert etter Miljødirektoratets veileder TA-2960/2012 om håndtering av forurensede sedimenter. Dumping i sjø vil berøre natur og tiltakene vurderes derfor etter prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 samt § 44, ettersom ferjeleiet i Tverrfjord ligger innenfor det foreslåtte verneområdet for Lopp havet. Fylkesmannen må også vurdere om ny aktivitet eller inngrep er i tråd med målsetningen i vannforskriften.

Naturverdier på mudre- og dumpested

Kunnskapen om naturmangfoldet ved ferjeleiene i Tverrfjord og Øksfjord samt dumpested i Vassdalsbotn baseres på eksisterende og tilgjengelig informasjon fra Naturbase, MAREANO, Vannmiljø og Artskart. Registreringer i Artskart tyder på at de vanligste sjøfuglene langs Finnmarkskysten vil kunne forekomme nær anleggsområdet. Individuer av sjøfuglen lomvi, som regnes som kritisk truet (CR) på norsk rødliste, vil kunne forekomme i området.

Det finnes anadrom fisk som vandrer til og fra Vassdalselva; laks, sjørøtt og sjørøye, i tillegg til katadrom fisk som ål. Det er ikke registrert sjeldne/sårbare marine fiskearter i fjordsystemet og ingen gytefelt vil berøres direkte. Nærmest tiltaksområdene er det registrert noen snegler, svampdyr og børstemark. Det er heller ikke registrert noen rødlistede bunndyrarter eller sårbare naturtyper.

Konsekvenser for naturmangfold

Anleggsarbeid skal i all hovedsak utføres i sjø. Støy og direkte forstyrrelse fra anleggsarbeidet vil kunne forstyrre og forhindre fugl og fisk fra næringssøk og beiting, men de vil etter alt å dømme flytte seg til andre deler av fjorden mens arbeidet pågår.

Ferjeleiet i Tverrfjord ligger i randsonen til det foreslåtte marine verneområdet Lopp havet. Mudringen vil berøre om lag 120 m² av sjøbunnen ved Lopp havet på totalt 3362 km², og utgjør således et svært lite tiltak som vil pågå over kort tid (timer/dager).

Dumpingen betegnes som et lite tiltak (ca. 540 m³) der sedimentene forventes å sedimentere relativt raskt. Dumpingen vil påvirke en beskjeden del av vandringsområdet for laks, sjørøtt, sjørøye og ål i noen få timer totalt, mens bunndyr i dumpeløpet vil tildekkes.

Vurdering etter naturmangfoldloven

Kunnskapsgrunnlaget etter § 8 vurderes som tilstrekkelig i denne saken ut fra eksisterende og tilgjengelig kunnskap om tiltaksområdet. I retningslinjene om marin verneplan fremgår det at mudring og dumping regnes som inngrep som kan medføre varig skade på de fleste aktuelle verneformål og verneverdier i området, og at slike inngrep så langt mulig skal unngås, herunder inngrep i Lopphavet.¹

Bruk av lukket grabb ved mudringen vil begrense spredning av løsmasser og skadeomfang, og vil ivareta bestemmelsene i naturmangfoldloven § 12. I henhold til naturmangfoldlovens § 44 vurderer Fylkesmannen at mudringen ved ferjeleiet i Tverrfjord vil medføre svært liten risiko for nevneverdig skade på bunndyr og andre verneverdier tilknyttet Lopphavet, og at tiltaket/inngrepet likevel kan tillates.

Siden kunnskapsgrunnlaget vurderes som godt vil føre-var-prinsippet i naturmangfoldlovens § 9 tillegges liten vekt. Vi vurderer det som unødvendig å vurdere de andre prinsippene i naturmangfoldlovens §§ 10-11, fordi tiltakene ikke forventes å ha nevneverdige konsekvenser for natur av særskilt verdi.

Vannforekomsten Vassdalsbotn

Det overordnede målet i vannforskriften er at vannforekomsten skal oppnå minimum god økologisk og god kjemisk tilstand innen 2021 og at overflatevann skal beskyttes mot tilstandsforringelse. Mudre- og dumpestedet i Øksfjord ligger i vannforekomsten Vassdalsbotn. Økologisk tilstand er god, mens kjemisk tilstand er klassifisert som dårlig. Det er risiko for at miljømålet for vannforekomsten ikke vil nås innen 2021.

Vurderinger etter vannforskriften

Havbunnen på dumpestedet ble påvirket av dumping i 2013, og ytterligere dumping vil i liten grad endre de fysiske egenskapene på sjøbunnen, jf vannforskriften § 12, 1. ledd bokstav a. Anleggsarbeidet kan forringe vannkvaliteten midlertidig like rundt mudre- og dumpestedet. Dumping vil ikke føre til spredning av miljøgifter, og vil ikke være til hinder for kunne oppnå miljømålet i vannforskriften (§ 4).

Vurderinger etter forurensningsloven

Det er ikke andre kjente forurensningskilder enn båttrafikk nær ferjeleiet i Tverrfjorden. Miljøundersøkelser fra et liknende ferjeleie, Nyvoll i Alta kommune, viste at miljøtilstanden var god. Volumet som skal mudres er lite og Fylkesmannen vurderer det dermed som lite sannsynlig at sjøbunnen er nevneverdig forurenset i dette området.

Ved ferjeleiet i Øksfjord, som også omfatter sambandet mot Hasvik, antas båt- og skipstrafikken å ha vært vesentlig større enn i Tverrfjord. Vi kan ikke utelukke at sjøbunnen i Øksfjord som følge av mange års skipstrafikk kan ha blitt forurenset av bunnstoffet TBT fra båter. Fylkesmannen setter derfor vilkår i tillatelsen om at overflatelaget ved Øksfjord ferjeleie (fra 0-50 cm nedover i sedimentet, dvs. om lag 60 m³) må håndteres som om det er forurenset. Forurensede masser kan leveres til enten godkjent avfallsmottak eller strandkantdeponi, se vilkår i vedlegg. Alternativt kan forurensede masser utnyttes til utfyllingsformål i kaikonstruksjonene som skal bygges på stedet (hvis mulig), forutsatt at det ikke medfører avrenning til sjø og slik at forurensningen ikke blir biotilgjengelig for organismer.

Bruk av lukket grabb ved mudring vil begrense spredningen av løsmasser og mulig forurensning (ved Øksfjord). Siden mudring og dumping i tillegg har begrenset omfang, vurderer vi det som unødvendig å overvåke partikkelspredningen under anleggsarbeidet.

¹ Midlertidige retningslinjer 14.4.2005 for behandling av saker som kan berøre kandidatområder for marin verneplan fra Miljødirektoratet.

Konklusjon

Fylkesmannen tillater mudring ved ferjeleiene i Øksfjord og Tverrfjord og dumping på visse vilkår i Vassdalsbotn. Ut fra en samlet vurdering mener Fylkesmannen at det omsøkte tiltaket ikke vil føre til uakseptable miljøvirkninger og det utgjør liten risiko for å forringe miljøtilstanden i vannforekomsten. Vilkår for tillatelsen vil ivareta hensynet til helse og miljø i tilstrekkelig grad.

Varsel om gebyr for saksbehandling

Fylkesmannen plikter å ta gebyr for å behandle søknader etter forurensningsloven er etter forurensningsforskriftens kapittel 39 om gebyrer til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven.

Gebyret for å behandle deres søknad vil fastsettes etter sats 4 i forurensningsforskriftens § 39-4 på bakgrunn av arbeidet med saken, jmfør § 39-3. Gebyret for saksbehandling vil også omfatte de andre ferjeleiene i Loppa og Alta som det søkes om. Det betyr at **Statens vegvesen totalt vil få et gebyr på kr 21 000.**

Vi ber dere kommentere dette varselet *innen 10 dager fra mottakelse* av varselet, og eventuelt opplyse om eventuelle referansenummer o.l. som bør påføres i fakturaen.

Klageadgang og erstatningsansvar

Dere kan klage på vedtaket innen 3 uker fra vedtaket ble meddelt. Sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse har rett til å klage iht. forvaltningsloven kapittel VI og forurensningsloven § 85. Begrunnet klage skal sendes til Fylkesmannen i Finnmark.

Tillatelsen fritar ikke tiltakshaver for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler, jf. forurensningsloven § 10, 2. ledd.

Med hilsen

Bente Christiansen
fylkesmiljøvernssjef

Vigdis Johnsen
senioringeniør

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og derfor uten underskrift.

Vedlegg: tillatelse etter forurensningsloven med vilkår

Adresseliste:

Loppa kommune	Parkvn. 1/3	9550	Øksfjord
Fiskarlaget Nord	Postboks 59	9251	Tromsø
Fiskeridirektoratet region Troms Finnmark	Pb. 185 Sentrum	5804	Bergen
Finnmark fylkeskommune	Fylkeshuset	9815	Vadsø
Kystverket Troms og Finnmark	Postboks 1502	6025	Ålesund
Naturvernforbundet i Finnmark/ Finnmárkku luonddugáhttenlihttu	Postboks 218	9915	Kirkenes
Norges Jeger og fiskerforbund - Finnmark	Postboks 26	9915	Kirkenes
Tromsø Museum	Pb. 6050 Langnes	9037	Tromsø
UiT Norges Arktiske Universitet Sámediggi - Sametinget	Ávjovárgeaidnu 50	9730	Karasjok/Kárášjohka

Vassdalsbotn, Loppa kommune



