



EIDSIVA BIOENERGI AS AVD ELVERUM
Kallerudlia 9 (JE)
2818 Gjøvik

Saksbehandler:

Kathrine Eriksen Vatn

Inspeksjonsrapport

Inspeksjon ved Eidsiva bioenergi Elverum

Kontrollnummer: 2019.013.I.FMIN

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:

Roy Arne Hovden

Fra Fylkesmannen i Innlandet:

Kathrine Eriksen Vatn

Andre deltagere fra virksomheten:

Ole Jørgen Solhaug

Magnus Wasa Hagen

Ida Brenna

Knut Finstad

Jørn Erik Simonsen

Andre deltagere fra Fylkesmannen i Innlandet:

Line Andersen

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Eidsiva bioenergi Elverum (Eidsiva bioenergi Elverum) den 26. september 2019. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Fylkesmannen i Innlandet avdekket 1 avvik og ga 1 anmerkning(er) under inspeksjonen.

Avvik:

- Risikovurdering av ytre miljø er mangelfull

Anmerkninger:

- Utslippsgrensene til luft er overskredet

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

17. oktober 2019

Kathrine Eriksen Vatn

Tore Pedersen

dato

kontrollør

avdelingsdirektør

Fylkesmannen i Innlandet

Kopi av rapporten sendes til:

- Elverum kommune

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: EIDSIVA BIOENERGI AS AVD ELVERUM	
Organisasjonsnr.: 982581486	Eies av: 980258165
Bransjenr. (NACE-kode): 35.300 - Damp- og varmtvannsforsyning	

Kontrollert enhet

Navn: Eidsiva bioenergi Elverum	Anleggsnr.: 0427.0019.01
Kommune: Elverum	Fylke: Hedmark
Anleggsaktivitet: Avfallsforbrenning	
Tillatelse gitt: 25.10.2005	Sist endret: 05.06.2019

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven, avfallsforskriften og internkontrollforskriften overholdes. Inspeksjonen inngår i Fylkesmannens aksjon for avfallsforbrenningsanlegg.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Utslipp til luft
- Utslipp til vann
- Avfall
- Mottakskontroll
- Prosesstyring og forbrenningsbetingelser

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Eidsiva bioenergi Elverum plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Fylkesmannen skal kunne avslutte saken, må Eidsiva bioenergi Elverum innen 7. november 2019 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (fminpost@fylkesmannen.no) til Fylkesmannen i Innlandet v/Kathrine Eriksen Vatn.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 4. september 2019. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Fylkesmannen i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Eidsiva bioenergi Elverum bli ilagt et gebyr på kr 19 700,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 3 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Fylkesmannen i Innlandet. Fylkesmannen vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Fylkesmannen i Innlandet (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Risikovurdering av ytre miljø er mangelfull

Avvik fra:

Internkontrollforskriften § 5, andre ledd punkt 6
Utslippstillatelse av 10.02.2016, vilkår 2.3 og 7.1

Kommentarer:

Eidsiva Bioenergi AS er pliktig til å kartlegge og vurdere risikoforhold på HMS- området, jf. internkontrollforskriften § 5, 2. ledd punkt 6. Virksomheten har en påbegynt risikovurdering på ytre miljø.

En miljørisikovurdering skal inkludere alle forhold ved virksomheten som kan medføre akutt forurensning med fare for helse- og/eller miljøskader inne på bedriftens område eller utenfor. Den påbegynte miljørisikovurderingen er ikke fullstendig, og det er ikke foretatt en systematisk gjennomgang av miljørisikofaktorer ved virksomheten. Eksempelvis er ikke lagring og håndtering av forbrenningsrester risikovurdert.

Risikovurderingen er lite spesifikk, og har i liten grad vurdert årsak og konsekvens av uønskede hendelser. Eksempelvis er det utført en analyse av uønsket hendelse "overskridelse av utslippsgrenser". Her er det ikke gjort noen vurderinger av hva som er årsaken til at utslippsgrensene overskrides eller hvilken konsekvens dette har, og det blir følgelig vanskelig å vurdere risikoreduserende tiltak.

På spørsmål om virksomheten har definerte kriterier for hva som anses som akseptabel risiko, kan ikke virksomheten gi et konkret svar på dette. Det er heller ikke laget handlingsplaner med eventuelle risikoreduserende tiltak.

Virksomheten oppgir at risikovurdering av ytre miljø er et pågående arbeid. Imidlertid har virksomheten vært i drift i flere år, både innenfor Eidsiva-konsernet og som Elverum Fjernvarme AS, og Fylkesmannen mener derfor at det ikke foreligger noen grunn til at en fullstendig miljørisikovurdering ikke er utført. Ved inspeksjon hos Elverum Fjernvarme AS i november 2013 ble det gitt anmerkning for mangelfull risikovurdering av ytre miljø. Ettersom dette punktet i liten grad er utbedret siden forrige tilsyn, vurderes forholdet til å klassifiseres som et avvik.

Videre har anlegget fått ny tillatelse til å drifte som et avfallsforbrenningsanlegg. I den nye tillatelsen trer kravene som gjelder for avfallsforbrenningsanlegg i verk. Dette er et komplisert regelverk, og risikoen for at alle krav ikke er identifisert og godt nok forstått er til stede når regelverket er komplisert. Den nye tillatelsen er ikke tatt i bruk enda, men behovet for en fullstendig og grundig miljørisikovurdering vil være desto større med den nye tillatelsen.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Utslippsgrensene til luft er overskredet

Kommentarer:

Virksomheten opplyste ved tilsynet at utslippsgrensene til luft for NO_x og SO₂ er overskredet i løpet av det siste året. Det ble oppgitt at utslipp av NO_x skyldes at leverandør ikke leverte

ammoniakk til avtalt tidspunkt, slik at det gikk tomt. Det er gjort tiltak opp mot leverandør av ammoniakk for å unngå at tilsvarende situasjon oppstår igjen. Utslipp av SO₂ skyldes feil på virksomhetens måleutstyr, slik at det måles en konsentrasjon i røykgassen som er lavere enn den reelle. Dette ble oppdaget ved tredjepartsmålinger. Virksomheten har startet en reklamasjonssak mot leverandør av måleutstyret, og har inntil videre valgt å oppjustere kalkdosering for å sikre at utslippsgrensen for SO₂ ikke overskrides.

Forholdene med overutslipp er registrert i virksomhetens avvikssystem og det er satt inn korrigerende tiltak. Ettersom virksomheten selv har avviksregistrert og fulgt opp disse forholdene, velger Fylkesmannen å registrere dette som en anmerkning.

8. Andre forhold

Eidsiva Bioenergi AS avd. Elverum er et forbrenningsanlegg der det brennes sortert og kvalitetssikret returtrevirke. Anlegget består av en biobrenselkjel med 10 MW nominell tilført termisk effekt, en 7 MW trepulverkjel og to oljekjeler på henholdsvis 6 og 10 MW.

Drift av biobrenselovn er regulert i utslippstillatelse av juni 2016, mens drift av spiss- og reservekjeler reguleres av kapittel 27 i forurensningsforskriften. Anlegget ble oppgradert med nye kjeler i 2016. Anlegget fikk ny tillatelse til å drifte som et avfallsforbrenningsanlegg i juni 2019, og er derfor inkludert i aksjonen for avfallsforbrenningsanlegg. Virksomheten har imidlertid ikke tatt i bruk den nye tillatelsen enda, ettersom alle vilkårene ikke kan oppfylles per d.d. Krav til blant annet måleprogram og utslippsgrenser avviker derfor fra krav i avfallsforskriften kapittel 10.

Det er to sluk på virksomhetens uteområde. Overvann går gjennom 100 m² infiltrasjonsanlegg før det slippes på kommunalt nett. Ved påfyll av ammoniakk tank ute er det sikringsanordning som sørger for at eventuelt søl av ammoniakk stoppes før det går til kommunalt nett.

Bunnaske leveres til Sirkula IKS som ordinært avfall, mens flyveaske leveres som farlig avfall til Langøya. Det genereres omtrent 450 tonn våt bunnaske og rundt 60 tonn flyveaske årlig. Det tas blandprøver av bunnasken der det måles for TOC. I tillegg foretas det utlekkings tester. Det er gjennomført utlekkings test for flyveasken som viser at denne ikke kan legges på ordinært deponi. Utlekkings tester utføres 1-2 ganger årlig. Resultatene viser lite variasjon og virksomheten har derfor ingen planer om å endre levering av forbrenningsrestene.

Det ble oppgitt at Eidsiva Bioenergi AS sentralt nylig har ansatt en egen miljø- og kvalitetsleder som blant annet skal ha ansvar for at det gjennomføres miljørisikovurderinger.

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Fylkesmannen