



EIDSIVA BIOENERGI AS AVD INGEBERG
Kallerudlia 9 (JE)
2818 Gjøvik

Saksbehandler:
Line Andersen

Inspeksjonsrapport

Inspeksjon ved Eidsiva Bioenergi AS, avd. Ingeberg Trehørningen Energisentral

Kontrollnummer: 2019.111.I.FMIN

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Geir Hagen

Fra Fylkesmannen i Innlandet:
Line Andersen

Andre deltagere fra virksomheten:
Steffen Andersen
Bruno Paulsen
Ida Brenna
Johnny Strande
Marit Storvik
Jørn Erik Simonsen

Andre deltagere fra Fylkesmannen i Innlandet:
Stein Egil Granli

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Eidsiva Bioenergi AS, avd. Ingeberg Trehørningen Energisentral (Eidsiva Bioenergi AS, avd. Ingeberg Trehørningen Energisentral) den 17. september 2019. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Fylkesmannen i Innlandet avdekket 2 avvik og ga ingen anmerkninger under inspeksjonen.

Avvik:

- Miljørisikovurderingen er mangelfull
- Utslippsgrenser til luft er ikke overholdt og rutine for å overholde 4 timers regelen i § 10-29 mangler

Anmerkninger:

- Ingen forhold ble anmerket under inspeksjonen.

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

16. oktober 2019

Line Andersen

Tore Pedersen

dato

kontrollør

avdelingsdirektør

Fylkesmannen i Innlandet

Kopi av rapporten sendes til:

- Hamar kommune

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: EIDSIVA BIOENERGI AS AVD INGEBERG	
Organisasjonsnr.: 994787144	Eies av: 980258165
Bransjenr. (NACE-kode): 35.300 - Damp- og varmtvannsforsyning	

Kontrollert enhet

Navn: Eidsiva Bioenergi AS, avd. Ingeberg Trehørningen Energisentral	Anleggsnr.: 0403.0171.01
Kommune: Hamar	Fylke: Hedmark
Anleggsaktivitet: Avfallsforbrenning	
Tillatelse gitt: 18.11.2008	Sist endret: 09.05.2016

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen inngår i Fylkesmannens aksjon for avfallsforbrenningsanlegg.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Utslipp til luft
- Utslipp til vann
- Avfall
- Mottakskontroll
- Prosesstyring og forbrenningsbetingelser

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Eidsiva Bioenergi AS, avd. Ingeberg Trehørningen Energisentral plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Fylkesmannen skal kunne avslutte saken, må Eidsiva Bioenergi AS, avd. Ingeberg Trehørningen Energisentral innen 8. november 2019 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (fminpost@fylkesmannen.no) til Fylkesmannen i Innlandet v/Line Andersen.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 26. august 2019. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Fylkesmannen i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Eidsiva Bioenergi AS, avd. Ingeberg Trehørningen Energisentral bli ilagt et gebyr på kr 19 700,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 3 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Fylkesmannen i Innlandet. Fylkesmannen vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Fylkesmannen i Innlandet (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Miljørisikovurderingen er mangelfull

Avvik fra:

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5, andre ledd pkt. 6

Utslippstillatelse fra Fylkesmannen i Hedmark sist endret 09.05.2016, pkt. 2.3 og 11.1

Kommentarer:

I henhold til internkontrollforskriften skal virksomheten kartlegge farer og problemer og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene. Dette er presisert nærmere i tillatelsen, pkt. 11.1: Virksomheten skal jevnlig gjennomgå, og om nødvendig oppdatere, sin miljørisikoanalyse. Resultatene skal vurderes opp mot akseptabel miljørisiko og potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal være kartlagt. Analysen skal dokumenteres og omfatte alle forhold ved virksomheten som kan medføre akutt forurensning med fare for helse- og/eller miljøskader inne på bedriftens område eller utenfor.

Fylkesmannen fikk tilsendt virksomhetens ROS-analyse i forkant. Annen dokumentasjon ble i tillegg vist fram under tilsynet. Miljørisikovurderingene bar preg av å være overfladiske og oppdelt i flere ulike systemer. Vurderinger av konsekvenser for ytre miljø er i all hovedsak enten fraværende eller referert helt overfladisk til. Eksempler på det siste er «krav til at det skal utføres målinger av utslipp til luft ved et forbrenningsanlegg», «kan ha utslippsmessig betydning», «mengden forbrenningsrester fra driften av anlegget begrenses i størst mulig grad» og «Krav til at anlegg drives på en slik måte at utslippskonsentrasjonene i røykgassen ikke overskrider grenseverdiene for utslipp til luft».

Virksomheten kunne ikke framvise akseptkriterier som angir når det er akseptabel miljørisiko og når det er nødvendig å sette inn tiltak. Videre var skalaene for hhv. risikobilde (=konsekvens?) og sannsynlighet liten, noe som medfører liten differensiering mellom høy og lav risiko. Virksomheten vil dermed få utfordringer med å se hvor det er størst behov for tiltak for å redusere risiko for ytre miljø.

Til slutt ble det også påpekt at virksomheten mangler systematikk i kartleggingen av alle potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft. Eksempelvis var det ingen som med sikkerhet kunne fortelle hvor vannet fra fordrøyingsbassenget går hen, til kommunalt avløpsnett eller til overvann(snett). Dette er i utgangspunktet helt rent, ionebyttet vann som går i separate rør i kjelen og tappes til fordrøyingsbassenget av og til. (Alt vann som er forurenset går inn i anlegget igjen.) Dette er noe virksomheten på stående fot må kunne svare på dersom det skulle oppstå et akutt utslipp der uønskede væsker/stoffer renner ut i bassenget.

Avvik 2

Utslippsgrenser til luft er ikke overholdt og rutine for å overholde 4 timers regelen i § 10-29 mangler

Avvik fra:

Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) §§ 10-15 og 10-29
Utslippstillatelse fra Fylkesmannen i Hedmark sist endret 09.05.2016, pkt. 4.1

Kommentarer:

Virksomheten har de siste årene hatt enkelte mindre overskridelser av utslippsgrensene, blant annet for HCl i 2018 jf. egenrapporten for dette året. Fylkesmannen fikk inntrykk av at det er høyt fokus hos virksomheten på å drifte anlegget slik at utslippene i all hovedsak ligger godt under utslippsgrensene. Overutslipp skal i utgangspunktet ikke skje. Dersom det dreier seg om overutslipp som følge av teknisk uunngåelige forstyrrelser eller svikt i renseanlegg eller måleutstyr, skal forbrenning av avfall ikke fortsette uavbrutt i mer enn 4 timer, jf. avfallsforskriften § 10-29. Videre skal den samlede driftstid under slike forhold være mindre enn 60 timer over enn løpende ettårsperiode.

Utslippsgrensene som gjelder for virksomheten og ovennevnte bestemmelse i § 10-29 er sitert i «Rutine – Røkgassrensing med siloer». Bestemmelsen er også sitert i «Rutine utslipp til luft_avvik». Virksomheten kunne likevel ikke framvise noen rutine som er egnet fullt ut til å følge opp § 10-29, herunder registrere tidsforløp for å overholde 4 timers- og 60 timers-regelen når det oppstår slike hendelser.

7. Anmerkninger

Ingen forhold ble anmerket under inspeksjonen.

8. Andre forhold

Eidsiva Bioenergi AS avd. Ingeberg kan motta inntil 85 000 tonn avfall til forbrenning hvert år i henhold til gjeldende utslippstillatelse. Inkludert i totalmengden kan det mottas inntil 1 000 tonn smittefarlig avfall og inntil 5 000 tonn trykk- og kreosotimpregnert trevirke. Virksomheten ligger noe under dette med ca. 80 000 tonn mottatt avfall pr. år, hvorav smittefarlig avfall utgjør ca. 300-400 tonn. Rammen for forbrenning av impregnert trevirke er nesten ikke brukt (forbrente ca. 16 tonn sist år).

Virksomheten har gått over til å bruke et dansk firma for tredjeparts-målinger, kalibrering av måleutstyr m.v. og er veldig fornøyd med dette.

I gjeldende utslippstillatelse, pkt. 6 Utslipp til vann, står det at: «Avrenning av overflatevann fra bedriftens uteareal skal samles opp og ledes til kommunalt nett. Forurenset overvann skal ikke tilføres grunnen.» Dette stemmer imidlertid ikke helt med faktiske forhold. Det er egen oppsamling av overvann på et mindre areal der bunnasken hentes ut. Dette vannet regnes som forurenset og ledes til egen kum for oppsamling og benyttes inn igjen i anlegget. Vann fra kjelen i anlegget går i separate rør og er helt rent, ionebyttet vann. Ved utskiftning/tapping av dette vannet benyttes tilplantet fordrøyingsbassenget på utsiden av anlegget (se bilde). Det var noe usikkerhet rundt hvilken type kommunalt nett dette vannet gikk til under tilsynet (omtalt over). Fordrøyingsbassenget er ikke omtalt i utslippstillatelsen, heller ikke oppsamling og gjenbruk av forurenset vann. Virksomheten har for øvrig oljeutskiller for oljeholdig avløpsvann fra bilvaskehall for vask av egne biler.

Virksomheten orienterte under tilsynet om den dialogen de har med de interkommunale avfallsselskapene («IKT'ene») om krav til avfallet de sender til Trehørningen. De besøker

hvert avfallsselskap 1-2 ganger i året og har til sammen 20-25 befaringer hvert år der de gir konkrete tilbakemeldinger for å bedre kvaliteten på avfallet som mottas til forbrenning.

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Fylkesmannen

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold:

- Innsatsplan Hamar
- ROS alle anlegg-2019-09-13
- Rutine skift
- Rutine utslipp luft_avvik
- Rutiner-Mottakskontroll
- Rutiner-Oppgaver skift
- Rutiner-Renhold bunker
- Rutiner-Røykgassrensing
- Skift TES Journal-eksempel
- Annen dokumentasjon knyttet til HMS-systemet og ISO 14001-sertifisering (vist under tilsynet)

10. Informasjon til virksomheten

Regelverk som det ble informert om:

- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Nytt BAT reference (BREF)-dokument vedtatt i EU og BAT-konklusjoner, grunnlag for oppdatering av tillatelsen i løpet av de nærmeste fire årene