



KLODEBORG PUKKVERK
Postboks 1701
4857 Arendal

Saksbehandler:
Liudmila Pechinkina

Inspeksjonsrapport

Inspeksjon ved Klodeborg Pukkverk

Kontrollnummer: 2019.128.I.FMAG

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:

August Kjerland (daglig leder)
Jan Erik Tytingvåg (HMS-ansvarlig)

Fra Fylkesmannen i Agder:

Liudmila Pechinkina
Bjørn Stokke

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Klodeborg Pukkverk (Klodeborg Pukkverk) den 14.10.2019. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Fylkesmannen i Agder avdekket 3 avvik og ga 3 anmerkninger under inspeksjonen.

Avvik:

- Virksomheten har ikke gjennomført støymålinger i mottakerpunktene.
- Virksomhetens håndtering av farlig avfall er noe mangelfull.
- Virksomheten har mangelfull mottakskontroll av masser.

Anmerkninger:

- Virksomheten bør vurdere tiltak for å overholde fastsatt grenseverdi for partikkelutslipp til vann.
- Virksomhetens avvikshåndtering bør forbedres.
- Kommunikasjon og informasjon til naboer kan forbedres.

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 3 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

04.11.2019

Liudmila Pechinkina

Bjørn Stokke

dato

kontrollør

seniorrådgiver

Fylkesmannen i Agder

Kopi av rapporten sendes til:

- Arendal kommune
- Alf Thorsen

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: KLODEBORG PUKKVERK	
Organisasjonsnr.: 973147013	Eies av: 910346067
Bransjenr. (NACE-kode): 08.120 - Utvinning fra grus- og sandtak, og utvinning av leire og kaolin	

Kontrollert enhet

Navn: Klodeborg Pukkverk	Anleggsnr.: 0906.0066.01
Kommune: Arendal	Fylke: Aust-Agder
Anleggsaktivitet: Pukkverk	
Tillatelse gitt: 30. juni 2009	Sist endret: 30. mai 2019

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen er en del av Fylkesmannens risikobaserte industritilsyn for i år.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Utslipp til vann og luft
- Støy
- Håndtering av avfall
- Internkontroll
- Tillatelsens vilkår

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Klodeborg Pukkverk plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Fylkesmannen skal kunne avslutte saken, må Klodeborg Pukkverk innen 20. januar 2020 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber også om at virksomheten sender inn en kort redegjørelse for hvordan anmerkning er vurdert, eventuelt hvordan det vil bli fulgt opp.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (fmavpost@fylkesmannen.no) til Fylkesmannen i Agder v/Liudmila Pechinkina.

4. Varsel om pålegg om undersøkelser

Fylkesmannen varsler i henhold til forvaltningsloven § 16 at vi vil pålegge Klodeborg Pukkverk å foreta følgende undersøkelser innen 1. juni 2020:

- Støvnedfallsmålinger ved nærmeste nabo, eller annen nabo som eventuelt er mer utsatt.

Hjemmel for varselet er forurensningsloven § 51.

Vi begrunner varselet om pålegg med at Fylkesmannen har fått flere bekymringsmeldinger fra naboer om til tider mye støv på overflater (vegg og vindu). I henhold til tillatelsens pkt. 4.1 plikter virksomheten til å overholde fastsatt grenseverdi for støvnedfall på 5 g/m² og 30 døgn. Pukkverket har ikke målt støvnedfall de siste årene ettersom målingene gjennomført tidligere viste verdier lavere enn fastsatt grenseverdi.

Målingene skal være representative og gjennomføres etter gjeldende standarder.

Dere har anledning til å kommentere dette varselet. Eventuelle kommentarer må sendes til Fylkesmannen i Agder innen to uker etter at denne rapporten er mottatt.

5. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 17. september 2019. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Fylkesmannen i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Klodeborg Pukkverk bli ilagt et gebyr på kr 13 100,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 4 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Fylkesmannen i Agder. Fylkesmannen vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

6. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Fylkesmannen i Agder (jf. offentleglova).

7. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Virksomheten har ikke gjennomført støymålinger i mottakerpunktene.

Avvik fra:

Forlengelse av midlertidig dispensasjon fra vilkår om driftstid, datert 30.05.2019.

Kommentarer:

I henhold til Fylkesmannens vedtak av 30.05.2019 om forlengelse av midlertidig dispensasjon fra vilkår om driftstid skal Klodeborg pukkverk dokumentere at støykravene fastsatt i tillatelsens pkt. 6 overholdes i mottakerpunktene (omkringliggende boliger).

Under tilsynet kom det frem at Klodeborg pukkverk ikke hadde gjennomført støymålinger. Vi fikk imidlertid opplyst at virksomheten hadde vært i kontakt med Brekke & Strand Akustikk AS og bestilt støymålinger. Virksomheten opplyste videre at måleresultatene oversendes Fylkesmannen når de foreligger.

Avvik 2

Virksomhetens håndtering av farlig avfall er noe mangelfull.

Avvik fra:

Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 11-5.
Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (interkontrollforskriften) § 5 andre ledd nr. 7.

Kommentarer:

Avfallsforskriften skal sikre at farlig avfall tas hånd om på en forsvarlig måte. Dette innebærer at håndtering av farlig avfall, herunder oppbevaring, ikke skal medføre fare for forurensning eller skade på mennesker og dyr. Forsvarlig håndtering av farlig avfall forutsetter bl.a. at avfallet er merket og sikret mot eventuelt søl.

Brukte oljefiltre og spillolje er to hovedtyper farlig avfall som oppstår ved Klodeborg pukkverk. Virksomheten lagrer disse på sitt verksted før avfallet hentes. På befaring under tilsynet så vi at avfallet ikke var merket og fat med spillolje verken hadde lokk eller oppsamlingsmulighet.

Avvik 3

Virksomheten har mangelfull mottakskontroll av masser.

Avvik fra:

Lov om vern mot forurensninger og avfall (forurensningsloven) § 7.
Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter
(interkontrollforskriften) § 5 andre ledd nr. 7.

Kommentarer:

I henhold til forurensningsloven § 7 må ingen ha, gjøre eller sette i verk noe som kan medføre fare for forurensning uten at det er lovlig etter §§ 8 eller 9 eller at det foreligger tillatelse etter § 11. Virksomheter plikter å ha skriftlige rutiner som skal sikre at virksomhetens aktiviteter overholder krav i miljøregelverket.

Klodeborg pukkverk tar imot både gravemasser og stein som de bruker i voller. Under tilsynet kom det frem at virksomheten ikke har rutiner for mottakskontroll som skal sikre at mottatte masser er rene. Pukkverket har et egenerklæringsskjema som fylles ut ved levering av masser, men virksomheten krever likevel ikke prøvetaking og tar heller ikke stikkprøver av mottatte masser.

8. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Virksomheten bør vurdere tiltak for å overholde fastsatt grenseverdi for partikkelutslipp til vann.

Kommentarer:

I tillatelsen til Klodeborg pukkverk er det fastsatt grense for utslipp av partikler i overflateavrenning samt stilt krav om å gjennomføre tiltak for å hindre avrenning av partikler i overflatevann fra pukkverksområdet. Klodeborg pukkverk plikter til å overholde grenseverdien på 50 mg/l suspendert stoff i sitt utslipp til enhver tid.

Under tilsynet opplyste virksomheten at grenseverdien blir overskredet bl.a. i perioder med mye nedbør og ved rask snøsmelting. Det kom også frem i egenkontrollrapport for 2018 at grenseverdien ble overskredet betydelig da sedimenteringsbassenget ble islagt. På tilsynet observerte vi at noe vann fra pukkverksområdet rant direkte ut i bekken uten å passere bassenget.

Se også *Måling av partikler i overflateavrenning* i pkt. 9 *Andre forhold*.

Anmerkning 2

Virksomhetens avvikshåndtering bør forbedres.

Kommentarer:

Avvikshåndtering er omfattet av Klodeborg pukkverk sitt internkontrollsystem. Virksomheten har imidlertid få registrerte avvik knyttet til ytre miljø. Under tilsynet fikk vi inntrykk at det fortsatt er relativt høy terskel for avviksregistrering blant ansatte. Virksomheten opplyste på tilsynet at de gjennomfører revidering av internkontrollsystemet og skal gå over til en digital løsning som vil bl.a. gjøre det mulig å registrere avvik ved hjelp av mobiltelefon.

Anmerkning 3

Kommunikasjon og informasjon til naboer kan forbedres.

Kommentarer:

Fylkesmannen får stadig bekymringsmeldinger fra naboer som gjelder støy og støv. Dette kan skyldes at det ikke er etablert en kommunikasjonskanal til berørte naboer, som f.eks. møter om bl.a. planlagt tidspunkt for pigging og eventuelle endringer i virksomhetens drift. Slike møter kan fungere som et konfliktforebyggende tiltak.

9. Andre forhold

Oljeutskiller og nedgravd oljetank

Klodeborg pukkverk har oljeutskiller på sitt verksted. Oljeutskilleren tømmes regelmessig, og virksomheten får tømme- og tilstandsrapport i etterkant av tømningen. På tilsynet fikk vi opplyst at utskilleren mest sannsynlig er påkoblet kommunalt nett. Utslipp av oljeholdig avløpsvann fra bl.a. verksteder reguleres av forurensningsforskriften kapittel 15, og kommunen er forurensningsmyndighet etter dette kapitlet. § 15-7 i forskriften fastsetter bl.a. en grenseverdi for oljeinnholdet ved utslipp av oljeholdig avløpsvann. Klodeborg pukkverk opplyste på tilsynet at virksomheten verken måler oljeinnhold i avløpsvannet eller påslippstillatelse fra Arendal kommune.

Klodeborg pukkverk har i tillegg en nedgravd oljetank foran verkstedet. Drift og vedlikehold av nedgravde oljetanker reguleres av forurensningsforskriften kapittel 1. Det stilles bl.a. krav til meldeplikt, tankkvalitet og periodiske tilstandskontroller. Det er kommunen som forurensningsmyndighet etter kapittel 1.

Vi sender kopi av rapporten til Arendal kommune for videre oppfølging etter kapittel 1 og 15 i forurensningsforskriften.

Måling av partikler i overflateavrenning

Klodeborg pukkverk tar vannprøver for å måle partikkelinnhold i overflateavrenning fra pukkverkområdet i henhold til tillatelsens krav. Grenseverdien fastsatt i tillatelsen er i milligram partikler (suspendert stoff) per liter vann, jf. tillatelsens pkt. 3.1. I etterkant av tilsynet fikk Fylkesmannen oversendt en tabell med prøveresultatene for 2019 oppgitt i NTU som er en måleenhet for turbiditet. Turbiditet er et mål på spredning av partikler i vann og er ikke direkte overførbart til vannets innhold av partikler (suspendert stoff). For å tilfredsstille tillatelsens krav 3.1 skal dermed pukkverket måle suspendert stoff i utslippsvannet.

Blybatterier

Kasserte blybatterier er farlig avfall. I henhold til avfallsforskriften § 11-12 skal farlig avfall som oppstår fra virksomhetens daglige drift, deklarerer før avfallet leveres til farligavfallsmottak. Dette for bl.a. å kunne se hvor avfallet kommer fra. På tilsynet opplyste Klodeborg pukkverk at de leverer brukte blybatterier til butikken de kjøper batterier uten deklarerer på avfallsdeklarerer.no på samme måte som de gjør ved levering av andre fraksjoner farlig avfall.

10. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Fylkesmannen
- Pålegg/vedtak i korrespondanse mellom virksomheten og Fylkesmannen

11. Informasjon til virksomheten

Regelverk som det ble informert om:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)

Infoark utdelt:

- Avfallsdeklarerer.no (M-421/2015)
- Gebyr ved kontroll (M-297/2015)
- Håndtering av farlig avfall (M-284/2014)