



SARPSBORG AVFALLENERGI AS
Postboks 162
1701 Sarpsborg

Saksbehandler:

Anne Stine Zakariassen

Inspeksjonsrapport

Inspeksjon ved Sarpsborg Avfallsenergi AS

Kontrollnummer: 2019.149.I.FMOV

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:

Frode Schjolden

Fra Fylkesmannen i Oslo og Viken:

Anne Stine Zakariassen

Andre deltagere fra virksomheten:

Jørgen Karlsen

Egil Romberg (konsulent)

Andre deltagere fra Fylkesmannen i Oslo og Viken:

Karoline Sivertsen

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Sarpsborg Avfallsenergi AS den 24.09.2019. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Fylkesmannen i Oslo og Viken avdekket 3 avvik og ga 1 anmerkning under inspeksjonen.

Avvik:

- Sarpsborg Avfallsenergi har ulovlig utslipp til luft
- Sarpsborg Avfallsenergis håndtering av egenprodusert avfall har mangler
- Sarpsborg Avfallsenergi har mangler i sin miljørisikovurdering

Anmerkninger:

- Mottakskontrollen kan forbedres

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 5 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

28. oktober 2019	Anne Stine Zakariassen	Kari Skogen
dato	kontrollør	seksjonssjef
	Fylkesmannen i Oslo og Viken	

Kopi av rapporten sendes til:

- Sarpsborg kommune

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: SARPSBORG AVFALLSENERGI AS	
Organisasjonsnr.: 994773518	Eies av: 913436369
Bransjenr. (NACE-kode): 35.300 - Damp- og varmtvannsforsyning	

Kontrollert enhet

Navn: Sarpsborg Avfallsenergi AS	Anleggsnr.: 0105.0056.02
Kommune: Sarpsborg	Fylke: Østfold
Anleggsaktivitet: Avfallsforbrenning	
Tillatelse gitt: 31.08.2018	Sist endret: 05.05.2017

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen inngår i Fylkesmannens aksjon for avfallsforbrenningsanlegg. Aksjonene er en del av en landsomfattende aksjon initiert av Miljødirektoratet.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Utslipp til vann
- Prosess og renseutstyr
- Avfall
- Utslipp til luft

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Sarpsborg Avfallsenergi AS plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Fylkesmannen skal kunne avslutte saken, må Sarpsborg Avfallsenergi innen **10. februar 2020** sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber også om at virksomheten sender inn en kort redegjørelse for hvordan anmerkning er vurdert, eventuelt hvordan det vil bli fulgt opp.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (fmovpost@fylkesmannen.no) til Fylkesmannen i Oslo og Viken v/Anne Stine Zakariassen.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 4. september 2019. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Fylkesmannen i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebysatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk Sarpsborg Avfallsenergi bli ilagt et gebyr på kr 26 300,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften § 39-7. Dette tilsvarer gebyrsats 2 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Fylkesmannen i Oslo og Viken. Fylkesmannen vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Fylkesmannen i Oslo og Viken (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Sarpsborg Avfallsenergi har ulovlig utslipp til luft

Avvik fra:

Tillatelsen punkt 2.2 og 5.1

Avfallsforskriften §§ 10-15 og 10-23, jf. Vedlegg V

Kommentarer:

Avfallsforbrenningsanlegg skal drives på en slik måte at utslippskonsentrasjonene i røygassen ikke overskrider grenseverdiene for utslipp til luft slik de er oppgitt i avfallsforskriften kapittel 10 vedlegg V. Dette gjelder blant annet døgn- og halvtimesmiddel for en rekke ulike parameter.

Sarpsborg Avfallsenergi har hatt et ulovlig utslipp av HCl i 2019.

Avvik 2

Sarpsborg Avfallsenergi har mangler i sin miljørisikovurdering

Avvik fra:

Tillatelsen punkt 4.1 og 4.3

Internkontrollforskriften § 5, annet ledd, punkt 6

Kommentarer:

I tillatelsen pkt 4.3 går det fram at avrenning av overflatevann fra bedriftens utearealer skal håndteres slik at det ikke medfører fare eller ulempe for miljø.

Under kontrollen kom det fram at Sarpsborg avfallsenergi ikke har vurdert faren for avrenning av forurenset overvann blant annet fra lagring av avfall utendørs og fra verksted.

Overvann fra anleggets arealer inngår ikke i måleprogrammet, Sarpsborg Avfallsenergi er dermed ikke kjent med hva som slippes ut og har ikke vurdert eventuell påvirkning på miljøet.

Under kontrollen kom det fram at det lagres avfall fra anlegget utendørs. Det er ikke gjort noen analyser av overflatevann fra anlegget.

Sårbarheten til resipienten er ikke vurdert i virksomhetens miljørisikovurdering.

Miljørisikovurderingen må ta for seg det omkringliggende miljøet som vil bli berørt ved en hendelse. I den sammenheng må virksomheten ha oversikt over resipienter og vurdere miljøets sårbarhet overfor den aktuelle forurensningen. Det må vurderes om de deler av ytre

miljø (vann, grunn, luft) rundt bedriften som faktisk kan bli berørt av forurensningen, også kan ta skade av forurensningen (sårbarhet).

Avvik 3

Sarpsborg Avfallsenergis håndtering av egenprodusert avfall har mangler

Avvik fra:

Tillatelsen punkt 10

Avfallsforskriften §§ 11-5 og 11-8

Internkontrollforskriften § 5 annet ledd punkt 7

Kommentarer:

I henhold til tillatelsens pkt 10 plikter Sarpsborg Avfallsenergi å sørge for at all håndtering av avfall egenprodusert avfall herunder farlig avfall, skjer i overensstemmelse med regelverket. Avfall forbrenningsanlegget ikke selv kan håndtere må leveres videre til lovlig mottak.

For å kunne sørge for at avfall, herunder farlig avfall, håndteres på forsvarlig måte, må det være kjent hvilke typer avfall som oppstår ved virksomheten. Sarpsborg Avfallsenergi mangler en slik oversikt over typer avfall som oppstår ved forbrenningsanlegget. Under kontrollen oppgir virksomheten at de bare har 2 typer farlig avfall fra anlegget: flyveaske - og olje fra verksted.

Farlig avfall som oppstår i virksomheten, som for eksempel tomme spraybokser eller oppsamlet oljeforurensset masse, skal samles opp i egnede beholdere, deklarerer og leveres til godkjent mottak. Kun ved å deklarerer avfallet kan virksomheten dokumentere at farlig avfall er levert lovlig mottak. For virksomheter er det krav om minimum årlig levering av farlig avfall til godkjent mottak, så sant mengden avfall overstiger 1 kg.

I eksisterende rutine er det beskrevet at farlig avfall skal leveres etter behov.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Mottakskontroll kan forbedres

Kommentar

Det gjennomføres ikke prøvetaking av leveringer av farlig avfall for å sjekke om det er i samsvar med avfallsleverandørens dokumentasjon – i henhold til egen instruks skal det tas prøvetaking ved mistanke. Det er pr i dag ikke tatt stikkprøver ved mottak.

8. Andre forhold

Testing av forbrenningsrester og basiskarakterisering var ikke tema i denne tilsynsaksjonen, og er derfor ikke tatt med som avvik i tilsynsrapportene. Vi ønsker likevel å informere om følgende:

- Avfallsforskriften § 10-9 setter krav om at det gjennomføres tester av forbrenningsrester, inkludert slagg og flygeaske, før det avgjøres hvor forbrenningsrestene leveres.
- Forbrenningsrester som klassifiseres som farlig avfall skal håndteres i samsvar med bestemmelsene i kapittel 11 om farlig avfall.
- Avfall som sendes til deponi, skal basiskarakteriseres i henhold til kravene i avfallsforskriften kapittel 9, vedlegg II.

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Fylkesmannen

10. Informasjon til virksomheten

Regelverk som det ble informert om:

- [Lov om vern mot forurensninger og om avfall \(forurensningsloven\)](#)
- [Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall \(avfallsforskriften\)](#)
- [Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter \(internkontrollforskriften\)](#)

Annen informasjon om lovverk og regjeringens arbeid finnes på www.lovdatab.no og www.regjeringen.no.

Link til aktuelle brosjyrer/infoark:

- [Avfallsdeklareringsno \(M-421\)](#)
- [Veileder industrielle måleprogram \(M-6\)](#)
- [Forventninger til virksomheters utslippskontroll \(TA-2748\)](#)
- [Håndtering av farlig avfall \(M-284\)](#)

Andre faktaark finnes på miljødirektoratets hjemmeside: www.miljodirektoratet.no