



GLOMMA PAPP AS
Postboks 145
1701 Sarpsborg

Saksbehandler:

Kjersti Aastorp Hirth

Inspeksjonsrapport

Inspeksjon ved Glomma Papp AS

Kontrollnummer: 2019.080.I.FMOV

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:

Odd Henry Pedersen (kvalitetsleder og lab.sjef)

Andre deltagere fra virksomheten:

Roy Heggland (HR/HMS sjef)
John Stevenson (teknisk sjef)
Jimmy Johansen (anlegg)
Frode Pedersen (anleggsleder)
Stein Lund (innkjøpssjef)
Arne Handelsby (produksjon)

Fra Fylkesmannen i Oslo og Viken:

Kjersti Aastorp Hirth

Andre deltagere fra Fylkesmannen i Oslo og Viken:

Shawn Christopher Apan

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Glomma Papp AS den 25. oktober 2019. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Fylkesmannen i Oslo og Viken avdekket 4 avvik og ga 2 anmerkninger under inspeksjonen.

Avvik:

- Glomma Papp AS mangler skriftlige rutiner for drift, vedlikehold og overvåking av tanker som er omfattet av tankforskriften
- Glomma Papp AS sin risikovurdering til ytre miljø er mangelfull
- Glomma Papp AS sin beredskap er mangelfull for ytre miljø og tanklagring
- Glomma Papp AS sine rutiner for EE-avfall og farlig avfall er mangelfulle

Anmerkninger:

- Virksomhetens sine rutiner for egenkontrollrapportering til Fylkesmannen kan forbedres
- Virksomhetens rutiner for å begrense forsøpling på uteområdet kan forbedres

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

7. november 2019	Kjersti Aastorp Hirth	Kari Skogen
dato	kontrollør	seksjonssjef

Fylkesmannen i Oslo og Viken

Kopi av rapporten sendes til:

- Sarpsborg kommune

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: GLOMMA PAPP AS	
Organisasjonsnr.: 974287226	Eies av: 912014177
Bransjenr. (NACE-kode): 17.210 - Produksjon av bølgepapp og emballasje av papir og papp	

Kontrollert enhet

Navn: Glomma Papp AS	Anleggsnr.: 0105.0038.01
Kommune: Sarpsborg	Fylke: Østfold
Anleggsaktivitet: Treforedling	
Tillatelse gitt: 05.07.2006	Sist endret: 18.09.2013

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen er en del av Fylkesmannens risikobaserte industritilsyn for i år.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Utslipp til vann
- Prosess og renseutstyr
- Avfall
- Utslipp til luft

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Glomma Papp AS plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Fylkesmannen skal kunne avslutte saken, må Glomma Papp AS innen 1. februar 2020 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (fmovpost@fylkesmannen.no) til Fylkesmannen i Oslo og Viken v/Kjersti Aastorp Hirth.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 25. oktober 2019. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Fylkesmannen i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Glomma Papp AS bli ilagt et gebyr på kr 26 300,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften § 39-7. Dette tilsvarer gebyrsats 2 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Fylkesmannen i Oslo og Viken. Fylkesmannen vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Fylkesmannen i Oslo og Viken (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Glomma Papp AS mangler skriftlige rutiner for drift, vedlikehold og overvåking av tanker som er omfattet av tankforskriften

Avvik fra:

- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) § 18-6

- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Glomma Papp AS (2006.041.T) datert 18.09.2013, punkt 2.6

Kommentarer:

Tanker som ikke er nedgravet og inneholder farlige kjemikalier er regulert i forurensningsforskriften kapittel 18 om tanklagring. Kapitlet gjelder for tanker med petroleumsprodukter på mer enn 10 m³ og for andre kjemikalier og farlig avfall på mer enn 2 m³. Tanker som inneholder stoffer som er væske ved normalt trykk og temperatur, skal ha et effektivt oppsamlingsarrangement som minst rommer tankens volum og som tåler de aktuelle kjemikaliene eller det farlige avfallet.

Ut fra gjennomgangen som ble gjort på tilsynet påpeker vi følgende mangler:

- Virksomheten har mangelfull oversikt over hvilke tanker som er omfattet av tankforskriften i sitt internkontrollsystem.
- Tanken med fyringsolje og tilhørende rørsystem, barrierer og oppsamlingsarrangement er ikke underlagt et dokumentert forebyggende vedlikeholdssystem.
- Rutiner for drift og overvåking av tank med fyringsolje var ikke dokumentert i bedriftens internkontrollsystem.

Glomma Papp AS har en enkelvegget tank med fyringsolje på 270 m³ som er omfattet av tankforskriften. Tanken fylles aldri helt full og på tilsynsdagen inneholdt den ca. 33 000 liter diesel. Dieselen benyttes til et fyringsanlegg som fungerer som reservekjel når el-kjelen ikke kan brukes. Bedriften oppga at de gjør en visuell inspeksjon av tanken, rør og rommet hvor den er lokalisert, men dette kunne ikke dokumenteres skriftlig. Rommet fungerer som en fysisk oppsamlingsbarriere og det er montert en føler nede ved gulvet som skal angi dersom det er væske/lekkasje på gulvet.

Ved befaringen ble det observert flere tanker som antakelig er omfattet av forskriften. På verkstedet var det en spilloljetank på ca. 2000 liter, og på limkjøkkenet var det en tank med kaustisk soda som er større enn 2 m³.

Drift og vedlikehold av tankanlegg jamfør forskriften

- Tankanlegg og de tekniske barrierene skal til enhver tid ha en tilfredsstillende tilstand for å forebygge forurensning. Det skal utarbeides kriterier for hva som regnes som tilfredsstillende teknisk tilstand.
- For å opprettholde en tilfredsstillende teknisk tilstand, skal det etableres og gjennomføres et forebyggende vedlikeholdsprogram for utstyr som kan påvirke fare for forurensning, inkludert rørledninger og annet utstyr tilknyttet lagringstanker.
- Basert på miljørisikovurderingen skal nødvendige rutiner og prosedyrer etableres og vedlikeholdes for å hindre forurensning ved normal drift og forutsigbare variasjoner i driften av tankanlegget. Det skal påses at rutinene følges.
- Etablere de rutiner og tekniske overvåkingssystemer som er nødvendige for å oppdage fare for eller intrådt forurensning.
- Rutinene og overvåkingssystemene skal omfatte aktiviteter som påfylling til/fra tank, overfylling og andre aktiviteter tilknyttet tankene, og perioder uten slike aktiviteter.

Avvik 2

Glomma Papp AS sin risikovurdering til ytre miljø er mangelfull

Avvik fra:

- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Glomma Papp AS (2006.041.T) datert 18.09.2013, punkt 10.1 og 10.2
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) § 18-4

Kommentarer:

Bedriften skal gjennomføre en miljørisikoanalyse av sin virksomhet og vurdere resultatene når det gjelder hva som er akseptabel risiko. Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal omfatte alle forhold ved virksomheten som kan medføre forurensning av vann, grunn og luft. Bedriften skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akuttforurensning og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre. På basis av miljørisikoanalysen skal bedriften iverksette risikoreduserende tiltak og ha en oppdatert oversikt over disse.

Glomma Papp AS benytter hendelser i sitt avvikssystem i sin risikovurdering og gjør tiltak for å rette opp avviket. Bedriften har definert sannsynlighet og konsekvens hvor ytre miljø er inkludert, og det er satt akseptkriterier.

Utfra gjennomgang som ble gjort under tilsynet påpeker Fylkesmannen følgende mangler som ikke var dokumentert eller lite synliggjort i miljørisikoanalysen:

- Miljørisikoanalysen synliggjør ikke hvilke aktiviteter og hendelser som har høyest risiko og konsekvens for utslipp til ytre miljø.
- Hva som kan ha effekt på utslipp til vann og valg av antall prøver i forhold til representativ prøvetaking er lite synliggjort. Dette inkluderer også bruk av ulike typer fargestoffer i produksjonen, renseløsning og oversikt over utløpspunkter til Glomma fra konvertering og limvann.
- Måleprogrammet for utslipp til vann er ikke basert på en dokumentert risikovurdering.
- Utslipp til luft fra oljefyringsanlegg.
- Tanklagring for tanker som er omfattet av tankforskrift.
- Lagring av avfall.
- Lagring av kjemikalier/fargestoffer.

Tanklagring jamfør forskrift:

- Miljørisikoanalysen skal omfatte alle forhold ved tanklagring hos bedriften, som selve tanken, tilknyttet utstyr, installasjoner, aktiviteter/operasjoner, og eventuelle eksterne påvirkninger som kan medføre fare for forurensning til vann, grunn og luft.
- Miljørisikoanalysen skal også omfatte en vurdering av sårbarheten til miljøet som kan bli berørt av forurensning fra virksomheten. Det må vurderes om de deler av ytre miljø rundt bedriften som faktisk kan bli berørt av forurensningen, også kan ta skade av forurensningen (sårbarhet).

- Den ansvarlige for lagringen skal sørge for at det settes akseptkriterier for hva som er forsvarlig miljørisiko og både sannsynlighet og konsekvens for miljøet skal vurderes og vektlegges. Miljørisikovurderingen skal evalueres minst en gang i året og om nødvendig oppdateres.

Avvik 3

Glomma Papp AS sin beredskap er mangelfull for ytre miljø og tanklagring

Avvik fra:

- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) § 18-7
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Glomma Papp AS (2006.041.T) datert 18.09.2013, punkt 10.3

Kommentarer:

På bakgrunn av en beredskapsanalyse, skal den ansvarlige etablere og vedlikeholde en nødvendig beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som virksomheten til enhver tid representerer. Beredskapsplanen skal gi en beskrivelse av beredskapen, herunder organisering, innsatsplaner, personell og deres kompetanse, opplæring samt type og mengde materiell. Bedriftens beredskap skal utprøves/testes minst en gang hvert år.

Glomma Papp AS har et industrivern og utfører 4-5 øvelser årlig. Beredskapsplan for anlegget er utarbeidet, men den er mangelfull når det gjelder tanklagring og forurensning til ytre miljø. Virksomheten har ikke utført øvelser eller testet beredskap når det gjelder tanklagring. De kunne heller ikke dokumentere at virksomheten har øvd på beredskap mot akutt forurensning årlig jamfør tillatelsen.

Avvik 4

Glomma Papp AS sine rutiner for EE-avfall og farlig avfall er mangelfulle

Avvik fra:

- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Glomma Papp AS (2006.041.T) datert 18.09.2013, punkt 2.6 og 9.1
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) §§ 11- 5 og 11-8

Kommentarer:

Virksomheten plikter å sørge for å følge krav satt i avfallsforskriften for all håndtering av avfall, inkludert farlig avfall. Virksomheten skal iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivning.

Ut fra gjennomgangen som ble gjort på tilsynet påpeker vi følgende mangler:

- EE-avfall ble lagret utendørs uten klimavern
- Det var dårlig merking i lager med farlig avfall og mange gamle utdaterte skilt

- Alt farlig avfall leveres ikke årlig
- Virksomheten har skriftlig rutine for avfallshåndtering, men den var ikke oppdatert når det gjaldt rutiner ved elektronisk deklarerer av farlig avfall (avfallsdeklarerer.no). Det er også lite synliggjort i rutinen hvilke typer farlig avfall som oppstår i bedriften.

Farlig avfall

Farlig avfall inneholder helse- og miljøfarlige kjemikalier og kan ikke blandes sammen med annet avfall. Farlig avfall skal oppbevares forsvarlig, slik at uhell ikke kan medføre skade på mennesker, dyr eller miljø. Flytende farlig avfall skal stå på tett dekke med mulighet for oppsamling eller barrierer.

Farlig avfall som oppstår i virksomhet skal leveres til noen som lovlig kan håndtere slikt avfall. Det farlige avfallet skal leveres minst 1 gang pr år og deklarerer i avfallseklarerer.no ved levering. Plikten om årlig innlevering inntreer når den totale mengden av farlig avfall overstiger 1 kg.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Virksomhetens rutiner for egenkontrollrapportering til Fylkesmannen kan forbedres

Kommentarer:

Virksomheten har krav om årlig egenkontrollrapportering til Fylkesmannen. Rapporteringen kan forbedres når det gjelder:

- Utslipp til luft og bruk av oljefyr som reservekjøle
- Beskrivelse av årlig beredskapsøvelse for akutt utslipp

Anmerkning 2

Virksomhetens rutiner for å begrense forsøpling på uteområdet kan forbedres

Kommentarer:

Ved befaringen ute på anlegget til Glomma Papp AS ble det observert litt plastavfall rundt omkring. Forsøpling, særlig plastforsøpling, i havet er en av vår tids største miljøproblem og virksomheten bør være bevisst på dette i og med de ligger helt inn til Glomma.

8. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrenset av forurensning (forurensningsforskriften)

- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Fylkesmannen

9. Informasjon til virksomheten

Regelverk som det ble informert om:

- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)

Brosjyrer/infoark utdelt:

- Avfallsdeklarering.no (M421)
- Gebyr ved kontroll (M297)
- Veiledning til Tankforskriften (M536)
- Hva kan min virksomhet gjøre for å begrense marin forsøpling og mikroplast (M992)