



REVISJONSRAPPORT

DEA NORGE AS  
Løkkeveien 103  
4007 Stavanger

Oslo, 21. november 2019

Deres ref.:  
Tore Øian

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):  
2019/5592  
Saksbehandler:  
Ole Stian Bockelie

# Revisjonsrapport

## Revisjon ved letebrønn 6611/1-1 Toutatis - DEA Norge AS

### Kontrollnummer: 2019.058.R.miljodir

#### Kontaktpersoner ved revisjonen:

*Fra virksomheten:*  
Tore Øian

*Fra Miljødirektoratet:*  
Ole Stian Bockelie

*Andre deltagere fra Miljødirektoratet:*  
Gro Øfjord  
Kjell Jødestøl

#### Resultater fra revisjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra revisjonen som ble presentert hos DEA Norge AS under sluttmøtet den 6. november 2019. Revisjonen ble gjennomført i tidsrommet 4. - 6. november 2019. Rapporten er å anse som endelig.

Miljødirektoratet avdekket 4 avvik og ga 2 anmerkninger under revisjonen.

#### Avvik:

- Virksomheten har mangler ved sin oppfølging av leverandører med hensyn på oljevernberedskap
- DEA Norge AS har ikke implementert endring av akseptkriterier for miljørisiko i styrende dokumentasjon
- Virksomhetens viderelevering av farlig avfall og prosedyre for avfallshåndtering har mangler
- Virksomhetens kontroll og vedlikehold av anlegg med f-gasser har mangler

Anmerkninger:

- Beredskapsplanens vurdering av- og planer for bruk av kjemisk dispergering kan forbedres
- Virksomhetens mobiliseringstid for kystsonereberedskap kan tydeliggjøres bedre

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

DEA Norge AS må sende en skriftlig bekreftelse innen 17. januar 2020 som dokumenterer at avvik er rettet.

Oppfølgingen etter revisjonen er nærmere beskrevet på side 4.

#### **Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift**

21. november 2019	Ole Stian Bockelie	Einar Knutsen
dato	kontrollør Miljødirektoratet	seksjonsleder

Kopi av rapporten sendes til:

- Petroleumstilsynet (Ptil)
- Oljedirektoratet (OD)

## 1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

### Ansvarlig enhet

Navn: DEA NORGE AS	
Organisasjonsnr.: 818717172	Eies av: 926620207
Bransjenr. (NACE-kode): 06.100 - Utvinning av råolje	

### Kontrollert enhet

Navn: Letebrønn 6611/1-1 Toutatis	Anleggsnr.: 0000.0206.01
Kommune: Kontinentalsokkelen	Fylke: Kontinentalsokkelen
Anleggsaktivitet: Boring av letebrønn	Gebyrsats: 3
Tillatelse gitt: 1. juli 2019	Sist endret:

## 2. Bakgrunn for revisjonen

Formålet med revisjonen er å vurdere om det systematiske helse-, miljø- og sikkerhetsarbeidet fungerer tilfredsstillende. Miljødirektoratet har blant annet undersøkt om:

- virksomhetens system for internkontroll er hensiktsmessig og dekkende
- aktiviteter utføres slik som beskrevet og uttalt
- virksomheten når sine mål og driver sin virksomhet innenfor egne rammer og de rammene som myndighetene har satt

Revisjonen ble gjennomført ved å:

- granske dokumenter
- intervju sentralt plasserte personer i organisasjonen
- verifisere (ved stikkprøvekontroll) at rutiner, prosedyrer og instruksjoner blir fulgt opp i praksis

Tilsynet er gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

### Revisjonens tema

- Miljøstyringssystem
- Avfall
- Kjemikalier
- Beredskap mot akuttforurensning
- F-gass

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under revisjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

### Definisjoner

**Avvik:** Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

**Anmerkning:** Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

**Andre forhold:** Saker som framkom under revisjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under revisjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

### 3. Oppfølging etter revisjonen

DEA Norge AS plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Miljødirektoratet skal kunne avslutte saken, må DEA Norge AS innen 17. januar 2020 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (post@miljodir.no) til Miljødirektoratet v/Ole Stian Bockelie.

### 4. Gebyr for revisjonen

DEA Norge AS er ved denne revisjonen plassert i gebyrsats 3 (jf. varselbrev fra Miljødirektoratet datert 5. august 2019). Dette betyr at dere skal betale kr. 131 300,- i gebyr for revisjonen. Faktura ettersendes. Vedtaket om gebyr er hjemlet i forurensningsforskriftens § 39-8 om gebyr for flerdagstilsyn.

Gebyrets størrelse kan eventuelt klages inn til Klima- og miljødepartementet (jf. forvaltningsloven § 28). Klagefristen er tre uker fra 8. november 2019. Klagen bør være skriftlig, begrunnet, og skal sendes via Miljødirektoratet. Miljødirektoratet viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 om innkreving av gebyr til statskassen.

### 5. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på [www.miljodirektoratet.no](http://www.miljodirektoratet.no) (jf. offentleglova).

### 6. Avvik

Vi fant følgende avvik under revisjonen:

#### Avvik 1

Virksomheten har mangler ved sin oppfølging av leverandører med hensyn på oljevernberedskap

#### Avvik fra:

Rammeforskriften § 7 ansvar etter denne forskriften § 12 organisasjon og kompetanse  
Aktivitetsforskriften § 23 Trening og øvelser

#### Kommentarer:

Operatøren skal påse at alle som utfører arbeid for seg, enten personlig, ved ansatte, ved entreprenører eller underentreprenører, etterlever krav som er gitt i helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen.

Det følger av aktivitetsforskriften at den ansvarlige skal sikre at det utføres nødvendig trening og nødvendige øvelser, slik at personellet til enhver tid er i stand til å håndtere operasjonelle forstyrrelser og fare- og ulykkessituasjoner på en effektiv måte.

Operatøren skal, gjennom øvelser, verifisere at alle ytelseskravene for beredskap mot akutt forurensning er oppfylt, og at beredskapsressursene som er forutsatt brukt, er operative og tilgjengelige. Verifikasjonen skal være gjennomført før den planlagte aktiviteten starter. Dokumentasjonen skal kunne legges fram på forespørsel fra myndighetene.

For å detektere oljeutslipp har virksomheten blant annet et NOFO-beredskapsfartøy stasjonert på Toutatis. Fartøyet er utstyrt med en navigasjonsradar som også kan oppdage og overvåke olje på sjø (OSD) -radar. Det ble under revisjonen avdekket at mannskapet om bord på beredskapsfartøyet ikke har fått opplæring i bruk av OSD-delen av radaren.

Det følger av tillatelsen fra Miljødirektoratet at innen 8 timer etter at forurensning er oppdaget skal andre system for bekjempelse være på plass og operativt. Virksomheten har inngått en avtale med NOFO om oljevernberedskap og har mottatt informasjon fra NOFO om at systemet skal være på plass og operativt innen 8 timer. NOFO har opplyst om at det er ett slepefartøy som kan være operativt på Toutatis i løpet av 8 timer og et annet som slepefartøy som kan nå feltet innen 8 timer. DEA har basert oljevernberedskapen på dette. Virksomheten har imidlertid ikke gjennomført en verifikasjon av hvor lang tid det vil ta å varsle fartøyene som er involvert og hvor lang tid det tar før de vil være operative etter at de har ankommet feltet.

## **Avvik 2**

DEA Norge AS har ikke implementert endring av akseptkriterier for miljørisiko i styrende dokumentasjon

### **Avvik fra:**

Styringsforskriften § 8 - Interne krav

### **Kommentarer:**

DEA Norge AS har et styrende dokument *CMS-Q-PR-018 - Risk Acceptance Criteria* som beskriver selskapets akseptkriterier for miljørisiko. Det er ikke samsvar mellom disse og akseptkriteriene som er benyttet i miljørisikoanalysen for Toutatis. Styringsforskriften § 8 setter krav om at operatøren skal sikre at det er samsvar mellom egne krav og mellom egne og andre deltakeres krav. Akseptkriteriene som er benyttet i analysen er strengere enn de som er gitt i styrende dokumentasjon.

## **Avvik 3**

Virksomhetens viderelevering av farlig avfall og prosedyre for avfallshåndtering har mangler

### **Avvik fra:**

Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) 11-6 Tillatelse til håndtering av farlig avfall

### **Kommentarer:**

Den som håndterer farlig avfall, skal ha tillatelse etter forurensningsloven § 11.

Virksomheten opplyste under revisjonen at "letebrønn 6611/1-1 Toutatis PL896" ikke hadde fått opprettet et organisasjonsnummer før 5. november 2019. For å kunne deklarerer farlig avfall må virksomheten ha et organisasjonsnummer og virksomheten har derfor ikke kunne deklarerer farlig avfall før denne datoen. Virksomheten har sendt det farlige avfall med båt til Helgeland base hvor det mellomlagres midlertidig i påvente av å kunne deklarerer som farlig avfall. Helgeland base har imidlertid ingen tillatelse til mottak og mellomlagring av farlig avfall.

Virksomheten har utarbeidet en prosedyre for avfallshåndtering "DEA Waste Management CMS-Q-PR-028". I prosedyren er det beskrevet hvordan farlig avfall skal deklarerer. Prosedyren viser til deklarerer på papir og er ikke oppdatert med elektronisk deklarerer via avfallsdeklarerer.no. Avfallsdeklarerer.no er nå den eneste måten å deklarerer farlig avfall på i Norge.

#### Avvik 4

Virksomhetens kontroll og vedlikehold av anlegg med f-gasser har mangler

#### Avvik fra:

Produktforskriften kap. 6a, (jf. forordn.(EF) nr. 517/2014 art. 3 (4) og art. 4(3) og (EF) nr. 1516/2007, art. 2-10  
Styringsforskriften § 22 Avviksbehandling

#### Kommentarer:

Virksomheten har et vedlikeholdssystem for varme- og kjøleanlegg med fluorholdige gasser (F-gasser). Imidlertid har virksomhetens kontroll og vedlikehold av slikt utstyr enkelte mangler:

- Lekkasjekontrollintervallet for anleggene på West Hercules er basert på antall kg gass på anleggene. Tidligere var kravene til lekkasjekontroll basert på antall kg gass på anleggene. Dette er nå endret i ny forskrift (produktforskriften § 6a). Krav til intervall bestemmes nå av globalt oppvarmingspotensial (GWP) i CO<sub>2</sub>- ekvivalenter og ikke kg. Hver gass har et GWP og for å bestemme krav til vedlikeholdsintervall må den enkelte gass sin GWP ganges opp med mengde gass i kg på anlegget. Følgende krav gjelder:

GWP	Intervall
○ < 5 tonn CO <sub>2</sub>	Ikke krav til lekkasjetest
○ 5- 50 tonn CO <sub>2</sub>	Minst hver 12. måned*
○ 50-500 tonn CO <sub>2</sub>	Minst hver 6. måned*
○ ≥ 500 tonn CO <sub>2</sub>	Minst hver 3. måned*

\*Intervall etdobles ved installasjon av automatisk lekkasjedeteksjonssystem. (Som er påkrevet for ≥ 500 tonn CO<sub>2</sub>)

- Det følger av produktforskriften at dersom en lekkasje av fluorholdige klimagasser påvises, skal de driftsansvarlige sikre at anlegget eller produktet repareres så raskt som mulig.

Under en lekkasjedeteksjon 28. september 2019, av et av f-gassanleggene med tagnummer 91-CD-003d, ble det observert en lekkasje. Anlegget inneholder ifølge virksomheten ca. 50 kg av gassen 404a. Virksomheten opplyste under tilsynet at lekkasjen ikke er utbedret og at gassen ikke er avtappet. Årsaken er ifølge virksomheten manglene utstyr for oppbevaring av avtappet gass om bord på riggen. Virksomheten opplyste videre at anlegget er stanset i påvente av avtapping og utbedring og at nye flasker for avtapping er bestilt.

Miljødirektoratet vil påpeke at det også stilles krav til at det skal foretas en ny lekkasjetest innen en måned etter at lekkasjen er utbedret. Miljødirektoratet vil videre påpeke at det

fra 1. januar 2020 vil være forbudt å etterfylle anlegg med gasser med en GWP > 2 500, som blant annet gjelder R404a.

## 7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under revisjonen:

### Anmerkning 1

Beredskapsplanens vurdering av- og planer for bruk av kjemisk dispergering kan forbedres

#### Kommentarer:

Miljødirektoratets vedtak om tillatelse spesifiserer at operatørens beredskapsplan skal omfatte tiltak for bruk av dispergeringsmidler. DEA Norge har gjort vurderinger av egnetheten av bruk av kjemisk dispergering (vedlegg C i oljevernplanen). Her er det konkludert med at kjemisk dispergering ikke er egnet i vinterperioden desember-februar, uten at det fremkommer på hvilket grunnlag man har gjort denne vurderingen. Miljødirektoratet stiller spørsmål ved denne vurderingen da miljørisikoanalysen viser at det i den aktuelle perioden er alke som slår ut med høyest miljørisiko (november t.o.m. mars). Alke er i henhold til Norsk Rødliste kategorisert som sterkt truet (EN) på grunn av kraftig bestandsreduksjon siste 10 år.

Oljevernplanen inneholder vedlegg "*Kontroll- og beslutningsskjema for bruk av dispergeringsmidler*". Denne skal legges til grunn ved vurdering om hvorvidt bruk av kjemisk dispergering vil være et egnet tiltak og miljømessig bedre bekjempelsesmetode. Flere av punktene i beslutningsskjemaet kan forhåndsvurderes og fylles ut, f. eks aktuell påføringsstrategi, tilgjengelige overvåkings- og fjernmålingssystemer med hensyn til operasjoner i mørke og påføringskapasitet. Det er ikke grunnlag for på forhånd å fastslå at bruk av dispergeringsmidler ikke vil være et egnet og foretrukket tiltak i høst-/vintermånedene.

### Anmerkning 2

Virksomhetens mobiliseringstid for kystsonereberedskap kan tydeliggjøres bedre

#### Kommentarer:

Tillatelsen spesifiserer krav til responstid for mobilisering av to kystsystemer til Røst innen 6 døgn i høstsesongen og 7 døgn i vintersesongen, og DEA Norge har satt egne krav om mobilisering av ett kystsystem til hvert av to andre områder innen 6 døgn. I NOFOs planverk er det beskrevet at det kan mobiliseres 10 kystsystemer til base innen 5 døgn, men det er ikke beskrevet hvor lang tid det tar å mobilisere kystsystemene til egnet kai. NOFO opplyste, via DEA Wintershall, at NOFO kan mobilisere inntil 10 kystsystemer til egnet kai hvor som helst på kysten i løpet av 5 døgn.

## 8. Andre forhold

### Nye krav til anlegg med fluorholdige stoffer

I desember 2018 ble forurensingsforskriften § 6a Regulering av fluorholdige stoffer revidert.

Den reviderte forskriften innebærer blant annet at anlegg som inneholder gasser med >2500 GWP, som R-404a, vil være forbudt å etterfylle med ny gass etter 1.1.2020.

For mer informasjon om forskriften se:

<https://tema.miljodirektoratet.no/no/Tjenester-og-verktoy/Veileder/EU-forordningen-om-fluorholdige-klimagasser/>

## 9. Gjennomføring

Revisjonen omfattet følgende aktiviteter:

- Åpningsmøte 4. november 2019: Informasjon fra Miljødirektoratet om gjennomføringen av revisjonen
- Intervjuer og verifikasjoner fra 4. november 2019 til 6. november 2019.
  - 12 personer ble intervjuet
  - befaringer til følgende steder:
    - DEA Norge AS Stavanger
    - West Hercules
- Avsluttende møte 6. november 2019: Oppsummering med presentasjon av resultatene.

I vedlegg 1 har vi satt opp en oversikt over deltakerne på revisjonen.

## 10. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for revisjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Miljødirektoratet
- Lov om kontroll med produkter og forbrukertjenester (produktkontrollloven) med underliggende forskrifter
- HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten

## 11. Informasjon til virksomheten

Regelverk som det ble informert om:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Lov om kontroll med produkter og forbrukertjenester (produktkontrollloven)



- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om begrensning i bruk av helse- og miljøfarlige kjemikalier og andre produkter (produktforskriften)
- Forskrifter om helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten (rammeforskriften, styringsforskriften, innretningsforskriften, aktivitetsforskriften)

## VEDLEGG 1

### Deltagere ved Miljødirektoratets revisjon ved DEA Norge AS, 4. - 6. november 2019

I tabellen under har vi satt opp en oversikt over funksjonene til de personene som deltok under formøtet, åpningsmøtet og det avsluttende møtet. Intervjuene er også med i tabellen.

Funksjon	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
HSEQ Advisor	X	X	X
Drl. Superintendent	X		X
Wellteam lead	X		X
VP HSEQ	X	X	X
Drilling Manager	X	X	X
Miljørådgiver	X	X	X
HSEQ advisor Seadrill	X	X	X
HSEQ beredskap og sikring		X	
Senior rådgiver OFFB		X	
Quality advisor		X	
Environmental Coach	X	X	
TSL		X	X
OIM 1		X	X
OIM 2	X		
DSL/Boresjef	X		X
Overstyrmann beredskapsfartøy		X	
Safety			X

#### Miljødirektoratets revisjonsgruppe:

Ole Stian Bockelie, revisjonsleder

Gro Øfjord, saksbehandler

Kjell A. Jødestøl, saksbehandler

## **Dokumentunderlag for Miljødirektoratets revisjon ved DEA Norge AS, 4. - 6. november 2019**

Nedenfor har vi satt opp en liste over dokumenter som var spesielt viktige som dokumentunderlag for revisjonen, og som går utover lover forskrifter og lignende

- Øvelsesplan
- DEA auditplan
- Organisasjonskart
- Bridging document - beredskap
- Oljevernplan
- OFFB tabletopøvelser
- OFFB 2. linje - rapport etter øvelse
- OFFB Beste praksis - Aksjonsledelse ved større oljesøl
- Seadrill SOPEP manual
- Toutatis operational Interface Document
- NOFO Oljevernøvelse 16. april 2019
- Waste Management Plan West Hercules
- DEA Wintershall Waste Management
- Risk Acceptance Criteria
- Miljørisikovurdering og beredskapsanalyse