



Trondheim Havn IKS
Postboks 1234 Torgarden
7462 TRONDHEIM

Saksbehandler, innvalgstelefon
Andreas Wæhre, 47 74168061

Vedtak om endring av tillatelse etter forurensningsloven for Trondheim Havn IKS - Verdal Havn

Viser til søknad om endring av tillatelse etter forurensningsloven for mudring og utfylling i Verdal havn og Ørin Nord i Verdal kommune av 05.04.2019.

Endring av vilkår i tillatelse

Med hjemmel i forurensningsloven § 18 endres utslippstillatelsen datert 21.6.2018:

Opprinnelig krav:

1. Tillatelsens ramme

Tillatelsen gjelder forurensning fra mudring av opptil 120 000 m³ masser ved Verdal Havn hvor dypet som skal mudres er kote -15 til -17 (LAT). Mudringen vil berøre et areal på 26.700 m².

Tillatelsen omfatter også utfylling der de mudrede masser benyttes. Utfylling med mudringsmasser berører et areal på ca. 26 000 m² og skal etablere et nytt landareal sør i Verdal havn.

Tillatelsen gjelder også utfylling av Ørin Nord, et område som er regulert som industri og krever utfyllingsmasser. Overskuddsmasser fra mudringen som ikke kan benyttes ved Verdal Havn skal fraktes til utfyllingsområde Ørin Nord.

Tillatelsen gjelder fram til 30.4.2019.

Det forutsettes at tiltaket gjennomføres som angitt i søknad datert 17.01.2018, dersom ikke annet fremgår av tillatelsen.

Ved vesentlige endringer skal bedriften søke om endring av tillatelsen, selv om utslippene ligger innenfor de fastsatte grensene.

Nytt krav:



1. Tillatelsens ramme

Tillatelsen gjelder forurensning fra mudring av opptil 150 000 m³ masser ved Verdal Havn hvor dypet som skal mudres er kote -15 til -17 (LAT). Mudringen vil berøre et areal på 26.700 m².

Tillatelsen omfatter også utfylling der de mudrede masser benyttes. Utfylling med mudringsmasser berører et areal på ca. 26 000 m² og skal etablere et nytt landareal sør i Verdal havn.

Tillatelsen gjelder også utfylling av Ørin Nord, et område som er regulert som industri og krever utfyllingsmasser. Overskuddsmasser fra mudringen som ikke kan benyttes ved Verdal Havn skal fraktes til utfyllingsområde Ørin Nord.

Tillatelsen gjelder fram til 30.6.2019.

Det forutsettes at tiltaket gjennomføres som angitt i søknad datert 17.01.2018 og 05.04.2019, dersom ikke annet fremgår av tillatelsen.

Ved vesentlige endringer skal bedriften søke om endring av tillatelsen, selv om utslippene ligger innenfor de fastsatte grensene.

Bakgrunn

Trondheim Havn IKS har en tillatelse etter forurensningsloven av 21.06.2018 for mudring av 120.000 m³ masser som kan benyttes til utfylling av et landareal på ca. 26 700 m². Tillatelsen etter forurensningsloven gjaldt fram til 30.4.2019.

Under arbeidet med mudring og utfylling i januar 2019 gikk det et undersjøisk skred på rundt 300.000 m³ ved Verdal Havn. Anleggsarbeidet ble stanset i påvente av geotekniske vurderinger av stabilitet. Undersøkelsene viste at det er behov for ekstra mudring og utfylling for å oppnå tilstrekkelig stabilitet av fyllingen. Trondheim Havn IKS søker derfor om å ta ut mer masser (30.000 m³).

Trondheim Havn IKS opplyser i søknaden at det ikke er avklart om anlegget vil bli bygd i henhold til det som er prosjektert, men anlegget vil ikke endres utover yttergrensene i byggetillatelsen, men det kan eventuelt bli noe redusert.

Begrenset høring

Etter forskrift om begrenning av forurensning (forurensningsforskriften) kapittel 36 skal saken blant annet varsels direkte til naboer, eller andre som kan bli særlig berørt. Allmennheten skal også få anledning til å uttale seg før vi fatter vedtak. Da søknaden er en endring av søknad som er offentlig hørt tidligere i brev 28.02.2018, ble søknaden sendt på en begrenset høring til sektormyndigheter og berørte parter under første høringsrunde, med høringsfrist 9.5.2019. Kystverket Midt-Norge og Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) har uttalt seg til søknaden:

Kystverket Midt-Norge

Kystverket har ingen innvendinger eller kommentarer til omsøkte endring, herunder økt mudring- og utfyllingsvolum i Verdal havn.

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE)



NVE har ingen kommentarer til søknaden slik den foreligger nå, men forutsetter at det holdes tett kontakt med geoteknisk rådgiver underveis i prosjektgjennomføringen slik at en til enhver tid har kontroll på skredsikkerheten.

Fylkesmannens vurdering

Vurdering etter vannforskriften

Vannforskriften § 4 om miljømål setter krav om at tilstanden i vannet skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomsten skal ha minst god økologisk tilstand og god kjemisk tilstand jf. forskriftens klassifisering.

I henhold til vannforskriftens inndeling ligger omsøkt tiltaksområde i grensen mellom vannforekomsten Verdal Havn (0320041200-4-C) og Trondheimsfjorden – Levanger (0320041200-10-C) som tilhører vanntypen «beskyttet kyst/fjord».

Vannforekomstene er klassifisert til god økologisk tilstand. Endring av tilstanden i en vannforekomst i negativ retning vil innebære forringelse av vannforekomsten. Forringelse av en vannforekomst kan ikke tillates med mindre det foreligger adgang til å gi unntak, jf. vannforskriften § 12.

Søknaden omfatter arbeider i sjø som ved utføring vil føre til oppvirvling av sediment. Etter Fylkesmannens vurdering vil to måneder med ytterligere arbeid i området kun føre til en kortvarig forringelse av vannforekomsten. Med hensyn til arbeidenes omfang i tid og rom, sammen med at Trondheim Havn IKS er pålagt å benytte overskuddsmasser til utfylling ved Ørin Nord, og ikke kan benytte sjødeponi, mener vi tiltakene utgjør en liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten som helhet jf. miljømålet i vannforskriften § 4.

Trondheim Havn IKS er pålagt å gjennomføre turbiditetsmålinger for å sikre at transportering av sediment ikke blir for stor i tiltaksperioden.

Vurdering etter naturmangfoldloven

§ 8 – kunnskapsgrunnlaget

Offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.

Rinnleiret naturreservat

Mudring- og utfyllingsarbeidet ved Verdal havn vil foregå omtrent 100 meter fra grensen til Rinnleiret naturreservat. Formålet for vernet av Rinnleiret er å verne om et område med truet og nær truet natur som har særlig betydning for naturmangfold, herunder kulturbetinget naturmangfold. Området omfatter et viktig våtmarksområde, og har verdifull vegetasjon, et spesielt rikt og interessant fugleliv og annet dyreliv. Området har status som Ramsarområde og er derfor et våtmarksområde med internasjonal verdi.

Da tiltaket foregår utenfor grensen for verneområdet, vil naturmangfoldloven § 49 (utenforliggende virksomhet som kan medføre skade inn i et verneområde) være aktuell. Verneverdiene for Rinnleiret naturreservat skal tas hensyn og vektlegges ved avgjørelse om tillatelse bør gis, eller ved fastsetting av vilkår. For å minimere forstyrrelser på det generelle naturmiljøet, blant annet fuglelivet ved Rinnleiret ble det gitt et vilkår om at mudring og utfyllingsarbeidet skulle foregå i perioden september til mai.



Trondheim Havn IKS søker nå om å få mudre og fylle ut i Verdal Havn og ved Ørin Nord fram til 30.6.2019. Anleggsaktivitet i denne perioden kan være forstyrrende for fugleliv i og utenfor vernegrensene til Rinnleiret naturreservat. I den aktuelle perioden vil det spesielt være dykkender og vadere (siland, ærfugl, sjøorre, svartand osv.) som benytter seg av bløtbunnsområdene lengst nord i naturreservatet (nærmest aktivitetsområdet) som kan bli forstyrret, og trekker lengre sør i naturreservatet. Det er mindre sannsynlig at det pågår hekking i dette området, som vil bli forstyrret av økt anleggsarbeid.

Fylkesmannen har vurdert tidsavgrensningen av aktiviteten og det at området hvor det skal pågå arbeid er et eksisterende kaianlegg, med daglig trafikk, slik at sjøfugl i tilknytning til naturreservatet ikke blir vesentlig negativt påvirket. Trondheim Havn IKS har likevel en aktsomhetsplikt ved utførelse av arbeid i denne perioden, og må treffe tiltak som minimerer forstyrrelser for sjøfugl i området, spesielt mot Rinnleiret naturreservat.

For å ivareta verneformålet for Rinnleiret naturreservat er det viktig at mudringen og utfyllingen ikke fører til utglidninger innenfor verneområdet. Fylkesmannen forutsetter at det er utført geotekniske vurderinger av sedimentene for å forhindre nye utglidninger som forringer verneverdiene i verneområdet.

Det er stilt krav om overvåking av turbiditet for å sikre at mengden suspendert stoff ikke bidrar til å endre topografien innenfor verneområdet og bløtbunnsområdene. Sedimentene i tiltaksområdet er vurdert til å ha en forurensningstilstand som ikke har toksiske effekter. Fylkesmannen vurderer derfor risikoen for spredning av forurensning til Rinnleiret naturreservat som liten under arbeidet med mudringen og utfyllingen.

Bløtbunnsområde i strandsonen

Utfyllingen av havna ved Verdal havn overlapper med registreringen av bløtbunnsområde i strandsonen (BN00052852). Området er gitt svært viktig verdi og består av strandflater av mudder blandet med sand. Ut fra flyfoto tyder det på at området som er omsøkt utfyllt er dypt og etter vår vurdering vil ikke utfyllingen av nytt landareal ved eksisterende utfylling føre til en vesentlig forringelse på bløtbunnsområdet. Fylkesmannen har stilt krav om turbiditetsovervåking for å hindre for stor spredning av suspendert stoff til Rinnleiret naturreservat og registrert bløtbunnsområde.

Ørin naturreservat

Fylkesmannen stiller som et vilkår for tillatelsen at overskuddsmasser som ikke kan benyttes ved utfylling av nytt landareal ved Verdal Havn ikke skal dumpes, men benyttes som fyllmasser på Ørin nord, hvor det er et behov for fyllmasser i forbindelse med utfylling av et område regulert som industriområde. Utfyllingsområde ligger ved grensen til Ørin naturreservat som er fredet med formål om å bevare et marint elvedelta, med sitt biologiske mangfold. Utfylling av masser til området fører til økt aktivitet i perioden hvor utfyllingen skal skje. Denne aktiviteten kan føre til en lokal negativ påvirkning på sjøfugl som bruker bløtbunnsområder i nærheten, ved at de i aktivitetsperioden trekker unna aktivitetsområdet.

Fylkesmannen har på lik linje med Rinnleiret naturreservat, vurdert at tidsavgrensningen av aktiviteten og det at området hvor det skal pågå arbeid er et eksisterende utfyllingsområde, slik at sjøfugl i tilknytning til naturreservatet ikke blir vesentlig negativt påvirket. Trondheim Havn IKS har likevel en aktsomhetsplikt ved utførelse av arbeid i denne perioden, og må treffe tiltak som minimerer forstyrrelser for sjøfugl i området.

Fylkesmannen har vurdert kunnskapsgrunnlaget som tilstrekkelig til å fatte vedtak.



§ 9 – føre-var-prinsippet

Når det treffes en beslutning uten at det foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger den kan ha for naturmiljøet, skal det tas sikte på å unngå mulig vesentlig skade på naturmangfoldet. Fylkesmannen har vurdert føre-var-prinsippet og vurdert kunnskapsgrunnlaget til å være tilstrekkelig til å fatte vedtak.

§ 10 – økosystemtilnærming og samlet belastning

En påvirkning av et økosystem skal vurderes ut fra den samlede belastning som økosystemet er eller vil bli utsatt for.

Fylkesmannen har vurdert påvirkningen på det biologiske mangfoldet som er registrert i og rundt tiltaksområdet for mudringen og utfyllingen ved Verdal Havn og Ørin Nord. Både Verdal Havn og Ørin Nord er områder som har betydelig inngrep i form av utfyllinger fra tidligere, og Fylkesmannen mener at omsøkt tiltak vil ha akseptabel påvirkning på økosystemet over en kortere tidsperiode.

§ 11 – kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver

Det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltaket volder, dersom dette ikke er urimelig ut fra tiltakets og skadens karakter.

Hvis det fremkommer kunnskap som tilsier at viktig naturmangfold kan forringes av mudringen eller utfylling ved Verdal Havn eller Ørin Nord må det påregnes at virksomheten kan få vilkår om overvåking og miljøforbedrende tiltak. Kostnadene ved slike tiltak bæres av tiltakshaver.

§ 12 – det skal tas utgangspunkt i miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

For å unngå eller begrense skader på naturmangfoldet skal det tas utgangspunkt i slike driftsmetoder og slik teknikk og lokalisering som, ut fra en samlet vurdering av tidligere, nåværende og fremtidig bruk av mangfoldet og økonomiske forhold, gir de beste samfunnsmessige resultater.

Fylkesmannen understreker at vurderingene ovenfor er gjort med forutsetning av at virksomheten benytter best mulig teknologi og driftsmetoder for å minimalisere utslippene til miljøet.

Vedtak

Fylkesmannen endrer vilkår 1 i tillatelse etter forurensningsloven til Trondheim Havn IKS av 21.06.2018, med hjemmel i forurensningsloven § 18. Tillatelsens varighet endres fra 31.04.2019 til 31.06.2019 og mengde mudrede masser økes fra totalt 120 000 m³ til totalt 150 000 m³. Øvrige vilkår i tillatelse etter forurensningsloven av 21.06.2018 vil være gjeldende.

Varsel om gebyr

Fylkesmannens behandling av søknader om endring av utslippstillatelser er omfattet av en gebyrordning. Endring av vilkår er å betrakte som en endring av utslippstillatelsen. Fylkesmannen varsler derfor at Trondheim Havn IKS skal betale et gebyr på kr. 9 800 for Fylkesmannens saksbehandling, jf. forskrift om begrensning av forurensning av 01.06.04, kapittel 39. Faktura vil bli sendt ut av Miljødirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Dere har anledning til å kommentere varsel om vedtak og varsel om gebyr jf. forvaltningsloven § 16. Eventuelle kommentarer sendes til Fylkesmannen i Trøndelag innen to uker etter at dette brevet er mottatt.



Klagerett

Dette vedtaket er et enkeltvedtak som kan påklages iht. klagereglene i forvaltningsloven. En evt. klage, som bør begrunnes, skal sendes til Fylkesmannen innen tre uker. Klageinstans er Miljødirektoratet.

Med hilsen

Marit Lorvik (e.f.)
seksjonsleder
Klima- og miljøavdelingen

Andreas Wæhre
rådgiver
Klima- og miljøavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

Fættan Vel c/o Tore Granum	Fætta 57	7652	VERDAL
Naturvernforbundet i Verdal c/o Gunnar Gustad	Gamle Kjæran 9	7657	VERDAL
Verdal kommune	Postboks 24	7651	VERDAL
Fiskeridirektoratet, Region Midt	Postboks 185, Sentrum	5804	BERGEN
Trøndelag fylkeskommune	Fylkets hus, Pb 2560	7735	STEINKJER
Fiskeridirektoratet	Postboks 185	5804	BERGEN
Norges vassdrags- og energidirektorat	Postboks 5091, Majorstua	0301	OSLO
Kystverket Midt-Norge	Postboks 1502	6025	ÅLESUND