



A/S Norske Shell
Postboks 40
4098 TANANGER

Oslo, 14.11.2019

Deres ref.:
Mdir1909

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2019/396

Saksbehandler:
Eirin Sva Stomperudhaugen

Vedtak om endret tillatelse til produksjon på Knarr

Vi viser til søknad datert 19. september 2019.

1. Vedtak

Miljødirektoratet endrer tillatelsen til produksjon på Knarr. Tillatelsen erstatter tillatelse til produksjon datert 20. september 2018. Den oppdaterte tillatelsen med krav og vilkår ettersendes når Shells nye søknad datert 1. november er ferdig behandlet.

Endringen omfatter utslipp til sjø av stoff i svart og rød kategori fra thrustere, samt vurdering av substitusjonskandidaten Castrol Alpha SP 150 som skal erstatte Castrol Hyspin AWH-M 32 som brukes i dag.

Tillatelsen gis etter forurensningsloven § 11 jf. § 16, jf. HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten og endres i medhold av § 18.

A/S Norske Shell skal betale et gebyr for Miljødirektoratets saksbehandling. Gebyret fastsettes til 16 400 kroner. Vedtaket om gebyr fastsettes med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-4.

2. Kort om bakgrunnen for saken

2.1. Operatørens søknad

A/S Norske Shell (heretter Shell) har søkt om endring av tillatelse til produksjon og drift på Knarrfeltet. Endringen omfatter en økning i forbruk og utslipp av stoff i rød og svart kategori som følge av lekkasje fra thruster B.

Shell har overvåket forbruk og utslipp av tetningsolje fra thrusterne på daglig basis fra 2016, i kjølvannet av en tidligere lekkasje. I april 2019 begynte det å lekke tetningsolje på ny fra thruster B. Det er usikkert om tetningsoljen lekker ut til sjø eller om den lekker inn i smøreoljen for undervannshuset til thrusterne. A/S Norske Shell planlegger å bytte

akseltetningen for drivakselen i løpet av fjerde kvartal 2019 og deretter bytte til en mer viskøs tetningsolje. Det er derfor behov for å øke utslippsbegrensningene for stoff i svart og rød kategori som følge av lekkasjen og usikkerheten i hvilket medium det lekker til.

Shell opplyser i søknaden at substitusjonen av tetningsolje er planlagt i tett dialog med leverandør av thrusterne. Ved å bytte ut dagens tetningsolje Castrol AWH-M 32 med den mer viskøse tetningsoljen Castrol Alpha SP 150, håper Shell å redusere forbruket og utslippet av tetningsoljen.

2.2. Rettslig utgangspunkt

Overordnede rammer for petroleumsvirksomheten er gitt i stortingsmeldinger om regjeringens miljøvernpolitikk og om petroleumsvirksomhet. I denne saken har vi lagt til grunn rammene som er gitt i Meld.St. 37 (2012-2013) Helhetlig forvaltning av det marine miljø i Nordsjøen og Skagerrak.

I vår behandling av søknaden er prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-10 lagt til grunn. Forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5 legger rammer for å sikre at naturmangfoldet blir ivaretatt. Plan for utbygging og drift av feltet (PUD), som ble godkjent i 2011, fastsetter krav til utbyggingsløsning.

Tillatelsen gjelder i tillegg til kravene i HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten, med de presiseringene og spesifikke kravene som følger av tillatelsen.

3. Miljødirektoratets vurdering

3.1. Begrunnelse for vedtaket

Miljødirektoratet gir tillatelse til bruk og utslipp av inntil 4 kg stoff i svart kategori og inntil 60 kg stoff i rød kategori fra thrustere på Petrojarl Knarr for 2019. Fra 2020 er utslippsgrensene 4 kg stoff i svart kategori og 174 kg stoff i rød kategori per år fra thrustere på Petrojarl Knarr. Produktene som omfattes av tillatelsen er Castrol Hyspin AWH-M 32 og Castrol Alpha SP 150. Tillatelsen ettersendes når søknad om endring datert 1. november 2019 er ferdig behandlet.

I våre vurderinger har vi lagt vekt på at tetningsoljen er nødvendig for stabil og sikker drift av thrusterne, slik at Petrojarl Knarr kan posisjoneres riktig i forhold til vind og bølger og muliggjøre at trygg drift også i grov sjø. Shell bruker i dag produktet Castrol Hyspin AWH-M 32 i thrusterne, men operatøren planlegger å bytte til Castrol Alpha SP 150. Castrol Alpha SP 150 er mer viskøs enn Castrol Hyspin AWH-M 32 og Shell forventer derfor at det nye produktet vil ha en lavere lekkasjerate. Vi legger til grunn at Shell har kvalifisert Castrol Alpha SP 150 i samarbeid med leverandøren, og slik sikret at Castrol Alpha SP 150 vil opprettholde thrusternes integritet slik at lekkasjeraten ikke øker.

Miljødirektoratet konstaterer at en av komponentene i produktet Castrol Hyspin AWH-M 32 er akutt giftig for marine organismer. Fordi Shell planlegger å substituere dette produktet

med Castrol Alpha SP 150, er tidsvinduet for utslipp av den giftige komponenten begrenset. Det er derfor lite sannsynlig at utslippet av Castrol Hyspin AWH-M 32 vil gi effekter av betydning i økosystemet rundt Knarr.

Miljødirektoratet konstaterer at totalinnholdet av stoff i svart kategori er lavere i Castrol Alpha SP 150 enn i Castrol Hyspin AWH-M 32, henholdsvis 2 og 7 %. Castrol Alpha SP 150 faller i svart kategori fordi det inneholder additivpakker som er unntatt testkrav, samt en komponent som har høyt potensiale for bioakkumulering og lavt potensiale for biologisk nedbrytning. Ingen av komponentene i Castrol Alpha SP 150 er akutt toksiske for marine organismer.

Basert på foreliggende kunnskap om utslippene fra thrusterne og miljøforholdene på Knarr er det lite sannsynlig at utslippene vil gi effekter av betydning i økosystemet rundt Knarr. Utslipp fra thrusterne kommer i tillegg til utslipp av produsertvann, som på Knarr er forholdsvis begrenset. Beregninger av *environmental impact factor* (EIF) gjort i 2019 viser EIF-verdier mellom 0,25 og 3 for produsertvannutslippene. Miljøriskoen fra utslipp av produsert vann er derfor lav og tilstrekkelig kontrollert. Det er lite sannsynlig at de samlede utslippene til sjø fra Knarr vil medføre effekter av betydning i det marine økosystemet og medføre konflikt med forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5.

Miljødirektoratet har vurdert kunnskapsgrunnlaget om naturverdier i området rundt Knarr og har funnet at det er tilstrekkelig til at vedtak kan fattes, jf. naturmangfoldloven § 8. Føre-var-prinsippet kommer derfor ikke til anvendelse, jf. naturmangfoldloven § 9.

Etter Miljødirektoratets vurdering er saken tilstrekkelig opplyst til at vedtak kan fattes, jf. forvaltningsloven § 17.

4. Saksgang

Miljødirektoratet har behandlet søknaden i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

4.1. Forhåndsvarsel og uttalelser

Saken er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5 og 36-7. Frist for å gi uttalelse var 20. oktober 2019.

Nedenfor følger en kort oppsummering av uttalelsene og operatørens kommentarer til disse. Miljødirektoratet har vurdert uttalelsene og kommentarene ved behandlingen av søknaden.

Uttalelser og Shells kommentarer

Fiskeridirektoratets uttalelse, 26. september 2019

Fiskeridirektoratet fraråder at det gis tillatelse til utslipp av miljøskadelige stoffer i svart og rød kategori, av hensyn til fiskeriaktiviteten i området rundt Knarrfeltet. Videre konstaterer Fiskeridirektoratet at det er et høyt antall enkeltstående søknader om

tillatelse til utslipp av stoffer i svart og rød kategori. Fiskeridirektoratet ber derfor om at det gjøres en samlet vurdering av utslippene ved behandling av søknaden.

Shells kommentarer, 30. oktober 2019

Shell påpeker at det i 2019 er gjort nye beregninger av *environmental impact factor* (EIF) for produsertvannet fra Knarr som viser at miljørisikoen fra denne typen utslipp er lav (0,25-3). Utslippene fra thrusterne kommer i tillegg til dette. Shell opplyser at de omsøkte utslippene er forventet å være konservative estimater og at de reelle utslippene sannsynligvis er lavere. Videre viser Shell til at testdataene indikerer at produktet som brukes i thrusterne har lav giftighet for marine organismer og har lav sannsynlighet for å medføre skader på marine organismer.

5. Klagerett

A/S Norske Shell og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen, jf. forvaltningsloven kapittel VI. En eventuell klage skal begrunnes, og andre opplysninger som kan ha betydning for saken bør komme fram.

Klagen sendes til Miljødirektoratet innen tre uker fra dette brevet ble mottatt.

Miljødirektoratet sender kopi av dette brevet med vedlegg til berørte i saken.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ingvild Marthinsen
seksjonsleder

Eirin Sva Stomperudhaugen
senioringeniør

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.

Kopi til:

Oljedirektoratet	Postboks 600	4003	Stavanger
Petroleumstilsynet	Postboks 599 Sentrum	4003	Stavanger
Fiskeridirektoratet	Postboks 185 Sentrum	5804	Bergen