



VEIDЕКKE INDUSTRI
Postboks 504 Skøyen
0214 Oslo

Saksbehandler:
Anne Stine Zakariassen

Inspeksjonsrapport

Inspeksjon ved Esva Massedeponi i Sørum - Inert deponi

Kontrollnummer: 2019.108.I.FMOV

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:

Geir Barthol森
Knut Tore Dokken
Tore Frogner
Alexander Wathne

Fra Fylkesmannen i Oslo og Viken:

Anne Stine Zakariassen

Andre deltagere fra Fylkesmannen i Oslo og Viken:

Siri Haug

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Esva Massedeponi i Sørum - Inert deponi den 14. november 2019. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Fylkesmannen i Oslo og Viken avdekket 4 avvik under inspeksjonen.

Avvik:

- Kontroll av mottatt avfall ved Esva Massedeponi har mangler
- Kontroll av oppfylling ved Esva Massedeponi er mangelfull
- Esva Massedeponi sin kontroll med utlipp til vann er mangelfull
- Internkontrollen ved Esva Massedeponi har mangler

Avvikene er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

18. desember 2019	Anne Stine Zakariassen	Kari Skogen
dato	kontrollør	seksjonssjef

Fylkesmannen i Oslo og Viken

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: VEIDEKKE INDUSTRI AS	
Organisasjonsnr.: 974 108 011	Eies av: 913 536 770
Bransjenr. (NACE-kode): 42.130 - Bygging av bruer og tunneler	

Kontrollert enhet

Navn: Esval Massedeponi i Sørumsnes - Inert deponi	Anleggsnr.: 0226.0029.01
Kommune: Sørumsnes	Fylke: Akershus
Anleggsaktivitet: Deponering	
Tillatelse gitt: 02.11.2017	Sist endret:

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen er en del av Fylkesmannens risikobaserte industritilsyn for i år.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Mottakskontroll
- Utslipp til vann
- Overvåkning

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Veidekke Industri AS plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Fylkesmannen skal kunne avslutte saken, må Esval Massedeponi i Sørumsnes **innen 15. februar 2020** sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan ulovlige forhold er fulgt opp.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (fmovpost@fylkesmannen.no) til Fylkesmannen i Oslo og Viken v/Anne Stine Zakariassen.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 23. oktober 2019. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Fylkesmannen i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Esvall Massedeponi i Sørums kommunen bli ilagt et gebyr på kr 19 700,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften § 39-7. Dette tilsvarer gebyrsats 3 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Fylkesmannen i Oslo og Viken. Fylkesmannen vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Fylkesmannen i Oslo og Viken (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Kontroll av mottatt avfall ved Esvall Massedeponi har mangler

Avvik fra:

- Tillatelse etter forurensningsloven til Veidekke Entreprenør AS for drifting av Esvall Massedeponi i Sørums kommunen fra Fylkesmannen i Oslo og Akershus av 2.11.2017 (Tillatelsen), punkt 4.1.
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kapittel 9, vedlegg II, jf. § 9-11

Kommentarer:

Ifølge tillatelsen skal mottakskontrollen minimum følge kravene fastsatt i avfallsforskriften kapittel 9, vedlegg II, jf. § 9-11 i avfallsforskriften. Deponiet skal gjennomgå dokumentasjon for å påse at de nødvendige testene er gjennomført før mottak ved deponiet. Det er avfallsprodusenten som skal sørge for at det er gjennomført en basiskarakterisering av avfall, og at data om avfallets sammensetning og utlekkingspotensial er kjent i henhold til avfallsforskriften kapittel 9 vedlegg II. Bedriften skal gjennomgå dokumentasjonen for å påse at de nødvendige testene er gjennomført før mottak ved deponiet. For å oppfylle unntaket fra kravet om testing i henhold til pkt 1.2. b) må deponiet ha satt krav til maksimale konsentrasjoner av forurensning som massene kan inneholde som sikrer at utlekkingsgrenseverdiene overholdes. Konsentrasjonsgrensene skal differensieres for type masse. Deponiet må kunne vise frem en sammenstilling av dokumentasjonsgrunnlaget grenseverdiene er basert på. Grenseverdiene skal jevnlig kalibreres. Dette skal være en del av deponiets internkontroll. Prøvetaking og testing av avfallet skal gjennomføres i samsvar med bestemmelsene i avfallsforskriften kapittel 9, vedlegg II, pkt. 3.

Følgende kom fram under inspeksjonen:

- Virksomheten har ikke satt krav til avfallsprodusent om utlekkings tester ved levering til deponiet. Mottakskontrollen er basert på «tiltaksplan-forurenset grunn» eller «miljøtekniske undersøkelser» før tillatt prosjekt, samt stikkprøver med ristetester på 1 av hvert 100de lass masser de mottar fra «massehotellet» på Alnabru.
- Det er dokumentert ristetestanalyser, men ikke for ulike typer masser. Det har vært overskridelser for molybden, antimon og krom (total), men Esva Sørums har ikke vurdert analyser av sigevann ut fra dette (se også avvik 3). Det gjøres heller ikke kolonnetester.
- Mottatte masser er ikke kontrollert opp mot kravet jf. avfallsforskriften kap. 9 vedlegg II punkt 2.2.1 til innhold av totalt organisk karbon (TOC).
- Det er tatt imot betong med armering som knuses på deponiet. Knusing av betong inngår ikke i dagens tillatelse fra Fylkesmannen.

Avvik 2

Kontroll av oppfylling ved Esva Massedeponi er mangelfull

Avvik fra:

- Tillatelsen punkt 12.4.

Kommentarer:

I henhold til tillatelsen punkt 12.4 skal bedriften årlig lage en oversikt over deponiets utvikling som viser det areal som avfallet opptar, avfallsvolumer og avfallssammensetning, deponeringsmetoder, varighet av deponeringen og deponiets gjenværende kapasitet.

Følgende kom fram under inspeksjonen:

- Virksomheten kan ikke vise til oversikt over årlig utvikling. De kjører i dag drone over anlegget ca. 2 ganger pr år – men kunne ikke vise til et tall for hvor store mengder (volum, vekt) som per i dag er kjørt inn på anlegget.

- Det er ikke laget adskilte celler – men deponiet er fylt opp etter et rutemønster som er lastet inn i doser og «ruten» navngis for hvert lass.

Avvik 3

Esval Massedeponi sin kontroll med utslipp til vann er mangelfull

Avvik fra:

- Tillatelsen pkt 7.1, 7.2, 12.3 og 12. 5
- Avfallsforskriften kapittel 9 vedlegg III

Kommentarer:

I tillatelsens punkt 12.3 er det krav om at de hydrogeologiske forhold rundt deponiet skal være kartlagt, inkludert strømningsretninger, vannledningsevne og grunnvannsnivået med variasjoner. Bedriften plikter systematisk å kartlegge virksomhetens utslipp til vann. Dette gjelder både diffuse utslipp og punktutslipp. Bedriften skal legge denne kartleggingen til grunn for utarbeidelse av programmet for utslippskontroll. På bakgrunn av resultater fra øvrig overvåking, skal virksomheten utarbeide et vannbalanseregnskap for siste kalenderår. I tillegg er det i tillatelsen punkt 7.2 satt krav til tiltak for å redusere sigevannsmengden, deriblant begrensning av vann inn i deponiet.

Mange miljøgifter er lite vannløselige og vil i stor grad være bundet til partikler. Fylkesmannen har derfor i punkt 7.1 satt krav til utslipp av suspendert stoff, og pH fra renseanlegget.

I henhold til tillatelsen punkt 12.5 skal bedriften ha et kontroll- og overvåkingsprogram for sigevann, overflatevann og grunnvann i henhold til avfallsforskriften kapittel 9 vedlegg III og Miljødirektoratets veileder TA 2077/2005. Overvåkingen skal kunne avdekke eventuelle sigevannslekkasjer eller endringer i deponiets vanntilførsel samt avdekke eventuelle uakseptable utslipp fra deponiet til omgivelsene.

Følgende kom fram under inspeksjonen:

- Virksomheten har ikke laget et vannbalanseregnskap for deponiet.
- Det er tatt imot snø for deponering.
- Det er ikke arbeidet med å begrense aktivt deponiareal for å redusere sigevannsmengden. Det er lagt på tette masser ved «senter», men ikke avsluttet jf. toppetting. Ingen arealer på deponiet er ferdig tildekket med toppdekke.
- Alt sigevann som samles opp renses med flere trinn – der siste trinn er kullfilter. Det er et eget overløp fra sedimenteringsdammen før «rensekonteiner». Overløp registreres ikke.
- Virksomheten kan ikke vise til hvilke sigevannsmengder renseanlegget er dimensjonert for eller hvilke mengder som blir tilført. Har skriftlig rutine for visuell kontroll av anlegget oppslått på brakka (men kan ikke finnes i systemet). Se også avvik 4.
- Virksomheten har engasjert konsulent som har utarbeidet et måleprogram, men har ikke kontrollert om programmet er dekkende for kravene i tillatelsen eller i forskrift (se også avvik 4). Det tas kvartalsvise prøver - selv om tillatelsen krever ukentlige mengdeproporsjonale blandprøver av SS og pH jf. vilkår 7.1 tabell 3 – grenseverdier. Det tas ingen prøver av grunnvann.

- Det gjøres analyserer på uran jf. tillatelse fra DSA (Strålevernet) fordi tidligere deponert syredannende masser ligger i grunnen under deponiet Esva Sørsum, men det gjøres ingen vurderinger av analyseresultatene
- Det er påvist overskridelse av krom (total) i masser til deponiet, men ikke vurdert om en skal måle for Cr(VI) som kan gi skadelige effekter i vannmiljø.

Avvik 4

Internkontrollen ved Esva Massedeponi har mangler

Avvik fra:

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5 2. ledd punkt 1, 2, 6, 7 og 8.

Kommentarer:

Virksomheten skal sørge for at de lover og forskrifter i helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen som gjelder for virksomheten er tilgjengelige, og ha oversikt over de krav som er av særlig viktighet for virksomheten (punkt 1).

Virksomheten skal sørge for at arbeidstakerne har tilstrekkelig opplæring og kompetanse (punkt 2).

Virksomheten skal kartlegge farer og problemer og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene (punkt 6).

Virksomheten skal iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhets- lovgivningen (punkt 7).

Virksomheten skal foreta systematisk overvåkning og gjennomgang av internkontrollen for å sikre at den fungerer som forutsatt (punkt 8).

Følgende kom fram under inspeksjonen:

- Virksomheten har mangelfull kjennskap til kravene i tillatelsen fra Fylkesmannen, og til at de har en egen tillatelse fra Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet (tidligere Statens strålevern).
- Virksomheten har ingen dokumentert vurdering av kompetansebehovet for de aktiviteter som foregår eller dokumentasjon på opplæring av personer som arbeider på deponiet (mottakskontroll mm).
- Det er laget en miljørisikovurdering for anlegget datert 29.10.2019, men denne kan forbedres. Det er blant annet tatt imot snø og ikke tenkt miljørisiko/utvasking av deponert avfall ved plassering, eller om snøsmelting medfører fortykning el. i en slik grad at rensingen på sigevannet blir dårlig.
- Virksomheten har ikke laget en egen miljøoppfølgingsplan for Esva Massedeponi.
- Det finnes papirkart over ledningsnett for sigevann og overvann på «brakka», men de finner det ikke i internkontrollsystemet.

- Virksomheten har skriftlig rutine for visuell kontroll av renseanlegget for sivevann oppslått på brakka (men kan ikke finne det i internkontrollsystemet).
- Virksomheten har engasjert konsulent som har utarbeidet et måleprogram, men har ikke kontrollert om programmet er dekkende for kravene i tillatelsen eller i forskrift.
- Virksomheten kunne ikke dokumentere at de har foretatt en systematisk overvåkning og gjennomgang av internkontrollen for å sikre at den fungerer som forutsatt.

7. Anmerkninger

Det ble ikke gitt anmerkninger under inspeksjonen.

8. Andre forhold

Ansvarlig bedrift for tillatelsen er i henhold til brev til Fylkesmannen av 6. august 2019 endret fra Veidekke Entreprenør AS (org. nr. 984 024 290) til Veidekke Industri AS (org. nr. 913 536 770).

Det ble opplyst under inspeksjonen at anlegget sluttet å ta imot avfall i 2019 (ca. mai) da deponiet er «fullt». Har tatt imot noe rene naturlige masser til topplag etter det. Veidekke har søkt Fylkesmannen om endring av nåværende tillatelse i forhold til hvordan deponiet skal avsluttes og overvåkes i etterdriftsfasen.

Planer om fremtidig utvidelse av deponiet er stilt i bero i påvente av kommunesammenslåingen.

Veidekke har registrert Esval Massedeponi i <https://grunnforurensning.miljodirektoratet.no/>, med ID 13154 Esval Frogner Deponi. Vi kan ikke se at målepunkter i vannresipientene er registrert i databasen <https://vanmiljo.miljodirektoratet.no/>. Se brev fra Fylkesmannen datert 12.07.2018 og ta kontakt om vi skal sende brevet på nytt.

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Fylkesmannen

10. Informasjon til virksomheten

Regelverk som det ble informert om:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)

Annen informasjon om lovverk og regjeringens arbeid finnes på www.lovdatab.no og www.regjeringen.no.

Link til aktuelle brosjyrer/infoark:

- [Avfallsdeklarerer.no \(M-421\)](#)
- [Veileder industrielle måleprogram \(M-6\)](#)
- [Forventninger til virksomheters utslippskontroll \(TA-2748\)](#)
- [Håndtering av farlig avfall \(M-284\)](#)
- [Hva kan min virksomhet gjøre for å begrense marin forurensning og mikroplast? \(M-992\)](#)
- [Mellomlagring og sluttdisponering av jord og steinmasser som ikke er forurenset \(M-1243/2018\)](#)

Andre faktaark finnes på miljødirektoratets hjemmeside: www.miljodirektoratet.no