



Equinor Energy AS
Postboks 8500 Forus
4035 STAVANGER

Oslo, 04.07.2019

Deres ref.:
AU-TPD-PM614-00006-001

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2019/2406

Saksbehandler:
Sissel Wiken Sandgrind

Vedtak om tillatelse til klargjøring og oppstart av nye rørledninger på Askeladd

Vi viser til søknad datert 20. mars 2019. Vi viser videre til tillatelse til installasjon av undervannsinnretninger på Snøhvit datert 12. februar 2019.

1 Vedtak

Miljødirektoratet gir Equinor Energy tillatelse til utslipp i forbindelse med klargjøring og oppstart av nye produksjonsrørledninger på Askeladd.

Tillatelsen omfatter forbruk og utslipp av kjemikalier i kategoriene grønn og gul underkategori 2, samt utslipp av naturgass i forbindelse med vanntømming av rørledningssystem.

Tillatelsen gis etter forurensningsloven § 11 jf. § 16, jf. HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten.

Equinor Energy skal betale et gebyr for Miljødirektoratets saksbehandling. Gebyret fastsettes til 32 800 kroner. Vedtaket om gebyr fastsettes med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-4.

Dersom Equinor Energy ikke tar i bruk tillatelsen eller deler av tillatelsen innen ett år, må operatøren informere Miljødirektoratet om dette. Vi vil da vurdere om tillatelsen fortsatt skal gjelde, eller om den skal endres eller trekkes tilbake.

2 Kort om bakgrunnen for saken

Askeladd fase 1 omfatter installasjon av to brønnrammer (J og L) med totalt åtte brønnsliiser samt to nye 20" produksjonsrørledninger på hhv. 35 og 6,5 km (P145 og PL 01),

fra Snøhvit PLM1 til brønnramme J (Askeladd Nord) og fra brønnramme J til brønnramme L (Askeladd Sør). Parallelt med 20" rørledningssystemet skal det også installeres to kontrollkabler (S111 og SL01) med integrert 2,5" service-linje. I tillegg skal det installeres ett 4,5" MEG-rør (P146) fra Snøhvit CDU til brønnramme J.

Brønnrammer og produksjonsrør er planlagt installert i 2019, mens MEG-røret og de to kontrollkablene er planlagt installert i 2020. Installasjon av manifolder, oppkoblinger av ekspansjonssløyfer samt testing og ferdigstilling utføres sommeren 2020. Planlagt produksjonsstart er fjerde kvartal 2020.

2.1 Operatørens søknad

Equinor Energy (heretter Equinor) har søkt om tillatelse til utslipp i forbindelse med klargjøring og oppstart av nye produksjonsrørledninger. Aktivitetene planlegges gjennomført i perioden juli - oktober 2019 og i perioden juni - oktober 2020.

Søknaden omfatter forbruk og utslipp av kjemikalier. Equinor opplyser om at de estimerte utslippene fra klargjøring og oppstart av nye rørledninger, inklusive klargjøring av MEG-rør og service-linje fordeler seg i ulike miljøkategorier; 734,5 tonn stoff i grønn kategori (18 644,5 tonn inklusive ferskvann) og 60 kg stoff i gul underkategori 2. Utslippene vil i hovedsak foregå på havbunnen ved Snøhvit PLEM og CDU samt ved brønnramme J og L på Askeladd på ca. 240 til 340 meters vanddybde. Noe av utslippet vil også foregå ved havoverflaten ved fartøyet.

I forbindelse med vanntømming av rørledningssystemet sendes rørskraper fra brønnramme L til Snøhvit PLEM og som returneres med naturgass fra Snøhvit PLEM tilbake til sluse på brønnramme L. Ved mottak av siste rørskraper vil det ifølge Equinor være et kontrollert utslipp av naturgass ved brønnramme L. Equinor søker om tillatelse til utslipp av om lag 16,75 tonn naturgass. Utslippet vil foregå i et kort tidsrom, ca. 5-10 minutter.

2.2 Rettslig utgangspunkt

Overordnede rammer for petroleumsvirksomheten er gitt i stortingsmeldinger om regjeringens miljøvernpolitikk og om petroleumsvirksomhet. I denne saken har vi lagt til grunn rammene som er gitt i den sist oppdaterte forvaltningsplanen for Barentshavet og Lofoten (Meld. St.10 (2010-11)).

I vår behandling av søknaden er prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-10 lagt til grunn. Forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5 legger rammer for å sikre at naturmangfoldet blir ivaretatt. Plan for utbygging og drift av Snøhvitfeltet (PUD) ble godkjent 15. mars 2002 og fastsetter krav til utbyggingsløsning. Utbygging av Askeladd er beskrevet i PUD for Snøhvitfeltet.

Tillatelsen gjelder i tillegg til kravene i HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten, med de presiseringene og spesifikke kravene som følger av tillatelsen.

3 Miljødirektoratets vurdering

3.1 Begrunnelse for vedtaket

Miljødirektoratet vurderer kunnskapsgrunnlaget om miljøverdier i det aktuelle området som tilstrekkelig til å behandle Equinors søknad, jf. naturmangfoldloven § 8. Vi viser i denne forbindelse til forvaltningsplanen for Barentshavet og Lofoten, og resultater av grunnlagsundersøkelser og regionale miljøovervåkinger i 2003, 2007, 2010, 2013, 2016 og 2017.

Undersøkelser gjort med ROV i 2017 viste at det er forekomster av svamp i hele området hvor sjøbunnsinnretningene skal installeres. Det ble funnet høyest tetthet rundt brønnramme J (Askeladd Nord). Tette forekomster, som er klassifisert som rødlistede, ble påvist i 6,7 % av det arealet som ble undersøkt i 2017. Ifølge Equinor er det ikke påvist enkeltarter av svamp eller koraller som er spesielt sjeldne eller sårbare i det aktuelle området.

Den store utbredelsen av svamp innebærer at vi ikke kan utelukke at planlagte aktiviteter vil kunne medføre lokale miljøeffekter ved utslippspunktet. Miljødirektoratet mener likevel at de omsøkte utslippene på Askeladd kan tillates, da de relativt sett er små og er planlagt til de periodene av året hvor risikoen for effekter på gyteprodukter i vannsøylen er lav (tredje og fjerde kvartal). Vi legger til grunn at Equinor benytter beste tilgjengelige teknikker (BAT) ved gjennomføring av planlagte aktiviteter for å begrense eventuelle effekter på svamp i området.

Utslippene er av begrenset omfang og fordelt på flere utslippspunkter; Snøhvit PLEM og CDU, Askeladd Nord (J) og Sør (L) samt havoverflaten ved fartøyet, og vil foregå periodevis i 2019 og 2020. Det er derfor lite sannsynlig at den samlede belastningen fra disse utslippene vil medføre effekter av økologisk betydning i den marine resipienten, jf. naturmangfoldloven § 10.

Søknaden og tidligere innsendt dokumentasjon danner saksgrunnlaget. Miljødirektoratet mener at saken er tilstrekkelig opplyst til at vedtak kan fattes, jf. forvaltningsloven § 17.

Barentshavet er et fiskerikt havområde. Vi forutsetter at Equinor tar hensyn til fiskeriaktiviteten i området i forbindelse med planlegging av aktivitetene.

3.2 Begrunnelse for utvalgte vilkår og krav

Stoff i gul underkategori 2

Miljødirektoratet gir tillatelse til bruk og utslipp av inntil 60 kg stoff i gul underkategori 2, basert på Equinors begrunnede og dokumenterte behov for ett produkt som inneholder stoff i denne kategorien.

Fargestoffet RX-9022 er en blanding av 3 % aktiv mengde i underkategori 2, MEG og vann. Kjemikaliet brukes for å detektere lekkasjer. Ifølge Equinor finnes det pt. ingen alternative miljøvennlige effektive pigmenter. Det påpekes at miljøvennlige pigmenter må tilsettes i vesentlig større mengder, og kan forvitne før tiltenkt virketid.

Stoff i grønn kategori

Miljødirektoratet gir tillatelse til utslipp av stoff i grønn kategori. Dette er stoff som utgjør liten eller ingen miljøfare i marint miljø, jf. aktivitetsforskriften § 63.

Vi forventer at omsøkt utslipp av stoffer i grønn kategori (MEG og evt. oksygenfjerner (OR-13)) ikke gir effekter av betydning i resipienten, og fastsetter derfor ikke spesifikke utslippsbegrensninger for stoff i grønn kategori.

Utslipp av naturgass

Miljødirektoratet gir tillatelse til utslipp av 16,75 tonn naturgass i forbindelse med vanntømming av produksjonsrørledninger ut fra et begrunnet og dokumentert behov.

Naturgass har en viss løselighet i vann, men hvor det meste flyter opp til havoverflaten og til atmosfæren. Equinor opplyser at alternativ metode (dvs. bruk av nitrogengass pumpet inn fra fartøy for å drive rørskrapene tilbake til sluse) mest sannsynlig vil medføre at produksjonsstrømmen må fakles av på Melkøya pga. store mengder nitrogen i rørledningene. Ifølge Equinor vil det ikke være målbar miljørisiko av utslippet utover klimagasseffekten. Det framgår av søknaden at valgt metode er forventet å medføre et utslipp på om lag 354 tonn CO₂-ekvivalenter mot om lag 12 193 tonn CO₂-ekvivalenter dersom bruk av nitrogengass. Miljødirektoratet forventer at Equinor søker å begrense utslippene av naturgass så langt som praktisk mulig for å redusere utslippene av klimagasser.

4 Faktagrunnlag

4.1 Aktivitetsbeskrivelser – klargjøring og oppstart av nye rørledninger

Vannfylling, rengjøring og trykktesting av rørledninger

Produksjonsrørledningene blir etter installering, fylt med ferskvann tilsatt fargestoff for preservering og rengjort, deretter trykktestet for å verifisere integriteten til rørledningene.

Installasjon av ekspansjonssløyfer og strukturer/manifolder

For oppkobling av rørledningene mot brønnrammene J og L og eksisterende infrastruktur, benyttes ekspansjonssløyfer. Ekspansjonssløyfene vil være fylt med ferskvann evt. også MEG for å hindre at vannet fryser eller for å redusere sjøvannsinntrengning under installasjon. Ved oppkobling vil noe av innholdet i ekspansjonssløyfene samt

brønnrammene/manifoldene bli byttet ut naturlig med sjøvann pga. tetthetsforskjeller i de to væskene.

Utspyling av sjøvann og lekkasjetest etter installering av ekspansjonssløyfer

Etter at produksjonsrørledninger og ekspansjonssløyfer er oppkoblet, vil en blanding av ferskvann og MEG tilsatt fargestoff bli pumpet gjennom systemet for å spyle ut sjøvann som har trengt inn i rørene, og med påfølgende lekkasjetesting for å verifisere at koblingene er lekkasjefrie.

Tømming av rørledningssystem, spyling og lekkasjetest etter fjerning av piggesluse

For å tømme rørledningssystemet for vann sendes en serie rørskraper fra brønnramme L til Snøhvit PLEM for så å returneres med naturgass hentet fra Snøhvit PLEM. Etter vanntømming, kobles piggeslusen fra rørledningen og en høytrykkskapsel installeres, og hvor sjøvann mellom kapsel og isolasjonsventil mot rørledningen fjernes. Deretter blir systemet trykksatt for å kunne lekkasjeteste koblingen.

Fylling og lekkasjetesting av MEG-linje og service-linje med MEG-blanding

MEG-linje og service-linje er fylt med MEG når de installeres. Noe sjøvann vil trenge inn i linjene under oppkobling mot brønnrammene J og L. Etter oppkobling blir linjene fylt med MEG tilsatt fargestoff som fortrenger ferskvann med noe sjøvann innblandet.

5 Saksgang

Miljødirektoratet har behandlet søknaden i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

5.1 Forhåndsvarsel og uttalelser

Saken er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5 og 36-7. Frist for å gi uttalelse var 30. april 2019.

Nedenfor følger en kort oppsummering av uttalelsen og operatørens kommentarer til denne. Miljødirektoratet har vurdert uttalelsen og kommentaren ved behandlingen av søknaden.

Fiskeridirektoratets uttalelse, 30. april 2019

Fiskeridirektoratet uttaler at det forventes en del fiskeriaktivitet fra fortrinnsvis trålere som fisker etter sei sør og sørøst for planlagt trase. Direktoratet forventer liten eller ingen fiskeriaktivitet i selve området som dekker Askeladd Fase I installasjonene, men kan ikke utelukke det helt. Fiskeridirektoratet mener prinsipielt at utslipp til sjø ikke bør forekomme.

Equinor hadde ingen kommentarer til Fiskeridirektoratets uttalelse.

6 Klagerett

Equinor og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen, jf. forvaltningsloven kapittel VI. En eventuell klage skal begrunnes, og andre opplysninger som kan ha betydning for saken bør komme fram.

Klagen sendes til Miljødirektoratet innen tre uker fra dette brevet ble mottatt.

Miljødirektoratet sender kopi av dette brevet til berørte i saken.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ingvild Marthinsen
seksjonsleder

Sissel Wiken Sandgrind
sjefingeniør

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.

Kopi til:

Petroleumstilsynet	Postboks 599 Sentrum	4003	Stavanger
Oljedirektoratet	Postboks 600	4003	Stavanger
Fiskeridirektoratet	Postboks 185 Sentrum	5804	Bergen